

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 208А/2016

07 июля 2016 года

г. Краснодар

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) Дегтярева Руфина Викторовна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 208А/2016, возбужденного в отношении <...> по факту совершения действий, признанных решением Краснодарского УФАС России от 27.04.2016 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 433/2015 нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя <...> по доверенности от 09.06.2016 <...>,

УСТАНОВИЛ:

Решением Краснодарского УФАС России от 27.04.2016 по делу № 433/2015 ООО «ПИРС» (место нахождения: 357111, Ставропольский край, г. Невинномысск, ул. Монтажная, д. 7 А; ИНН 2631199511),

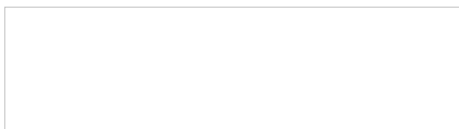
<...>, <...>, признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) (далее - Аукционы) (копия решения от 27.04.2016 по делу № 433/2015 имеется в материалах дела № 207А/2016).

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 433/2015 Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена представленная ГБУ СО КК «Гулькевичский ДИПИ» (вх. № 11868 от 29.10.2015) документация по Аукционам, а также сведения, представленные ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 11242 от 12.10.2015) по Аукционам.

Комиссия рассмотрела материалы дела № 433/2015 и установила, что <...>, <...>, ООО «ПИРС» до 11 августа 2015 года заключили устное соглашение (далее - Соглашение), которое предусматривало поддержание цен на аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) и участвовали в нем до 20 августа 2015 года включительно.

Наличие Соглашения между <...>, <...>, ООО «ПИРС» при участии в аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в августе 2015 года подтверждается следующими фактами:

1. Подача 11.08.2015 (с 12:35 час. по 14:00 час.) заявок на участие в аукционах в электронной форме № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#), осуществлялись <...>, <...>, ООО «ПИРС» с одного IP-адреса: 95.153.131.44.

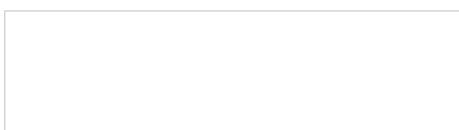


<...>



IP 95.153.131.44

2. Вход на сайт электронной площадки во время проведения аукционов в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) и подача ценовых предложений, осуществлялись <...>, <...>, ООО «ПИРС» с одного IP-адреса: 95.153.135.248.



<...>



IP 95.153.135.248

3. В ходе подготовки и участия в аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) <...>, <...> преднамеренно исключали возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с ними контрактов по результатам торгов.
4. <...>, <...>, ООО «ПИРС» при участии в Аукционах реализовывали единую стратегию поведения.

Согласно документам и информации, представленным заказчиком по Аукционам, а также ЗАО «Сбербанк-АСТ», исследуемые аукционы проходили следующим образом:

1. Аукцион от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) – Капитальный ремонт помещений № 15, № 16, № 17, № 20, № 21 жилого корпуса ГБУ СО КК "Гулькевичский ДИПИ", с начальной ценой контракта 490 226,00 рублей - было подано 5 заявок. В открытом аукционе в электронной форме приняли участие 3 участника размещения заказа.

Заказчик – ГБУ СО КК «Гулькевичский ДИПИ» (352192, Краснодарский край, Гулькевичский район, п. Лесодача, ул. Мира, д. 3, помещение № 1).

Дата и время проведения аукциона: 20.08.2015 10:20.

Дата и время окончания аукциона: 27.04.2015 10:46.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP-адрес
3	<...>	294 773,76	10:27:41	95.153.135.248
4	<...>	292 322,63	10:36:34	95.153.135.248
2	ООО «ПИРС»	487 700,00	10:56:23	95.153.135.248

По ходу проведения аукциона двумя участниками размещения заказа: <...>, <...> были поданы предложения, в результате чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 40,37 %.

ООО «ПИРС» на последних секундах аукциона сделало итоговое предложение по цене контракта в размере 487 700,00 рублей.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.08.2015 № [0318200075215000006](#)-3 Заказчиком контакт заключен с ООО «ПИРС» по цене 487 700,00 рублей.

Подав соответствующую информацию в первой части заявок, <...>, <...> были допущены к аукциону и подавали соответствующие ценовые предложения, снижая цену аукциона.

