

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖМ-68/2012

о рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки

22 мая 2012 года

г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 25.05.2012

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов <...>,

в присутствии представителя заявителя - ООО «Теплострой» - <...>, представителя муниципального заказчика – Администрация Васильевского сельсовета Белогорского района – <...>,

разъяснив участникам заседания их права, порядок рассмотрения жалобы, сообщив о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрела поступившую 15.05.2012 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Теплострой» на действия муниципального заказчика - Администрация Васильевского сельсовета Белогорского района Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту котлов, объявленного извещением № 0123300008612000001 от 10.05.2012, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно в установлении требований к товару, ограничивающих круг участников размещения заказа (содержатся требование к конструкторским особенностям товара, а не к техническим характеристикам: марка стали, характеристики труб (бесшовные), толщина металла, из которого должен быть изготовлен котел; топочная камера, не связанная с гидравлической схемой котла), необоснованно включена в смету строка «скидка» в размере 48364 рубля, предусмотрен единственный вид обеспечения исполнения контракта – залог, документация об аукционе не содержит требования о наличии у участника размещения заказа Свидетельства о допуске к видам работ, предусмотренное Приказом Минрегионразвития № 624.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России заявитель настаивал на доводах жалобы. В дополнение к жалобе заявителем указано, что документацией об аукционе неправомерно установлено требование к содержанию паспорта котлоагрегата. Форма паспорта, установленная документацией об аукционе, не соответствует форме паспорта котла, утвержденной Приказом Минстроя России от 28.08.1992 № 205. Заявитель просит провести проверку действий заказчика на предмет соответствия законодательству РФ, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Кроме того, заявитель указал, что 11.05.2012 ООО «Теплострой» направило заказчику запрос о разъяснении положений документации об аукционе. Разъяснение положений документации об аукционе поступило на адрес электронной почты участника размещения заказа, однако на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов указанное разъяснение не размещено. Данные действия заявителем не обжалуются.

Представители муниципального заказчика письменных пояснений не представили, устно пояснили, что включение в смету строки «скидка» является ошибочным. В остальной части заказчик считает доводы жалобы необоснованными. Требования, установленные к характеристикам котла (марка стали, характеристики труб (бесшовные), толщина металла, из которого должен быть изготовлен котел; топочная камера, не связанная с гидравлической схемой котла) не противоречат ГОСТ 30735-01, РД 153-34.1-003-01, соответствуют положениям Постановления Госгортехнадзора РФ от 11.06.2003 №88 «Об утверждении Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов». Указанные требования не противоречат законодательству о размещении заказов, не являются требованием к конструктивным особенностям, а направлены на улучшение качества, безопасности, увеличения срока эксплуатации. Согласно Закону о размещении заказов заказчик вправе установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. Представители муниципального заказчика пояснили, что при размещении указанного заказа мониторинг рынка котельного оборудования не проводился. Требования к товару устанавливались заказчиком, исходя из рекомендаций технических специалистов эксплуатирующей организации.

Согласно п. 10. 1 Информационной карты документации об аукционе содержится требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона. Обеспечение исполнения контракта, предусмотренное документацией об аукционе, не противоречит законодательству о размещении заказов. Ответ на запрос о разъяснении документации об аукционе от 11.05.2012 был направлен участнику размещения заказа по электронной почте.

Заслушав представителей заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

10.05.2012 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0123300008612000001 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту котлов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 987 000,00 рублей. Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17.05.2012 в 09:00 часов (по местному времени).

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 24.05.2012.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 18.05.2012 до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок на участие в аукционе представлена одна заявка на участие в аукционе.

Единая комиссия рассмотрела первую часть заявки участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме,

на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участником аукциона участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе в электронной форме.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 18.05.2012 на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме следующих участников аукциона: Открытое акционерное общество "Облкоммунсервис". Единая комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и единогласно приняла решение о соответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, требованиям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Победителем аукциона признано: [Открытое акционерное общество "Облкоммунсервис"](#) (заявка № 1) с предложением о цене контракта: 987000,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Запрос о разъяснении документации об аукционе поступил от участника размещения заказа в рамках установленного законом срока. Заказчиком в материалы дела приобщено разъяснение документации об аукционе. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов разъяснение документации об аукционе заказчиком не размещено, что нарушает ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

Согласно извещению объем выполняемых работ определяется в соответствии с частью III. «Проект контракта» и частью IV. «Техническая часть документации об аукционе».

Часть IV документации об аукционе «Техническая часть документации об аукционе» содержит техническое задание на выполнение работ, в котором перечислены виды

выполняемых работ.

В техническом задании документации об аукционе указаны следующие виды работ:

1. Демонтаж котлов КВм-1,16Б – 2шт;
2. Демонтаж вентиляторов дутьевых – 2шт;
3. Демонтаж клапанов предохранительных – 2шт;
4. Демонтаж обратных клапанов – 2шт;
5. Демонтаж задвижек d 100 – 4шт;
6. Демонтаж трубопроводов d 100– 20м;
7. Демонтаж трубопроводов d 50– 6м;
8. Демонтаж газоходов – 100кг;
9. Устройство железобетонных фундаментов под котлы – 2 м3
10. Приобретение и установка водогрейных котлов 1,1 Гкал/ч – 2шт;
11. Прокладка трубопроводов d 100 – 12м;
12. Прокладка трубопроводов d 50 – 6м;
13. Монтаж затворов в сборе d 100 – 4шт;
14. Установка клапанов предохранительных d 50 – 2шт;
15. Установка обратных клапанов d 50 – 2шт;
16. Приобретение и монтаж вентиляторов дутьевых 2,2 квт – 2шт;
17. Прокладка спусков в металл рукаве с установкой пусковых устройств к дутьевым вентиляторам – 3,6м;
18. Изготовление и монтаж газоходов с шиберами – 0,244т;
19. Монтаж манометров в комплекте с трёхходовым краном – 4шт;
20. Монтаж термометров в комплекте с оправой – 4шт;
21. Установка кранов шаровых воздушных d 15 – 16м;
22. Огрунтовка и окраска трубопроводов и металлоконструкций.

