

Муниципальное казенное учреждение
«Единое управление муниципальными
заказами» муниципального
образования «Выборгский район»
Ленинградской области

Исх. от 30.03.2016 №О/04/22

ул. Выборгская, д. 30 Б, г. Выборг,

Ленинградская область, 188800

тел/факс (81378) 20519

e-mail mky.eymz@gmail.com

(ответчик)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 4 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«30» марта 2016

г. Санкт-Петербург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) от 29.03.2016 № 64 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области (ул. Выборгская, д. 30 Б, г. Выборг, Ленинградская область, 188800) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции путем установления требований в Аукционной документации по извещениям от 26.02.2016 № 0845300015016000035, от 26.02.2016 № 0845300015016000036, от 02.03.2016 № 0845300015016000043 к поставщику горюче-смазочных материалов о необходимости наличия в собственности автозаправочных станций, расположенных на трассе Выборг-Санкт-Петербург, а также в населенных пунктах г. Выборг, г. Светогорск, г. Приморск, г. Каменногорск, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 4 к рассмотрению на 21.04.2016 в 16:00 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-150 (Оформление пропусков осуществляется за день до рассмотрения дела по телефону (812) 274 30 70).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: Муниципальное казенное учреждение «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области (ул. Выборгская, д. 30 Б, г. Выборг, Ленинградская область, 188800)

3. Основание послужившее поводом к возбуждению антимонопольного дела № 1: обращение Прокуратуры Ленинградской области (вх. от 18.03.2016 №1981).

4. Описание выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства, доказательств, фактических и иных обстоятельств, которые свидетельствуют об их наличии:

26.02.2016 МКУ «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0845300015016000035 о проведении электронного аукциона на поставку топлива. Начальная (максимальная) цена контракта 1 248 787, 00 рублей. Согласно техническому заданию (часть III аукционной документации), целью закупки является обеспечение Заказчика (МБУ «Бюро по административно-хозяйственной деятельности») топливом с использованием сервисных абонементов (талон). Место поставки товара: автозаправочные станции Поставщика. При этом, в соответствии с разделом 6 Технического задания место расположения хотя бы одной автозаправочной станции не должно превышать расстояние 5 (пяти) километров от юридического адреса Заказчика: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Советская д.12. Также, расположение автозаправочных станций должно давать возможность заправки транспортных средств Заказчика по сервисным абонементам (талонам), в том числе на трассе Выборг-Санкт-Петербург, а также в населенных пунктах г. Выборг, г. Светогорск, г. Приморск, г. Каменногорск.

Отпуск товара должен осуществляться по сервисным абонементам (талонам) на автозаправочных станциях, находящихся

в собственности Поставщика.

По итогам торгов была подана одна заявка, контракт заключен с ООО «Выборгская топливная компания».

26.02.2016 МКУ «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0845300015016000036 о проведении электронного аукциона на поставку горюче-смазочных материалов. Начальная (максимальная) цена контракта 49 049, 60 рублей. Согласно техническому заданию (часть III аукционной документации), целью закупки является обеспечение Заказчика (Комитет социальной защиты населения муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области) горюче-смазочными материалами (АИ-95) с использованием сервисных абонементов (талонов). Место поставки товара: автозаправочные станции Поставщика. При этом, в соответствии с разделом 6 Технического задания место расположения автозаправочных станций: трасса Выборг-Санкт-Петербург, а также в населенных пунктах г. Выборг, г. Светогорск, г. Приморск, г. Каменногорск.

Отпуск товара должен осуществляться по сервисным абонементам (талонам) на автозаправочных станциях, находящихся в собственности Поставщика.

По итогам торгов была подана одна заявка, контракт заключен с ООО «Выборгская топливная компания».

02.03.2016 МКУ «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0845300015016000043 о проведении электронного аукциона на поставку автомобильного бензина и дизельного топлива. Начальная (максимальная) цена контракта 660 400, 00 рублей. Согласно техническому заданию (часть III аукционной документации), целью закупки является обеспечение Заказчика (МБУ «Служба заказчика») топливом с использованием сервисных абонементов (талонов). Место поставки товара: автозаправочные станции Поставщика. При этом, в соответствии с разделом 6 Технического задания место расположения хотя бы одной автозаправочной станции не должно превышать расстояние 5 (пяти) километров от юридического адреса Заказчика: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Советская д. 12. Также, расположение автозаправочных станций должно давать возможность заправки транспортных средств Заказчика по сервисным абонементам (талонам), в том числе на трассе Выборг-Санкт-Петербург, а также в населенных пунктах г. Выборг, г. Светогорск, г. Приморск, г. Каменногорск.

Отпуск товара должен осуществляться по сервисным абонементам (талонам) на автозаправочных станциях, находящихся в собственности Поставщика.

По итогам торгов была подана одна заявка, контракт заключен с ООО «Выборгская топливная компания».

Порядок размещения заказов для государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования вышеуказанной нормы следует, что заказчики, уполномоченный орган, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, обеспечить приобретение товара именно с такими характеристиками, которые необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом, согласно части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Как установлено, Ленинградским УФАС России в г. Каменногорске, г. Приморске Выборгского района Ленинградской области размещены только автозаправочные станции, принадлежащие ООО «Выборгская топливная компания».

Таким образом, установление требований Технического задания не обусловленных объективными потребностями заказчика о наличии у поставщика в собственности автозаправочных станций, расположенных г. Каменногорске, г. Приморске Выборгского района Ленинградской области может привести к ограничению количества участников размещения заказа и повлечь за собой нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

5. Муниципальному казенному учреждению «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области представить **в срок до 14.04.2016** следующую информацию и документы (в надлежаще заверенных копиях):

- письменные мотивированные пояснения о том, что послужило основанием для включения в техническое задание аукционной документации по извещениям от 26.02.2016 № 0845300015016000035, от 26.02.2016 № 0845300015016000036, от 02.03.2016 №0845300015016000043 требования к поставщику горюче-смазочных материалов о необходимости наличия в собственности автозаправочных станций, расположенных на трассе Выборг-Санкт-Петербург, а также в населенных пунктах г. Выборг, г. Светогорск, г. Приморск, г. Каменногорск;

- аукционную документацию по извещениям от 26.02.2016 № 0845300015016000035, от 26.02.2016 № 0845300015016000036, от 02.03.2016 №0845300015016000043, все протоколы, составленные в ходе организации и проведения аукциона, заявки участников аукциона, контракт;

- Устав Муниципального казенного учреждения «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области;

- нормативно правовой акт (иной акт, договор) на основании которого Муниципальное казенное учреждение «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области осуществляло в качестве уполномоченного учреждения закупки по извещениям от 26.02.2016 № 0845300015016000035, от 26.02.2016 № 0845300015016000036, от 02.03.2016 №0845300015016000043;

- приказ (иной акт) о назначении на должность директора Муниципального казенного учреждения «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области;

- контракт (трудовой договор) с директором Муниципального казенного учреждения «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области;

- копия паспорта директора Муниципального казенного учреждения «Единое управление муниципальными заказами» муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области;

Информацию и документы представить факсимильной связью (812) 274 30 70, либо электронной почтой: to47@fas.gov.ru, с одновременным направлением почтой (нарочным) по адресу: 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-143.

Председатель Комиссии

А.А. Журавлев

Исп. Борисова А.А.

(812) 5766585