

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/01-2019

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25 апреля 2019 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступила информация из прокуратуры Октябрьского района г. Пензы, полученная в ходе проведения проверки по вопросу соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, о защите прав потребителей, о защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, трудового законодательства при осуществлении НОУ «...» (далее – учреждение) деятельности по адресу: пр-т Строителей, д.96 (дворец спорта «Буртасы»), связанной с распространением на сайте <https://penza.godege.ru/> ложной информации, способной ввести в заблуждение потенциальных потребителей услуг, предоставляемых НОУ «...».

НОУ «...» является обладателем лицензии на право оказания образовательных услуг по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования № 77Л01 038973 от 29.11.2017, выданная Департаментом образования г. Москвы, и действующая на территории г. Москвы. Таким образом свою деятельность учреждение может осуществлять только на территории г. Москвы.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем (участником) НОУ «...» является (генеральный директор НОУ «...»). Вместе с тем, основным видом деятельности как ИП ..., согласно выписке из ЕГРЮЛ, является образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки (ОКВЭД 85.41.9).

Сотрудниками Пензенского УФАС России в рамках рассмотрения информация из прокуратуры Октябрьского района г. Пензы проведен осмотр интернет-сайта www.penza.godege.ru, принадлежащего НОУ «...», о чем составлен акт 12.03.2019 г.

В ходе осмотра установлено, что на сайте на странице по адресу <https://godege.ru/> содержатся выражения: «Адрес центра в г. Пенза:

Проспект Строителей, 96 - Дворец спорта "Буртасы"

ул. Урицкого, 62».

- на странице по адресу <https://penza.godege.ru/contacts.html> содержится выражение: «Адреса учебных центров подготовки к ЕГЭ и ОГЭ "Годограф" Центры находятся в шаговой доступности от остановок общественного транспорта г. Пенза Тел.: +7 (8412) 309 229 Адрес: Проспект Строителей, 96 - Дворец спорта "Буртасы" ул. Урицкого, 62 E-mail: penza@godege.ru ».

- на страницах по адресу <https://penza.godege.ru/stoimost.html>,
<https://penza.godege.ru/job.html>,
<https://penza.godege.ru/sochinenie.html>,
<https://penza.godege.ru/intensiv.html>,
<https://penza.godege.ru/proforientatsiya.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-biologii.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-literature.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-russkomu-yazyku.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-fizike.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-informatike.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-istorii.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-obshchestvoznaniu.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-himie.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-oge-po-matematike.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-biologie.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-literature.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-russkomu-yazyku.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-fizike.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-informatike.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-istorii.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-obshchestvoznaniu.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-khimie.html>,
<https://penza.godege.ru/kursy-po-matematike.html>,
<https://penza.godege.ru/otzyvy.html> содержится выражение: «Адреса учебных центров подготовки к ЕГЭ и ОГЭ "Годограф" Центры находятся в шаговой доступности от остановок общественного транспорта г. Пенза Тел.: +7 (8412) 309 229 Адрес: Проспект Строителей, 96 - Дворец спорта "Буртасы" ул. Урицкого, 62 E-mail: penza@godege.ru».

Таким образом на всех страницах сайта <https://godege.ru/> содержится информация о том, что НОУ «...» осуществляет свою деятельность в г. Пензе по адресам: Проспект Строителей, 96 - Дворец спорта "Буртасы" ул. Урицкого, 62.

Согласно ответу ООО «...», являющегося регистратором домена godege.ru, администратором доменного имени является ..., занимающий должность генерального директора НОУ «...».

Из представленной прокуратурой Октябрьского района г. Пензы информации, полученной в ходе проведения проверки, следует, что по адресам Проспект Строителей, 96 (Дворец спорта "Буртасы"), ул. Урицкого, 62 в г. Пензе осуществляет свою деятельность ИП ..., оказывающей консультационные услуги несовершеннолетним.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Индивидуальные предприниматели, осуществляют образовательную деятельность в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" , а именно:

1. Индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников.

2. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (его территориальный орган), в порядке и в сроки, которые установлены законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уведомляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные ему полномочия Российской Федерации в сфере образования, о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, видом экономической деятельности которого является образовательная деятельность.

3. Индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения. Физические лица, которые в

соответствии с трудовым законодательством не допускаются к педагогической деятельности или отстраняются от работы, не вправе осуществлять образовательную деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

4. Индивидуальный предприниматель до начала оказания платных образовательных услуг предоставляет обучающемуся, родителям (законным представителям) несовершеннолетнего обучающегося информацию о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, об уровне своего профессионального образования, общем стаже педагогической работы и о стаже занятия индивидуальной педагогической деятельностью и в случае привлечения им для осуществления образовательной деятельности педагогических работников информацию об их уровне профессионального образования и общем стаже педагогической работы.

5. При осуществлении индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников им также предоставляется информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Согласно информации, предоставленной Министерством образования Пензенской области, лицензия на осуществление образовательной деятельности ИП не выдавалась.

