

РЕШЕНИЕ

г.Липецк

Резолютивная часть решения оглашена "19" августа 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено "26" августа 2010 г.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Сешенов А.А. – руководитель управления,

Члены комиссии: Черкашина Л.А. - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Маргиев Р.Б. - главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Попова О.Ю.- главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Смолянинова И.Ю.- специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев дело №45 по признакам нарушения ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» (398600, г.Липецк, Трубный проезд, д.1) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В Липецкое УФАС России поступило обращение и материалы из Управления инвестиций и международных связей Липецкой области с просьбой провести проверку ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» на предмет установления монопольных цен на рынке брокерских услуг и услуг склада временного хранения.

В связи с отзывом у ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» лицензии на брокерские услуги, антимонопольный орган рассматривал рынок на услуги СВХ.

Согласно Реестру владельцев склада временного хранения, который ведет Федеральная таможенная служба России, на территории Липецкой области 3 из них являются складами закрытого типа в соответствии со ст. 106 Таможенного кодекса РФ, т. е. используется для хранения товаров владельцев склада. Услуги по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем на территории Липецкой области, оказываются двумя хозяйствующими субъектами: ООО «Дж.Т.И.Елец», ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» На момент рассмотрения Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что Приказом ФТС ЦУ Липецкой Таможни за №115 от 11.07.2006г. «Индезит Интернэшнл» включено в Реестр владельцев складов временного хранения закрытого типа, а с 18 мая 2010г. за № 168 ЗАО «Индезит Интернэшнл» включено в Реестр владельцев складов временного хранения, открытого типа.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»: «Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): - установление, поддержание монопольно высокой цены товара....»

Согласно ст.6 ФЗ «О защите конкуренции»: Монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены

товара;

2) путем поддержания или не снижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Сопоставив цены складов временного хранения открытого типа в Воронежской, Смоленской, Орловской и других областях центрально-черноземного округа с ценами ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» Комиссией Липецкого УФАС России было установлено, что цены в других регионах ниже чем в ЗАО «Компания «Липецк-Терминал».

Согласно Приказа ФТС России от 29.07.2009 №1361 «О таможенных органах, правомочных принимать таможенные декларации», утвердившего перечень таможенных органов, правомочных принимать таможенные декларации только в определенных случаях, в соответствии с п.1 ст.62 и п.1 ст.125 Кодекса, а также в соответствии с требованиями статей 16 и 126 Кодекса таможенное оформление и декларирование товаров могут быть произведены участником внешнеторговой (внешнеэкономической) деятельности в любом таможенном органе, и выбор конкретного таможенного органа осуществляется самим участником внешнеторговой (внешнеэкономической) деятельности.

ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» осуществляет деятельность на рынке услуг по временному хранению товаров находящихся под таможенным контролем на СВХ открытого типа.

Согласно ч.1 статьи 5 Закона о конкуренции «Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам»

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок».

В рамках антимонопольного дела №45 проводился анализ оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг СВХ и проверялась обоснованность цен установленная ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» в прејскуранте от 01.12.2009г. Согласно аналитического отчета по оценке состояния конкуренции на рынке услуг по временному хранению товаров, находящихся под таможенным контролем на складе временного хранения открытого типа ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» занимает доминирующее положение на территории Липецкой области с долей за 2008 г.- 94%, в 2009 году — 96% на рынке услуг по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем на складе временного хранения открытого типа

Согласно ст. 11 Таможенного кодекса РФ (прим. с 1 июля 2010г. введен в действие Таможенный кодексом таможенного союза) товары, находящиеся под таможенным контролем, - иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации, до их выпуска для свободного обращения, фактического пересечения ими таможенной границы при вывозе или до их уничтожения, а также российские товары при их вывозе с таможенной территории Российской Федерации до фактического пересечения таможенной границы.

Согласно ст. 99 (с 1 июля 2010г. ст. 167 ТК ТС) Таможенного кодекса РФ временное хранение товаров — таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к ним ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, до их выпуска в соответствии с определенным таможенным режимом либо до помещения их под иную таможенную процедуру.

Временное хранение товаров осуществляется на складах временного хранения. Складами временного хранения являются специально выделенные и обустроенные для этих целей помещения и (или) открытые площадки, соответствующие требованиям, установленным Таможенным кодексом РФ. Владельцем склада временного хранения может быть любое юридическое лицо, включенное в Реестр владельцев складов временного хранения. Срок временного хранения составляет два месяца. В соответствии со ст. 103 Таможенного кодекса РФ (с 1 июля 2010г. ст. 170 ТК ТС) по мотивированному запросу заинтересованного лица этот срок может быть продлен таможенным органом, но не более, чем на два месяца.