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок заявки <...>, <...> были признаны не соответствующими требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Основанием несоответствия документации <...>, <...> требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме послужило несоответствие требованиям, установленным документацией аукциона в электронной форме и положениям позиции 40 раздела 9 (Не предоставлено свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства); позициям 44,45,46,47,48,49 раздела 9 предусмотренным п. 2 ч. 5 ст. 66

Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) (не продекларировано соответствие участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным пунктом 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

2. Аукцион от 20.08.2015 № [0318200075215000007](#) – Капитальный ремонт помещений № 14, № 22 жилого корпуса ГБУ СО КК "Гулькевичский ДИПИ", с начальной ценой контракта 206 282,00 рублей было подано 5 заявок. В открытом аукционе в электронной форме приняли участие 4 участника размещения заказа.

Заказчик – ГБУ СО КК «Гулькевичский ДИПИ» (352192, Краснодарский край, Гулькевичский район, п. Лесодача, ул. Мира, д. 3, помещение № 1).

Дата и время проведения аукциона: 20.08.2015 10:35.

Дата и время окончания аукциона: 20.08.2015 11:59.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP-адрес
5	ООО «Стройком»	196 584,30	10:48:21	83.69.74.122
3	<...>	133 564,54	11:40:38	95.153.135.248
4	<...>	132 533,13	11:49:29	95.153.135.248
2	ООО «ПИРС»	196 550,00	12:09:15	95.153.135.248

По ходу проведения аукциона двумя участниками размещения заказа: <...>, <...> были поданы предложения, в результате чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 35,75 %.

ООО «ПИРС» на последних секундах аукциона сделало итоговое предложение по цене контракта в размере 196 550,00 рублей.

Победителем аукциона № [0318200075215000007](#) было признано ООО «ПИРС» с ценой контракта 196 550,00 рублей.

Подав соответствующую информацию в первой части заявок, <...>, <...> были допущены к аукциону и подавали соответствующие ценовые предложения, снижая цену аукциона.

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок, заявки <...>, <...> были признаны не соответствующими требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Основанием несоответствия документации <...>, <...> требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме послужило несоответствие требованиям, установленным документацией аукциона в электронной форме и положениям позиции 40 раздела 9 (Не предоставлено свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства); позициям 44,45,46,47,48,49 раздела 9 предусмотренным п. 2 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) (не продекларировано соответствие участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным пунктом 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Нарушения, допущенные указанными хозяйствующими субъектами при формировании состава документов из вторых частей заявок, являются однотипными, сходными.

При этом, учитывая, что данные документы должны были представляться в составе именно вторых частей заявок, <...>, <...> обеспечили себе наступление следующих правовых последствий:

1) <...>, <...> должны были быть признаны участниками аукциона;

2) <...>, <...> должны были быть допущены к участию в процедуре аукциона, на котором они имели право выдвигать ценовые предложения и конкурировать с другими допущенными к участию в аукционе организациями;

3) заявки <...>, <...> должны были быть отклонены только после проведения и завершения процедуры аукциона, когда было закончено принятие ценовых предложений от организаций, допущенных к участию в аукционе;

4) победителем аукциона и лицом, с которым должен был быть заключен контракт, должна была выступить организация, сделавшая следующее по величине после <...>, <...> ценовое предложение при проведении процедуры аукциона и зная о том, что заявки <...>, <...> будут отклонены после проведения процедуры аукциона и рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе - ООО «ПИРС».

Подача 11.08.2015 (с 12:35 час. по 14:00 час.) заявок на участие в аукционах в электронной форме № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) осуществлялись <...>, <...>, ООО «ПИРС» с одного IP-адреса: 95.153.131.44.

Как следует из таблиц, ценовые предложения формально независимых хозяйствующих субъектов <...>, <...>, ООО «ПИРС», конкуренция которых предполагается на торгах, подавались с одного IP-адреса: 95.153.135.248, что свидетельствует о скоординированности действий указанных лиц и указывает на их взаимосвязь при участии в Аукционах.

Данные обстоятельства подчеркивают синхронность (единообразие) действий (поведения) участников аукциона, которые являются результатом реализации устного соглашения, целью которого являлось заключение контракта третьим участником сговора (участника соглашения) путем введения в заблуждение остальных участников аукциона.

Действия <...>, <...> по подаче демпинговых ценовых предложений и искусственное снижение начальной (максимальной) цены контракта без намерения заключить контракт своей целью преследовали создание видимости конкурентной борьбы и введение в заблуждение остальных (за исключением ООО «ПИРС») участников аукциона.

Поведение <...>, <...> было направлено на исключение иных участников аукциона для предоставления преимуществ ООО «ПИРС».

Вышеуказанные действия участников аукциона <...>, <...>, ООО «ПИРС» явились результатом реализованного ими при участии в Аукционах устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Указанные обстоятельства также подтверждаются заявлениями <...> (вх. № 2714 от 16.03.2016); <...> (вх. № 2713 от 16.03.2016); ООО «ПИРС» (вх. № 2710 от 16.03.2016) о заключении и участии в антиконкурентном соглашении (копия заявления имеется в материалах дела № 207А/2016).

