

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-34

26.04.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>;
ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей,

на основании обращения Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» (далее – ФГБУК «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник «Родина В.И. Ленина», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «ОАЗИС» (далее – ООО «ОАЗИС», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на восстановление эффективности внутренних систем отопления (извещение № 0368100010619000003),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 14.03.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 163 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368100010619000003 от 25.03.2019 г. на участие в указанном аукционе подано 4

заявки от участников закупки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100010619000003 от 28.03.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от трех участников закупки (наименьшее предложение о цене контракта – 91 850,00 руб. (заявка № 3), % снижения начальной (максимальной) цены контракта: 43,65 %).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0368100010619000003 от 01.04.2019 г. вторые части заявок участников закупки под № 3, 1, 2 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом от 10.04.2019 г. победитель аукциона ООО «Оазис» (заявка № 3) признан уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта в полном объеме.

Вх. № 2345 от 12.04.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБУК «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» о включении сведений в отношении ООО «Оазис» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 23.04.2019 г. представитель ФГБУК «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Оазис» на заседание Комиссии 23.04.2019 г. представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Регламентированный срок для подписания контракта и представления обеспечения исполнения контракта участником закупки был определен 09.04.2019 г. 24 часа 00 мин.

В связи с увеличенным размером обеспечения исполнения контракта ООО «Оазис» планировало внесение обеспечения двумя платежами. Платежное поручение от 05.04.2019 г. на сумму 48 900,00 руб. было прикреплено в качестве документа об обеспечении исполнения контракта к подписанному контракту 08.04.2019 г. и направлено заказчику.

Платежное поручение на сумму 24 450,00 руб. ООО «Оазис» планировало направить 09.04.2019 г., поскольку интерфейс электронной площадки предусматривает такую возможность, но на момент прикрепления платежного поручения от 09.04.2019 г. указанная функция отсутствовала, в связи с чем, к подписанному контракту было прикреплено только одно платежное поручение от 05.04.2019 г.

Заказчик был уведомлен по электронной почте о том, что обеспечение было

отправлено, деньги на счет заказчика были зачислены 09.04.2019 г., следовательно, в момент принятия заказчиком решения об отказе в заключение договора с победителем закупки, заказчик обладал информацией об оплате полной суммы обеспечения исполнения контракта.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, помимо отсутствия факта нарушения, воля ООО «Оазис» также была направлена на исполнение своей обязанности по исполнению контракта, в связи с чем, ООО «Оазис» просит Комиссию Ульяновского УФАС России в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Оазис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0368100010619000003 от 01.04.2019 г. победителем аукциона было признано ООО «Оазис».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии со сведениям, опубликованным в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **04.04.2019 г.** проект контракта для подписания ООО «Оазис».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры **одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37**

Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **09.04.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Учитывая, что согласно протоколу проведения электронного аукциона от 28.03.2019 г. цена контракта ООО «Оазис» была снижена на 43,65 %, общество вправе заключить контракт только после предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона (то есть в размере 73 350, 00 руб.) или информации, подтверждающей добросовестность участника в соответствии с требованиями части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Оазис» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 09.04.2019 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением платежного поручения № 64 от 05.04.2019 г., содержащего указание на предоставление обеспечения исполнения контракта на сумму 48 900,00 руб.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о

признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не были представлены сведения, подтверждающие добросовестность участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, было представлено обеспечение исполнения контракта в размере, не соответствующем требованиям контракта и документации, на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Оазис» было признано уклонившимся от заключения контракта на восстановление эффективности внутренних систем отопления.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям и сведениям ООО «Оазис», в целом обществом были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в полном объеме в соответствии с требованиями статьи 37 Закона о контрактной системе (платежные поручения № 64 от 05.04.2019 г., 66 от 09.04.2019 г.).

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Оазис» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Оазис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных

Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Оазис» (адрес: 432035, г. Ульяновск, проспект Гая, д. 71; ИНН 7326053787) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.