

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1880/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

02 ноября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ*» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Белореченский район, администрации Дружненского сельского поселения Белореченского района при проведении электронного аукциона: «Газоснабжение пос.Дружный Белореченского района. Распределительные газопроводы низкого давления по улицам Березовая, Вишневая, Сиреневая, Луговая» (извещение №0118300010518000527) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует аукционную документацию: в позиции «Трубы из полиэтилена для газопроводов» Заказчик требует указать в заявке информацию о расцветке и маркировке, что невозможно на этапе подачи заявки; в проектной сметной документации предусмотрено использование смеси природной, Заказчик указывает вид смеси природный или обогащенный; в позиции «Бетон тяжелый» установлены изменения требования – водонепроницаемость.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились. Аукционная документация разработана в соответствии с требованиями

Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Белореченский район для нужд администрации Дружненского сельского поселения Белореченского района проводился электронный аукцион: «Газоснабжение пос.Дружный Белореченского района. Распределительные газопроводы низкого давления по улицам Березовая, Вишневая, Сиреневая, Луговая» (извещение №0118300010518000527).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 444 526,32 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки,

которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В приложении № 1 к описанию объекта закупки установлено:

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	Ед. изм.
		Марка полиэтилена	ПЭ80 или ПЭ100		
		Номинальный наружный диаметр трубы	90		мм
		Стандартное размерное отношение трубы	SDR 17,6		
		Вид труб	допускается использование труб с соэкструзионными слоями на наружной и/или внутренней поверхностях трубы, а		

Трубы из полиэтилена для газопроводов	Вид труб	также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы		
	Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С до 1,2		МПа
	Качество поверхности трубы	Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.		
	Цвет труб	оранжевый или желтый или черный с желтыми или оранжевыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы		
	Маркировка:	непосредственно на трубе или на защитной оболочке должна включать (в следующей последовательности): наименование изготовителя и/или его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (день и/или месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку могут быть включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку допускается включать другую информацию, например наименование страны, номер партии.		
	Марка полиэтилена	ПЭ80 или ПЭ100		
Трубы из полиэтилена для газопроводов	Номинальный наружный диаметр трубы	110		мм
	Стандартное размерное отношение трубы	SDR 17,6		
	Вид труб	допускается использование труб с соэкструзионными слоями на наружной и/или внутренней поверхностях трубы, а также с дополнительной защитной оболочкой из термопласта на наружной поверхности трубы		
	Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 20 °С до 1,2		МПа
	Качество	Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за		

	поверхности трубы	пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.		
	Цвет труб	оранжевый или желтый или черный с желтыми или оранжевыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы		
	Маркировка:	непосредственно на трубе или на защитной оболочке должна включать (в следующей последовательности): наименование изготовителя и/или его товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", дату изготовления (день и/или месяц, год - четыре арабские цифры). В маркировку могут быть включены сведения о количестве слоев трубы. В маркировку допускается включать другую информацию, например наименование страны, номер партии.		

8	Бетон тяжелый	Класс по прочности на сжатие	не менее В15		
		Марка по морозостойкости по первому базовому методу	не менее F ₁₅₀		
		Марка по водонепроницаемости	не менее W4		
		Наибольшая крупность заполнителя	20		мм
		Вяжущее	композиционный цемент или портландцемент с минеральными добавками или пуццолановый цемент или портландцемент или шлакопортландцемент или портландцемент с добавками		
		Крупный заполнитель	щебень из плотных горных пород или гравий из плотных горных пород или щебень из отсевов дробления плотных горных пород или щебень из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии или щебень из шлаков ТЭЦ		
		Мелкий заполнитель	природный песок или песок из отсевов дробления горных пород или их смеси или песок из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии		
		Соответствие вяжущих	ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016		
		Тип цемента	не менее ЦЕМ I не более ЦЕМ IV		
		Марка по дробимости мелкого заполнителя	не менее 600		
		Минеральные добавки в вяжущих	допускаются		
		Минеральные добавки в вяжущих	могут быть активными		
		Подкласс цемента	медленнотвердеющие или нормальнотвердеющие		
		Водонепроницаемость	высокая водонепроницаемость или средняя водонепроницаемость		
Соответствие мелкого заполнителя	ГОСТ 5578-94; ГОСТ 8736-2014; ГОСТ 31424-2010				

		Соответствие крупного заполнителя	ГОСТ 31424-2010; ГОСТ 8267-93; ГОСТ 5578-94; ГОСТ 26644-85		
--	--	-----------------------------------	------------------------------------------------------------	--	--

9	Смесь песчано-гравийная	Содержание зерен гравия	10-90		% по массе
		Характеристики гравия	Прочность гравия, входящего в состав песчано-гравийной смеси, содержание в нем зерен слабых пород и морозостойкость должны отвечать требованиям ГОСТ 8267-93		
		Характеристики песка	Пески, входящие в состав песчано-гравийной смеси по зерновому составу должны отвечать требованиям ГОСТ 8736-2014 к крупным, средним, мелким, очень мелким пескам		
		Группа смеси	не более 4		
		Вид смеси	природная или обогащенная		
		Примеси	песчано-гравийные смеси не должны содержать засоряющих включений		

Заказчиком установлены требования к маркировке труб, в соответствии с ГОСТ Р 50838-2009 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия», что не противоречит п.3) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе

Заказчик установил требования к товарам в соответствии со своими потребностями и данные требования полностью соответствуют законодательству о контрактной системе.

Так в отношении смеси песчано- гравийной установлены характеристики в полном соответствии с ГОСТ. Данные характеристики не требуют от участников покупки товаров или поведения испытаний.

Участникам необходимо только подтвердить, что данные характеристики соответствуют требуемым государственным стандартам.

В соответствии с государственным стандартом бетон является составным товаром.

И от вида, типа и качества его составных частей, зависит и качество бетона.

Бетон состоит из вяжущих, мелких и крупных заполнителях, а так же различных добавок или без них.

В документации не требуется указать какие – либо подробные характеристики составных частей бетона.

Установлены требования только к наименованиям составных частей, а так же требование о соответствии их государственным стандартам.

Так же не установлены требования к количеству и иным характеристикам добавок вяжущих, а установлено только то, что необходимо указать есть ли

данные добавки и какие они.

Информацию о виде, типе и качестве составных частей бетона, а так же наличия добавок, можно получить, не имея товар в наличии.

Согласно с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не предоставлены доказательства, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ*» необоснованной.

2.Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300010518000527).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.