Приказом ФТС ЦТУ Липецкой таможни от 15.08.2006г. №135 ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» включено в Реестр владельцев складов временного хранения. ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» имеет один открытый склад временного хранения, расположенный по адресу: 398600, г. Липецк, Трубный проезд, 3.

В силу части 3 статьи 108 Таможенного кодекса РФ отношения владельца склада временного хранения с лицами, помещающими

товары на хранение, строятся на договорной основе.

ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» оказывает услуги по хранению товаров находящихся под таможенным контролем на складе временного хранения открытого типа. Данная услуга не имеет заменителей, поскольку ее оказание регламентируется Таможенным кодексом РФ (прим. с 1 июля 2010г. Таможенным кодексом таможенного союза) и является основным видом деятельности ЗАО «Компания «Липецк-Терминал».

В соответствии со статьей 405 Таможенного кодекса РФ таможенные органы находятся в пунктах пропуска через Государственную границу РФ. Другие места нахождения таможенных органов определяются ФТС России, исходя из объема товаропотоков, интенсивности развития внешнеэкономических связей отдельных регионов, потребностей транспортных организаций, экспортеров, импортеров, других участников внешнеэкономической деятельности.

Согласно ст. 85 ТК РФ (с 1 июля 2010г. ст. 220 ТК ТС) Место доставки товаров при внутреннем таможенном транзите определяется таможенным органом отправления на основании сведений о пункте назначения, указанном в транспортных (перевозочных) документах. Местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в регионе деятельности таможенного органа назначения. При этом товары, перевозимые из места их прибытия, доставляются в место нахождения таможенного органа. Таким образом, услугу по хранению товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, потребители могут получить только в пределах зон таможенного контроля, и такая возможность отсутствует у них за пределами зон таможенного контроля.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что СВХ тесно связаны с таможенными органами и выбрав Липецкую таможенную потребитель не может обратиться в близлежащие регионы (Воронежскую, Орловскую) за услугой СВХ, так как созданы условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу РФ, повышения эффективности совершения таможенных операций по таможенному оформлению товаров и транспортных средств таможенными органами, принятия решения о нахождении таможенных органов, согласно Приказа ФТС России от 7 августа 2009г. №1425 «О местонахождении и регионах деятельности таможенных органов, расположенных в Центральном федеральном округе» установлено местонахождение и регион деятельности таможенного органа – Липецкой таможни. Таким образом, определение региона деятельности таможенного органа на основании данного приказа, одновременно определяется исходя из экономической целесообразности, т.е. деятельность Липецкой таможни распространяется на территории Липецкой области.

Потребителями услуг по временному хранению в зонах таможенного контроля являются хозяйствующие субъекты - участники внешнеэкономической деятельности, т.е. юридические и физические лица, осуществляющие импортные поставки товаров.

Рынок услуг по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем на складе временного хранения открытого типа, в границах Липецкой области согласно анализу оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем на складе временного хранения открытого типа является высококонцентрированным, с недостаточно развитой конкуренцией, так как на территории Липецкой области как указано выше только два хозяйствующих субъекта оказывают данный вид услуг.

В соответствии с п.44 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых по таможенной территории РФ автомобильным транспортом, утвержденной приказом ГТК России от 18.12.2003 №1467 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых по таможенной территории РФ автомобильным транспортом» после проведения проверки уполномоченное должностное лицо возвращает перевозчику в том числе и экземпляр свидетельства о завершении ВТТ, а также разрешает выезд транспортного средства из зоны таможенного контроля.

Согласно п.4 Правил совершения таможенных операций при временном хранении товаров, утвержденных приказом ГТК России от 03.09.2003 №958 «Об утверждении Правил проведения таможенных операций при временном хранении товаров» таможенная процедура временного хранения не применяется в месте доставки товаров, расположенном в месте нахождения таможенного органа, если в течение времени, необходимого для завершения внутреннего таможенного транзита:

- осуществлен выпуск данных товаров;
- разрешен новый внутренний транзит.

В рамках антимонопольного дела №45 ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» не представил в антимонопольный орган доказательства того, что его положение на товарном рынке не может быть признано доминирующим. Кроме того, ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» до вынесения решения по существу представило в комиссию Липецкого УФАС новый прейскурант, действующий с 18.08.2010г., в котором цены на услуги СВХ снижены на 10%.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1, 2 статьи 39, п.1 ч.1 ст.10, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ЗАО «Компания «Липецк-Терминал» выразившегося в установлении монополично высоких цен на услуги по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем на складе временного хранения открытого типа.

2. Прекратить производство по антимонопольному делу №45 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.