

Решение № РНП-55-88/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном исполнителе

19 сентября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (далее – ИП <...>, исполнитель), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» (далее – заказчик, БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг профессиональной уборки помещений БУЗОО "ГКБ №1 им. Кабанова А.Н." - клининговых услуг (Поликлиника, лабораторный корпус) (извещение № [0152200004717001355](#)) (далее – электронный аукцион, договор от 30.01.2018 № Ф.2018.35861),

в присутствии представителей:

заказчика – <...> (доверенность № 267/17 от 20.12.2017);

Главного управления контрактной системы Омской области (далее - уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 23.08.2018);

в отсутствие ИП <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения сведений

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России заказчиком были представлены (вх. № 7803 от 06.09.2018) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861.

Из представленных материалов и информации следует, что 25.12.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение № [0152200004717001355](#) и

документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой договора 1398520,75 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 12.01.2018 на участие в электронном аукционе подано три заявки, все участники были допущены к участию в электронном аукционе.

Протокол проведения электронного аукциона от 18.01.2018 свидетельствует о том, что в процедуре электронного аукциона приняли участие три участника закупки, наименьшее предложение о цене договора 1300624,21 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 1, при этом снижение начальной максимальной цены договора составило 7 %.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2018, заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

Согласно хронологии заключения и исполнения договора, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», а также заказчиком:

30.01.2018 контракт заключен заказчиком;

23.07.2018 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, которое 23.07.2018 было размещено на официальном сайте ЕИС;

С 04.09.2018 договор от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 считается расторгнутым.

2 .В результате осуществления проверки одностороннего отказа заказчика от исполнения договора, Комиссия считает, что **сведения об ИП <...> подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или

измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае **одностороннего отказа** заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.7 договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 предусмотрено: *«Расторжение настоящего договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны настоящего договора от исполнения в соответствии с гражданским законодательством».*

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или завершения работы **либо график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как **существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 783 Гражданского кодекса Российской Федерации **общие положения о подряде (статьи [702](#) - [729](#))** и положения о бытовом подряде ([статьи 730](#) - [739](#)) **применяются к договору возмездного оказания услуг**, если это не противоречит [статьям 779 - 782](#) настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации **в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки)**.

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, **подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы**.

Таким образом, условие о сроках оказания услуг является существенным для договора возмездного оказания услуг.

Согласно пунктам 1.2, 1.3 раздела 1 «Предмет договора» договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861:

1.2. Услуги по настоящему договору оказываются Исполнителем в объеме, определенном Заказом на оказание услуг (Приложение к настоящему договору) (далее – Заказ).

1.3. Место оказания услуг: Омская область, г. Омск, ул. Перелета, д. 7 (поликлиника, лабораторный корпус)».

Пунктом 1.4 договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 определены сроки оказания услуг:

1.4. Срок (график) оказания услуг: начало срока оказания услуг - 1 февраля 2018 года; окончание срока оказания услуг - 31 декабря 2018 года, в соответствии с Графиком уборки (Приложение к Заказу)».

В соответствии с разделом 4 «Права и обязанности сторон» договора исполнитель

обязан, в том числе «4.4.2. Обеспечить соответствие оказанных услуг требованиям качества, установленным законодательством Российской Федерации к услугам такого рода».

Общие сведения и требования к оказываемым услугам, сроки оказания услуг указаны в Заказе на оказание услуг (приложение к договору от 30.01.2018 № Ф.2018.35861).

Комиссией установлено, что 02.02.2018 (исх. № 339) заказчиком в адрес исполнителя направлялась претензия с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которому по итогам проверки и оценки качества оказываемых услуг заказчиком выявлено некачественное оказание услуг по уборке по состоянию на 01.02.2018, а именно: уборка в кабинетах поликлиники туалетах и холме не производилась; вынос мусора не осуществлялся; уборка в туалетах лабораторного корпуса также не осуществлялась. В данной претензии заказчик просил исполнителя устранить указанные нарушения в максимально короткий срок, а также ссылался на то, что представитель исполнителя от подписания акта отказался.

