

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 10192/05-2013

25.12.2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,
- ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

рассмотрев дело № 10192/05-2013 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения на Северном кладбище г. Ульяновска, а также на кладбищах сел Белый Ключ, Каменка и Протопоповка г. Ульяновска рекламы муниципального унитарного предприятия «Ритуальные услуги» (далее - МУП «Ритуальные услуги»), содержащей признаки нарушения п. 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Симбирск Ритуал Сервис» (далее - ООО «Симбирск Ритуал Сервис»), расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова, д. 35, - генерального директора <К...> (протокол общего собрания учредителей ООО «Симбирск Ритуал Сервис» № 13 от 02.02.2012, паспорт);

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - МУП «Ритуальные услуги», расположенного по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Бебеля, д. 26, - <С...> (доверенность от 14.10.2013, паспорт);

заинтересованных лиц:

- Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации г. Ульяновска (далее - КУГИЗ администрации г. Ульяновска), расположенного по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 38/8, - <К...> (доверенность от 26.07.2013, удостоверение);

- Администрации г. Ульяновска, расположенной по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 7, - <К...> (доверенность от 11.07.2013, удостоверение);

- муниципального бюджетного учреждения «Городская специализированная похоронная служба» (далее - МБУ «Городская специализированная похоронная служба»), расположенного по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Бебеля, д. 26, - <М...> (паспорт);

эксперта - Управления административно-технического контроля администрации г. Ульяновска, расположенного по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 48, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела управление извещено надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

По заявлению ООО «Симбирск Ритуал Сервис» Ульяновским УФАС России определением от 03.10.2013 по факту распространения рекламы услуг МУП «Ритуальные услуги», размещенной на Северном кладбище г. Ульяновска, а также на кладбищах сел Протопоповка и Каменка Ленинского района г. Ульяновска, возбуждено дело № 10192/05-2013 по признакам нарушения п. 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве заявителя привлечено ООО «Симбирск Ритуал Сервис», в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, - МУП «Ритуальные услуги», в качестве заинтересованного лица - КУГИЗ администрации г. Ульяновска. Рассмотрение дела назначено на 25.10.2013.

Определением от 25.10.2013 срок рассмотрения дела продлен до 03.12.2013, в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Администрации г. Ульяновска, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 27.11.2013.

Определением от 27.11.2013 срок рассмотрения дела продлен до 03.01.2014, в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица МБУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска», в качестве эксперта - Управления административно-технического контроля администрации г. Ульяновска, а также с целью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дело отложено и назначено на 25.12.2013.

В ходе рассмотрения дела № 10192/05-2013 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

1. Директором ООО «Симбирск Ритуал Сервис» на заседаниях Комиссии 25.10.2013, 27.11.2013 и 25.12.2013 поддержаны доводы, изложенные в заявлении общества от 09.09.2013. Дополнительно обществом представлена копия письма Главы администрации г. Ульяновска Букина А.В. (исх. № 465-4 от 01.03.2013), согласно которому администрация рекомендует МУП «Ритуальные услуги» установить на территории кладбищ г. Ульяновска баннеры по стоимости и видам выполняемых работ и услуг, оказываемых при захоронении. Кроме того, директором ООО «Симбирск Ритуал Сервис» представлены фотоснимки рекламы, аналогичной рассматриваемой, размещенной на ограждении кладбища в с. Белый Ключ г. Ульяновска:

«Кладбище «БЕЛЫЙ КЛЮЧ»

находится в хозяйственном ведении МУП «Ритуальные услуги».

По вопросам отвода земельных участков и производства погребения обращаться в диспетчерскую службу предприятия по адресу:

г. Ульяновск, ул. Бебея, 26 тел. 411-100 (круглосуточно) 70-87-62».

2. В письменных пояснениях по делу (исх. № 334 от 23.10.2013, вх. № 9331 от 23.10.2013 и № 9359 от 23.10.2013), а также представителем МУП «Ритуальные услуги» на заседаниях Комиссии 25.10.2013, 27.11.2013 и 25.12.2013 сообщено, что к рассматриваемой рекламе предприятие никакого отношения не имеет. Сведениями о том, кем и когда размещена реклама на ряде кладбищ г. Ульяновска, МУП «Ритуальные услуги» не располагает.

3. Представителем КУГИЗ администрации г. Ульяновска на заседаниях Комиссии 25.10.2013, 27.11.2013 и 25.12.2013, а также в письменных пояснениях комитета (исх. от 25.11.2013, вх. № 10340 от 25.11.2013) сообщено, что здания, расположенные на Северном кладбище г. Ульяновска (в том числе, здание администрации),

переданы в оперативное управление МБУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска». Таким образом, не представляется возможным сообщить информацию о лицах, работающих в здании администрации, расположенном на Северном кладбище г. Ульяновска. Функции по контролю за порядком захоронений (в том числе, по указанию мест для захоронения) в соответствии с постановлением Мэра г. Ульяновска от 21.09.2011 № 4219 «Об организации ритуальных услуг, порядке создания и содержания мест погребения и захоронения на территории муниципального образования «город Ульяновск» возложены на КУГИЗ администрации г. Ульяновска.