Согласно данным заявлениям <...>, <...>, ООО «ПИРС» сообщают о совместных действиях в интересах друг друга при участии в аукционах от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#), предметом которых явилось обеспечение победы ООО «ПИРС» в Аукционах путем обмена информацией посредством использования личной мобильной связи, сети «Интернет», личных встреч. <...>, <...> были заведомо допущены неточности в составе их заявок, направленных на Аукционы, в целях последующего отклонения данных заявок. В то же время и первая и вторая части заявок ООО «ПИРС» подавались в полном соответствии с требованиями Аукционов. <...>, <...>, ООО «ПИРС» на период участия в Аукционах заключили антиконкурентное соглашение, после окончания участия в Аукционах закончили участие в антиконкурентном соглашении.

Запрет на подобные соглашения установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 27.04.2016 исх. № 8692/5 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 433/2015 установлен факт заключения и участия <...> в запрещенном соглашении, направленном на поддержание цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#).

Место совершения административного правонарушения - место проведения открытых аукционов в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) - ЗАО «Сбербанк-

АСТ».

Время совершения административного правонарушения – период заключения и участия <...> в запрещенном соглашении, направленном на поддержание цен в открытых аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#), а именно с 11 августа 2015 года по 20 августа 2015 года.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА](#) Российской Федерации.

Решение комиссии антимонопольного органа вступает в законную силу с момента его принятия (изготовления в полном объеме).

Решение по делу № 433/2015 вступило в законную силу - 27.04.2016.

Таким образом, факт нарушения антимонопольного законодательства <...>, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, установлен - 27.04.2016.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ на момент вынесения постановления не истек.

По данному делу протокол об административном правонарушении от 23.06.2016 исх. № 13100/5 составлен в присутствии представителя <...> по доверенности от 09.06.2016 <...>.

Определением от 23.06.2016 исх. № 13101/5 рассмотрение дела об административном правонарушении № 208А/2016 назначено на 07.07.2016 в 11 часов 15 минут (копия определения получена представителем <...> по доверенности от 09.06.2016 <...> 23.06.2016).

Указанным определением <...> извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 208А/2016.

В соответствии с определением от 23.06.2016 исх. № 13101/5 <...> письмом от 29.06.2016 (вх. № 6996 от 05.07.2016) представлены запрашиваемые документы и сведения.

В наличии имелись все материалы, необходимые для рассмотрения дела.

В Краснодарское УФАС России поступили пояснения <...> от 29.06.2016 (вх. № 6996 от 05.07.2016),

согласно которым <...> сообщает о направлении заявления в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ (вх. № 2713 от 16.03.2016) и просит применить к себе положения примечания к статье 14.32 КоАП РФ.

Между тем, 16.03.2016 в Краснодарское УФАС России поступили следующие заявления о заключении и участии в антиконкурентном соглашении:

- ООО «ПИРС» (вх. Краснодарского УФАС России № 2710 от 16.03.2016)

- <...> (вх. Краснодарского УФАС России № 2713 от 16.03.2016);

- <...> (вх. Краснодарского УФАС России № 2714 от 16.03.2016).

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [частями 1 и 3](#) настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Ввиду того, что <...> первым не выполнены все условия, предусмотренные вышеуказанным примечанием, основания для освобождения <...> от административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, отсутствуют.

На рассмотрении настоящего дела установлено, что у <...> имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в частности, не допускать действий по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения с <...>, ООО «ПИРС», которое привело к поддержанию цен при проведении открытых аукционов в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#), однако <...> не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях или может выражаться в величине, кратной: сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Согласно письму <...> от 29.06.2016 (вх. № 6996 от 05.07.2016) от участия в открытых аукционах в электронной форме от 20.08.2015 № [0318200075215000006](#) и № [0318200075215000007](#) выручка (доход) у <...> отсутствовала.

Таким образом, по настоящему делу необходимо учитывать требования ч. 1 ст. 14.32 КоАП РФ в части нижнего предела штрафа в размере не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 14.32, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду: **161 1 16 02010 01 6000 140**.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН 2309053192 КПП 231001001

**Получатель: УФК по Краснодарскому краю
(Управление Федеральной антимонопольной
службы по Краснодарскому краю).**

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар.

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Тел/факс: 253-62-11

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа по делу об административном

правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в законном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с части 1 статьи 31.5 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Руководитель управления,

Государственный советник

Российской Федерации 2 класса

Р.В. Дегтярева