

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-239/20 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

21.12.2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

члены Комиссии:

<...> - начальник отдела контроля закупок и торгов Управления;

<...> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов Управления,

с участием посредством видео-конференц-связи представителей заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» <...> по доверенности от 01.06.2020г., <...> по доверенности от 12.12.2020г., <...> по доверенности от 09.04.2020г., рассмотрела обращение Казенного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» о включении сведений об АО «Сибмост» (ИНН 5407127899) в Реестр недобросовестных поставщиков.

АО «Сибмост» надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения обращения, присутствие представителя в УФАС по РА не обеспечило. Ходатайств о рассмотрении обращения в отсутствие представителя, либо по видео-конференц-связи в УФАС по РА не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть обращение в отсутствие представителя общества.

УСТАНОВИЛА:

Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-

Алтайавтодор» 14.12.2020г. (вх. №7076) представило в УФАС по РА сведения в отношении АО «Сибмост» (ИНН 5407127899, г. Новосибирск, пр. Димитрова, 16) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту ненадлежащего исполнения условий государственного контракта № СМП-01/14 от 22.07.2014г. на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено.

22.07.2014г. по результатам конкурса с ограниченным участием №0177200000214001020 заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и АО «Сибмост» заключен государственный контракт № СМП-01/14 на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» (далее - Государственный контракт, Контракт).

Согласно п. 1.3 государственного контракта подрядчик обязуется выполнить на свой риск собственными и/или привлеченными силами и средствами комплекс работ по строительству и вводу в эксплуатацию Объекта в соответствии с условиями контракта.

Пунктами 5.1, 5.5 государственного контракта календарным графиком производства работ, являющимся приложением к государственному контракту, определены сроки выполнения работ – окончание работ 20.12.2016 года.

Срок выполнения работ по контракту продлен решением Арбитражного суда Республики Алтай от 30.04.2019г. по делу № А02-1395/2018 до 30 августа 2019г.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения

контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.1 государственного контракта предусмотрено, что расторжение контракта в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Стороны признали, что существенным нарушением при исполнении контракта являются нарушения, предусмотренные ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», руководствуясь пп. 2 п. 2 ст. 450 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 12.1 государственного контракта, 30.11.2020г. приняло решение № 3494 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № СМП-01/14 от 22.07.2014г. в связи с тем, что АО «Сибмост» нарушены сроки выполнения работ, что привело к срыву ввода в эксплуатацию объекта и лишило заказчика того, на что он рассчитывал при заключении контракта.

30.11.2020г. заказчиком данное решение направлено по юридическому адресу подрядчика заказным письмом с уведомлением (№80084254628803), вручено нарочно (вх. № 3926 от 01.12.2020г.), размещено в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (номер дополнительной информации 03772000017200000008).

Таким образом, заказчиком исполнено требование ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, в части уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и размещения решения в ЕИС.

Заказчиком датой надлежащего уведомления общества о расторжении контракта определено 01.12.2020г. (дата вручения АО «Сибмост» решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта от 30.11.2020г.).

Государственный контракт № СМП-01/14 от 22.07.2014г. расторгнут 14.12.2020г. по решению КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что контракт исполнен на сумму 813 897 214,00 руб. (99,2%). Представлены подписанные сторонами акты выполненных работ (КС-2, КС-3). Подрядчиком не выполнены работы по устройству дорожной одежды мостового перехода на сумму 6 414 983,00 руб. В связи с тем, что основная часть работ по строительству мостового перехода АО «Сибмост» выполнена, заказчик не усматривает недобросовестности в действиях подрядчика, не настаивает на включении сведений об АО «Сибмост» в реестр.

21.12.2020г. (вх. 7310) от КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в УФАС по РА поступил акт приемочной комиссии от 27.12.2019г. о готовности к приемке в эксплуатацию законченного строительством мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла». Приемочной комиссией объект: «Мостовой

переход через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» принят в эксплуатацию. Приложением № 11 к данному акту определены перечень видов работ, выполнение которых переносится на благоприятный период (на общую сумму 6 414 983,00 руб.). Срок выполнения определен до 01.07.2020г.

Согласно п. 1 ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных данным Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно п. 1 ст. 763 ГК РФ подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

Нормами ст. 768 ГК РФ установлено, что к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной данным кодексом, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 708 ГК РФ существенными условиями договора подряда являются предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ), а также начальный и конечный срок их выполнения.

В силу п.п. 2, 3 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков. Если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Статья 717 ГК РФ предусматривает право заказчика на отказ от исполнения договора в любое время, если иное не установлено

договором.

В связи с тем, что АО «Сибмост» в срок, установленный актом приемочной комиссии от 27.12.2019г. (акт подписан, в том числе представителями АО «Сибмост»), не выполнены обязательства по контракту в полном объеме, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика оснований для одностороннего расторжения государственного контракта № СМП-01/14 от 22.07.2014г. на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно п. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

Учитывая исполнение АО «Сибмост» обязательств на 99,2% и принятие приемочной комиссией заказчика построенного мостового перехода в эксплуатацию, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об отсутствии в данном случае оснований для включения сведений об АО «Сибмост» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении АО «Сибмост» (ИНН 5407127899, г. Новосибирск, пр-т Димитрова, 16) по факту неисполнения условий государственного контракта № СМП-01/14 от 22.07.2014г. на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» (конкурс с ограниченным участием №0177200000214001020), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.