Также в материалах, переданных прокуратурой Октябрьского района г. Пензы, содержатся объяснения ИП ... о том, что в договорных отношениях с НОУ «...» индивидуальный предприниматель не состоит, согласия на размещенное информации о деятельности НОУ «...» по тем же адресам где она осуществляет свою деятельность, указания контактного номера, который находится в ее распоряжении, не давала, доступ к сайтам и страницам в сети «Интернет», на которых размещена информация, не имеет.

Исходя из норм статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" добросовестные участники рынка образовательных услуг, осуществляют образовательную деятельность на основании лицензии, в соответствии с образовательными стандартами и государственными программами, а также обязаны соблюдать ряд требований, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании

в Российской Федерации".

НОУ «...» вправе осуществлять образовательную деятельность на территории г. Москвы.

Вместе с тем указание на официальном сайте информации о том, что «Адреса учебных центров подготовки к ЕГЭ и ОГЭ "Годограф" Центры находятся в шаговой доступности от остановок общественного транспорта г. Пенза Тел.: +7 (8412) 309 229 Адрес: Проспект Строителей, 96 - Дворец спорта "Буртасы" ул. Урицкого, 62» может вызывать у потребителя неверное представление о том, что по данным адресам осуществляет свою деятельность именно НОУ «...», а следовательно и услуги будут оказаны со стороны сотрудников НОУ «...» в соответствии с образовательными стандартами на основании полученной лицензией.

В данном случае Обществу может обеспечиваться преимущество при информационным воздействием на потребителя, поскольку введение в заблуждение путем размещения в сети «Интернет» на сайте <https://penza.godege.ru/> информации об оказании услуг на территории г. Пензы привлекает интерес возможных потребителей услуг. Сайт НОУ «Учебный центр «Годограф» формирует привлекательность этого учреждения, в том числе как учреждения, оказывающего образовательные услуги, имеющего широкую потребительскую аудиторию и распространенность среди потенциальных потребителей по сравнению с другими учебными центрами - конкурентами, также оказывающими образовательные услуги, направлено на привлечение покупательского спроса к продукции НОУ «...» - образовательным услугам. Рассматриваемые действия НОУ «...» объективно способны создать предпосылки к изменению спроса в пользу данного учреждения соответственно, предоставить данному хозяйствующему субъекту преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности.

Таким образом, территория, на которой могут быть оказаны услуги, является одним из инструментов конкурентной борьбы на рынке образовательных услуг, при этом, искусственно увеличивая территорию, на которой могут быть представлены услуги, НОУ «...» повышает привлекательность своего учреждения и формирует у потенциальных потребителей ошибочное мнение о возможности получения квалифицированных образовательных услуг не только на территории г. Москвы, но и в других субъектах РФ (в том числе на территории г. Пензы).

Вместе с тем, при искусственном увеличении территории, на которой могут быть оказаны услуги, действия НОУ «...» могут являться актом недобросовестной конкуренции, поскольку формируют у потребителей повышенный интерес к оказываемым учреждением услугам. В связи с чем, НОУ «...» может получать конкурентные преимущества перед другими аналогичными учреждениями.

Направленность указанных действий НОУ «...» на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и обеспечение превосходства над конкурентами, имеет своей целью исключительно получение собственных преимуществ в предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств.

При этом такие действия могут и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но обладают объективной способностью нанести имущественный ущерб в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды, хотя и в разной степени, неограниченному кругу хозяйствующих субъектов - конкурентов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке с НОУ «...».

При этом у НОУ «...» может возникнуть возможность увеличения размера прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий, так как потребители образовательных услуг при выборе соответствующего учреждения, оказывающего данные услуги, отдадут предпочтение наиболее распространенному/популярному/вызывающему доверие по их мнению, сложившемуся в результате ложного впечатления.

Главой 2.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Согласно статьи 4 Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно пункту 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в отношении места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;

Таким образом, в действиях НОУ «...» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, в распространении ложных, недостоверных сведений относительно места оказания образовательных услуг.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.2 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в действиях НОУ «...» по введению в заблуждение о месте оказания образовательных услуг путем распространения на сайте <https://penza.godege.ru/> информации, создающей впечатление об оказании Обществом образовательных услуг по адресам г. Пенза Проспект Строителей, 96 - Дворец спорта "Буртасы" и ул. Урицкого, 62, содержатся признаки недобросовестной конкуренции и нарушения требований пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях НОУ «...», признаков недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает НОУ «...» о необходимости прекращения в срок до **31 мая 2019** года указанных действий, для чего необходимо:

- принять меры по прекращению размещения/распространения на официальном сайте в сети «Интернет» информации, создающей впечатление об оказании НОУ «...» образовательной деятельности в г. Пензе по адресам Проспект Строителей, 96 (Дворец спорта "Буртасы") и ул. Урицкого, 62.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение **трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения **дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

И.О. руководителя
управления