07.02.2018 заказчиком в адрес ИП <...> повторно направлялась претензия с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которому в период с 02.02.2018 по 06.02.2018 заказчиком выявлено некачественное оказание услуг по контракту исполнителем.

В ответ на претензию заказчика ИП <...> в адрес БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» направлялось письмо, информирующее о том, что исполнителем назначен ответственный представитель <...> с правом подписания документов.

13.02.2018 БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» в адрес исполнителя направлялась претензия (исх. № 504) с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которому в период с 07.08.2018 по 08.02.2018 заказчиком выявлено некачественное оказание услуг по контракту исполнителем.

Кроме того, 16.02.2018, 04.04.2018, 25.04.2018, 26.04.2018, 28.04.2018, 02.07.2018 заказчиком в адрес общества направлялись претензии (исх. № 571, № 1081, № 1347, № 1380, № 1402, № 2216) с приложением актов ненадлежащего качества оказанных услуг, согласно которым заказчиком выявлены нарушения исполнении контракта исполнителем, выразившиеся в ненадлежащем оказании услуг.

Поскольку исполнителем вновь допущено ненадлежащее оказание услуг по договору от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, а также не приняты во внимание нарушения, указанные в претензиях БУЗОО «ГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.», то 23.07.2018 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, в котором, в частности указано следующее:

«...Кроме того, по итогам оценки качества услуг, оказанных 06, 08, 09, 10, 11, 12, 16, 17, 18.07.2018г., выявлено их несоответствие условиям Контракта: а именно: не устранен неприятный запах туалета, не осуществлялась уборка и вынос мусора из ряда служебных кабинетов. Указанные нарушения отражены в соответствующих Актах.

Оказание услуг такого качества является недопустимым в медицинской организации.

Таким образом, ИП <...> неоднократно допущено нарушение принятых Контрактом обязательств п. 1.2., 3.1.), выразившиеся в их ненадлежащем исполнении, что расценивается как существенное нарушение условий Контракта...».

В целях проверки указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ИП <...>

> заказное письмо (исх. № 03-7742э от 10.09.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 17.09.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 19.09.2018 в 10:40 час. настоящего обращения заказчика, однако указанные документы ИП <...> не были представлены, на заседание Комиссии ИП <...> либо ее представитель не явились.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе принятое 23.07.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения договора размещено заказчиком на официальном сайте ЕИС в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» 23.07.2018.

Во исполнение части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора направлено ИП <...> следующими способами:

- 23.07.2018 по адресу электронной почты ИП <...>, указанному в договоре: <...>;

- 23.07.2018 заказным письмом с уведомлением с описью вложения (почтовый идентификатор 64411919032026) по адресу местонахождения общества, указанному в договоре: ул. <...>, д. <...>, кв. <...>, г. <...>, <...>, распечатка с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» свидетельствует о том, что данное почтовое отправление с идентификационным номером 64411919032026 не было вручено ИП <...> в связи с неудачной попыткой вручения.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения договора.

Датой надлежащего уведомления заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения договора является 23.08.2018, т.е. дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора на официальном сайте ЕИС в соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, учитывая, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, следовательно, датой расторжения договора является **04.09.2018**.

В силу пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у ИП <...> каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ей исполнить надлежащим образом требования законодательства и в установленные договором сроки оказать услуги надлежащего качества, не представлено.

Действуя в рамках заключенного договора, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Представленные заказчиком документы свидетельствуют о том, что в установленный пунктом 1.4 договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861 срок услуги профессиональной уборки помещений БУЗОО "ГКБ №1 им. Кабанова А.Н." - клининговых услуг (Поликлиника, лабораторный корпус) ИП <...> не оказана надлежащим образом, следовательно, исполнителем нарушено существенное условие договора.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с односторонним отказом бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» от исполнения

договора от 30.01.2018 № Ф.2018.35861, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг профессиональной уборки помещений БУЗОО "ГКБ №1 им. Кабанова А.Н." - клининговых услуг (Поликлиника, лабораторный корпус) (извещение № [0152200004717001355](#)) **включить в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН: <...>; адрес: <...>, г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) **сроком на два года.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>:

<...>