4. Согласно письменным (вх. № 10338 от 25.11.2013) и устным пояснениям представителя Администрации г. Ульяновска, данным на заседании Комиссии 27.11.2013, администрация не осуществляла мероприятий по размещению рекламы на территории кладбищ г. Ульяновска. Лицом, осуществляющим на территории МО «город Ульяновск» муниципальный контроль за исполнением нормативных правовых актов в сфере рекламы, в соответствии с постановлением Администрации г. Ульяновска от 27.07.2012 № 3361 «Об утверждении Положения об управлении административно-технического контроля администрации города Ульяновск», является Управление административно-технического контроля администрации города Ульяновска.

5. Представителем МБУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска» на рассмотрении дела 25.12.2013, а также в письменных пояснениях учреждения (исх. № 201 от 17.12.2013, вх. № 11347 от 23.12.2013) сообщено, что основными целями деятельности МБУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска», созданного распоряжением Комитета жилищно-коммунального хозяйства и экологии администрации г. Ульяновска от 23.12.2011 № 156, являются выполнение работ, оказание услуг в сфере ухода и содержания мест захоронения (погребения) территорий кладбищ МО «город Ульяновск». Информацией о лицах, разместивших рекламу на Северном кладбище г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка МБУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска» не располагает.

Исследовав материалы дела № 10192/05-2013, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать рекламу МУП «Ритуальные услуги», размещенную на территории и здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение ООО «Симбирск Ритуал Сервис» (вх. № 7798 от 09.09.2013) о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе. В частности, в обращении указано, что на Северном кладбище г. Ульяновска, а также на кладбищах пригородной зоны города - в селах Белый Ключ, Протопоповка, Сельдь и Каменка - распространяется реклама, в которой указано, что МУП «Ритуальные услуги» осуществляет полный комплекс ритуальных услуг, в том числе, отвод земельных участков, производство погребения и т.д. (служебная записка № 488 от 03.10.2013). Однако, по мнению ООО «Симбирск Ритуал Сервис», указанная реклама является недостоверной, вводящей её потребителей в заблуждение.

К обращению приложены фотоснимки рекламных конструкций с рекламой следующего содержания:

1. На здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска размещена реклама следующего содержания:

«МУП «Ритуальные услуги»

ПОЛНЫЙ КОМПЛЕКС ПОХОРОННЫХ УСЛУГ

(могилы, захоронения, памятники, ограды, снятие, установка)

ПО ДОСТУПНЫМ ЦЕНАМ, КРУГЛОСУТОЧНО

телефон 411-100 диспетчерская, 943-984 (отдел памятников)

Адрес организации ул. Бебеля, 26».

Ниже в табличной форме приведены расценки на услуги по захоронению, снятию (оград, крестов, памятников) и установке (оград, крестов, памятников).

Также на Северном кладбище размещена конструкция, на которой распространяется реклама следующего содержания:

«ВНИМАНИЕ!

МУП «Ритуальные услуги» оказывает следующие виды услуг:

- разовая уборка места захоронения;
- разовая уборка места захоронения с помывкой надгробия;
- снятие металлической ограды;
- установка металлической ограды;
- услуги по ландшафтному благоустройству и озеленению мест захоронений

Установка оград производится только с разрешения администрации кладбища. Самовольно установленные ограды подлежат снятию без предупреждения владельцев и возмещения затрат. Администрация.».

2. На ограждении кладбища в д. Протопоповка размещена конструкция с рекламой следующего содержания:

«Кладбище «ПРОТОПОПОВКА»

находится в хозяйственном ведении МУП «Ритуальные услуги».

По вопросам отвода земельных участков и производства погребения

обращаться в диспетчерскую службу предприятия по адресу:

г. Ульяновск, ул. Бебеля, 26 тел. 411-100 (круглосуточно)

70-87-62».

3. На ограждении кладбища в п. Каменка размещена конструкция с рекламой следующего содержания:

«Кладбище «КАМЕНКА»

находится в хозяйственном ведении МУП «Ритуальные услуги».

По вопросам отвода земельных участков и производства погребения

обращаться в диспетчерскую службу предприятия по адресу:

г. Ульяновск, ул. Бебеля, 26 тел. 411-100 (круглосуточно)

70-87-62».