Объект, на котором необходимо проводить работы, являющийся предметом торгов – котельная «Центральная» с. Васильевка Белогорского района является объектом капитального строительства.

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Таким образом, работы по демонтажу и монтажу котлов, а также устройство железобетонных фундаментов относятся к работам по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными

предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Виды названных работ определены Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень).

В соответствии с названным перечнем, выполнение работ, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме требует наличие у участника размещения заказа свидетельства СРО на данные виды работ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

П.1.6.1.1. Раздела 1.1 документации об аукционе при размещении заказа устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона).

Пп. 1 п. 10 информационной карты документации об аукционе установлено требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Согласно пп. 2 п. 3.2.3 документации об аукционе вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона, и если такие требования предусмотрены документацией об аукционе (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона).

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Таким образом, документацией об аукционе установлено требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, что соответствует требованиям ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 10 технического задания требуется приобретение и установка водогрейных котлов 1,1 Гкал/1 – 2 шт.

Техническим заданием установлены требования к характеристикам котла:

1. Теплопроизводительность – 1,1 Гкал;
2. КПД котла при работе на бурых углях 2600-2700 ккал/кг – не менее 70%;
3. Гидравлическое сопротивление – не более 0,8 кгс/см²
4. Максимальная температура уходящих газов – не более 180°С.

Техническим заданием также установлены требования к исполнению котла:

1. Газоплотный в лёгкой обмуровке;
2. Съёмные конструкции для очистки трубных частей, не требующие разборки обшивки котла и утеплителя;
3. Топочная камера – охлаждаемая решётка не связанная с гидравлической схемой котла;
4. Трубные системы котла должны выполняться из бесшовной трубы с толщиной стенки не менее 3,5 мм по ГОСТу 8732-78, из стали 20 по ГОСТу 1050-88;
5. Листовая сталь применяется в гидравлической схеме котла марок СТ-20 или 09Г2С-ГОСТ-19282-73.

В соответствии с ч.4 ст. 10 Закона о размещении заказов путем проведения аукциона осуществляется размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об

открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчиком не представлены документы и сведения, подтверждающие наличие функционирующего рынка товара, отвечающего потребностям заказчика, с характеристиками, заявленными в техническом задании аукционной документации.

В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам.

Техническим заданием документации об аукционе установлены требования к содержанию паспорта котлоагрегата.

В соответствии с п. 3.2.4 Раздела 3 документации об аукционе непредоставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товаре, работах, услугах, на поставку которых размещается заказ, является риском участника размещения заказа, подавшего такую заявку, и является основанием для недопуска участника размещения заказа к участию в аукционе. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, предоставленных участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, такой участник может быть отстранен заказчиком от участия в аукционе на любом этапе его проведения вплоть до заключения контракта.

Законом о размещении заказов не предусмотрено право заказчика устанавливать требования к содержанию документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Содержание указанных документов определяется в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, установленные техническим заданием аукционной документации требования к исполнению котла (п. 3-5), а также требование к содержанию паспорта котлоагрегата в нарушение ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов влекут за собой ограничение круга участников размещения заказа.

В соответствии с п.6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Согласно ч. 3 ст. 19.1 Закона о размещении заказов размещение на официальном сайте документации об аукционе в электронной форме, в которой указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта представлена локальная смета №1, в которой заказчиком произведен расчет стоимости выполнения работ по контракту, включая стоимость устанавливаемого оборудования (764362 рублей).

При этом, документация об аукционе не содержит расчетов и использованных заказчиком источников информации о цене товара (водогрейных котлов), используемого для выполнения работ, отвечающего потребностям заказчика.

Таким образом, документация об аукционе не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что нарушает ч. 2, ч.3 ст. 19. 1, п.6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

В смету включена скидка в размере 48 364 рублей.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта. Таким образом, заказчиком в одностороннем порядке установлена заниженная начальная (максимальная) цена контракта, что нарушает ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.19 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

Пунктом 19 информационной карты документации об аукционе установлен единственный способ обеспечения исполнения контракта - залог денежных средств на счет заказчика, что нарушает ч.19 ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

Рассмотрев жалобу ООО «Теплострой» на действия муниципального заказчика - Администрация Васильевского сельсовета Белогорского района Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту котлов, объявленного извещением № 0123300008612000001 от 10.05.2012, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Теплострой» обоснованной в части установления требований к товару, требований к содержанию паспорта котлоагрегата, ограничивающих круг участников размещения заказа; необоснованного уменьшения цены контракта путем включения в смету строки «скидка»; установления единственного способа обеспечения контракта.
2. Признать заказчика – Администрация Васильевского сельсовета Белогорского района нарушившим ч. 4 ст. 41.7, ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34, п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 2, ч. 3 ст. 19.1, ч. 4.1 ст. 9, ч. 19 ст. 41.12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>