

01 августа 2016 г.

г. Саранск, пр. Ленина, 14

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 402 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – <...>

члены Комиссии:<...>,

в присутствии <...> – представителя Минстроя РМ по доверенности (доверенность от 19.01.2016 № 67); <...> – представителя Минстроя РМ по доверенности (доверенность от 10.06.2016 № 993), рассмотрев 27 июля 2016 г. дело № 402 по признакам нарушения Министерством строительства и архитектуры Республики Мордовия (далее также – Минстрой РМ) (430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

Приказом Мордовского УФАС России от 09.11.2015 № 169-од было возбуждено дело № 402 по признакам нарушения Министерством строительства и архитектуры Республики Мордовия (430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, дом 33, корпус 3), Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Республики Мордовия» (430000, Республика Мордовия, г.Саранск, ул.Коммунистическая, дом 33, корпус 3, офис 222), Обществом с ограниченной ответственностью «СТРОЙСОФТЭКСПЕРТ» (430000, Республика Мордовия, г. Саранск, переулок Дачный, 2, 1-й этаж), Некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (119311, Российская Федерация, г. Москва, ул. Строителей, 6, корп. 4) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определениями от 25.11.2015 № 543/1, 15.12.2015 № 589, 20.01.2016 № 20/1 рассмотрение дела № 402 откладывалось. Определением от 20.01.2016 № 20/2 срок рассмотрения дела № 402 был продлен до 08 августа 2016 года. Определениями от 19.02.2016 № 99, 22.04.2016 № 724/1 рассмотрение дела № 402 также откладывалось.

Изучив в ходе рассмотрения дела № 402 представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении данного дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Минстроя РМ, ГКУ «Управление капитального строительства РМ», ООО «СТРОЙСОФТЭКСПЕРТ», НО «НАСИ» признаков нарушения статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции». Вместе с тем, Комиссия усмотрела в действиях Минстроя РМ признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением об отложении рассмотрения дела № 402 от 12.05.2016 № 771 дело № 402 о нарушении антимонопольного законодательства было переквалифицировано со статьи 16 на часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», ГКУ «Управление капитального строительства РМ», ООО «СТРОЙСОФТЭКСПЕРТ», НО «НАСИ» выведены из числа ответчиков по данному делу.

Определениями от 03.06.2016 № 817, 10.06.2016 № 855, 17.06.2016 № 859, 01.07.2016 №

908, 14.07.2016 № 928 рассмотрение дела № 402 вновь откладывалось.

В ходе рассмотрения дела № 402 Комиссией установлено, что формирование территориальной сметно-нормативной базы, организация разработки, уточнение, согласование нормативов, предназначенных для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и ремонта объектов в Республике Мордовия, учитывающие региональные условия выполнения работ, утверждение территориальных сметных нормативов для применения на территории Республики Мордовия возложено на Минстрой РМ в соответствии с Положением о Минстрое РМ, утвержденным Постановлением Правительства Республики Мордовия от 26.09.2006 № 42.

Вместе с тем актом осмотра интернет-сайта Минстроя РМ в информационно-телекоммуникационной сети интернет <http://minstroy.e-mordovia.ru> от 14.07.2016 установлено следующее.

Территориальные сметные нормативы Республики Мордовия, размещенные на сайте Минстроя РМ 10.03.2011, опубликованы с ограничением функций печати документа и копирования текста. Кроме того, документы имеют раздел «параметры защиты», в котором указано, что «в документе имеется открытый или измененный пароль». Сводка ограничений документа выглядит следующим образом:

- Печать: Запретить
- Компоновка документа: Запретить
- Копирование содержимого: Запретить
- Копирование содержимого для расширенного доступа: Запретить
- Извлечение страницы: Запретить
- Комментирование: Запретить
- Заполнение полей форм: Запретить
- Подписание: Запретить
- Создание страниц-шаблонов: Запретить.

Территориальные сметные нормативы Республики Мордовия, размещенные на сайте Минстроя РМ 12.03.2012, 16.01.2014, опубликованы с ограничением функции копирования текста. Документы также имеют раздел «параметры защиты», в котором указано, что «в документе имеется открытый или измененный пароль». Сводка ограничений документа выглядит следующим образом:

- Печать: Разрешить
- Компоновка документа: Запретить
- Копирование содержимого: Запретить
- Копирование содержимого для расширенного доступа: Запретить

- Извлечение страницы: Запретить
- Комментирование: Запретить
- Заполнение полей форм: Запретить
- Подписание: Запретить
- Создание страниц-шаблонов: Запретить.

Территориальные сметные нормативы Республики Мордовия, опубликованные на сайте Минстроя РМ 09.04.2015, содержат дополнительный текст, размещенный поверх нормативов и препятствующий копированию текста документа. Кроме того, документы имеют раздел «параметры защиты», в котором указано, что «в документе имеется открытый или измененный пароль». Сводка ограничений документа выглядит следующим образом:

- Печать: Разрешить
- Компоновка документа: Запретить
- Копирование содержимого: Запретить
- Копирование содержимого для расширенного доступа: Запретить
- Извлечение страницы: Запретить
- Комментирование: Запретить
- Заполнение полей форм: Запретить
- Подписание: Запретить
- Создание страниц-шаблонов: Запретить.

Таким образом, Министерство, неоднократно размещавшее на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет территориальные сметные нормативы Республики Мордовия в формате «pdf», возможность работы с которыми (копирование содержимого, печать) ограничена, фактически ограничило возможность работы с данными документами для неограниченного круга лиц.

Между тем, в ходе рассмотрения дела № 402, 05.01.2016 вступил в силу Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 275-ФЗ), который расширил перечень оснований выдачи антимонопольным органом предупреждений о прекращении действия (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. В число таких оснований включено установление признаков нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссией в рамках рассмотрения настоящего дела, в связи с наличием в действиях Минстроя РМ признаков нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ограничении Минстроем РМ

неограниченного круга лиц к получению полноценного доступа к территориальным сметным нормативам Республики Мордовия путем их размещения на официальном сайте Минстроя РМ в информационно-телекоммуникационной сети интернет без возможности печати документа, а также копирования его содержимого, что создает условия для недопущения, ограничения, устранения конкуренции на рынке разработки строительной проектно-сметной документации, было выдано предупреждение от 14.07.2016 № 1301 о необходимости прекращения указанных действий путем размещения на официальном сайте Минстроя РМ территориальных сметных нормативов Республики Мордовия без ограничения функций печати и копирования текста в течение 10 дней со дня получения настоящего предупреждения.

Письмом от 25.07.2016 № 1322 (вх. № 3726 от 25.07.2016) Министерство строительства и архитектуры Республики Мордовия отчиталось об исполнении выданного антимонопольным органом предупреждения.

Согласно части 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, а дело, возбужденное до вступления в силу Закона № 275-ФЗ, подлежит прекращению.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 39.1, статьей 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 402 прекратить.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>