4. Дополнительно директором ООО «Симбирск Ритуал Сервис» представлен фотоснимок аналогичной рекламы, размещенный на ограждении кладбища в п. Белый Ключ.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к

которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация о предоставлении МУП «Ритуальные услуги», в том числе, услуг по отведению земельных участков под захоронение, размещенная на территории и здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ в п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, является рекламой, поскольку адресована неопределённому кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования - МУП «Ритуальные услуги», а также услугам, им оказываемым.

Согласно п. 20 ч. 3 ст. 5 недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с п. 4.51 решения Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 № 90 «Об учреждении отраслевых (функциональных) органов администрации города Ульяновска» Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации г. Ульяновска осуществляет в установленном порядке отведение участков земли под захоронение (перезахоронение), инвентаризацию захоронений (перезахоронений), ведение Книги регистрации захоронений (перезахоронений), контроль за порядком захоронений (перезахоронений) на кладбищах.

Исходя из указанной нормы, информация, приведенная в распространяющейся на кладбищах г. Ульяновска рекламе, относительно того, что отведение земельных участков осуществляет МУП «Ритуальные услуги», в чьем хозяйственном ведении якобы находятся кладбища, не соответствует действительности.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 3 ст. 5 указанного Федерального закона, несет рекламодатель.

Согласно п. 5 ст. 3 указанного закона рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В ходе рассмотрения дела № 10192/05-2013 комиссией установлено, что Северное кладбище г. Ульяновска, а также кладбища пригородной зоны, в частности, кладбища в п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, находятся в казне МО «город Ульяновск». Здания и сооружения общей площадью 351,41 м², расположенные по адресу: г. Ульяновск, 2 км. севернее пересечения дорог «Ульяновск-Ундоры» и «Ульяновск-Лаишевка», в соответствии с распоряжением председателя КУГИЗ администрации г. Ульяновска от 05.02.2010 № 71 переданы в оперативное управление МБУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска» (ранее - МАУ «Городская специализированная похоронная служба г. Ульяновска»). В свою очередь, помещения в зданиях, расположенных на территории Северного кладбища (в частности, здания лит. Б, б, б1, I-VII и лит. А общей площадью 3,8 м² и 236,4 м², соответственно), с согласия собственника переданы в аренду МУП «Ритуальные услуги» на основании договоров аренды муниципального нежилого помещения № 152 и № 153 от 19.12.2012.

Какие-либо документы об изготовлении, размещении и распространении рекламы (включая документы, свидетельствующие об оплате указанных услуг), распространявшейся на здании, помещения в котором арендует МУП «Ритуальные услуги», а также на территории Северного кладбища г. Ульяновска и ограждениях

кладбищ в п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, в материалах дела № 10192/05-2013 отсутствуют. Лица, участвующие в деле, включая МУП «Ритуальные услуги», затруднились пояснить, кто является заказчиком рассматриваемой рекламы, а также лицом, её разместившим.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела № 10192/05-2013 рекламодатель рекламы услуг МУП «Ритуальные услуги», размещенной на территории и здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, не установлен.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу услуг муниципального унитарного предприятия «Ритуальные услуги», размещенную на территории и здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Выдать Администрации г. Ульяновска предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
3. Выдать Комитету по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации г. Ульяновска предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 16.01.2014.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Т.Ю. Табартова

25.12.2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,

- ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

на основании своего решения от 25.12.2013 по делу № 10192/05-2013 о признании рекламы услуг муниципального унитарного предприятия «Ритуальные услуги» (далее - МУП «Ритуальные услуги»), размещенной на территории и здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Ульяновска, расположенной по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 7, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу услуг МУП «Ритуальные услуги», в которой указана несоответствующая действительности информация относительно того, что отведение земельных участков осуществляет МУП «Ритуальные услуги», в чем хозяйственном ведении якобы находятся кладбища, в соответствии с требованиями пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Администрации г. Ульяновска, расположенной по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 7, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 07.02.2014.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Т.Ю. Табартова

ПРЕДПИСАНИЕ № 20
о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе

25.12.2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,
- ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

на основании своего решения от 25.12.2013 по делу № 10192/05-2013 о признании рекламы услуг муниципального унитарного предприятия «Ритуальные услуги» (далее - МУП «Ритуальные услуги»), размещенной на территории и здании администрации Северного кладбища г. Ульяновска, а также на ограждениях кладбищ п. Белый Ключ, п. Каменка и д. Протопоповка, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации г. Ульяновска, расположенному по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 38/8, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу услуг МУП «Ритуальные услуги», в которой указана несоответствующая действительности информация относительно того, что отведение земельных участков осуществляет МУП «Ритуальные услуги», в чьем хозяйственном ведении якобы находятся кладбища, в соответствии с требованиями пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Комитету по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации г. Ульяновска, расположенному по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 38/8, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 07.02.2014.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Т.Ю. Табартова