

РЕШЕНИЕ РНП – 43 - 99 (44-ФЗ)

«21» декабря 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

представителя КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» по доверенности,

<...>, директора ООО «РусМедТорг»,

<...>, представителя ООО «РусМедТорг» по доверенности,

рассмотрев материалы о включении сведений об ООО «РусМедТорг» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

23.09.2016 г. в Кировское УФАС России поступили сведения КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» (далее - Заказчик) об участнике закупки ООО «РусМедТорг» (далее - Поставщик) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта по итогам электронного аукциона на поставку коробок стерилизационных (извещение № 0340200005016000112).

Заказчик сообщает, что при приемке товара, представленного Поставщиком, обнаружено несоответствие технических характеристик товара положениям технического задания. Поставщик в установленный срок не исполнил обязанности по поставке товара в соответствии с техническим заданием. В связи с чем Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

Заказчик, Поставщик уведомлены надлежащим образом о рассмотрении материалов по включению в реестр.

ООО «РусМедТорг» представило письменные пояснения, в которых отметил, что товар, поставленный Заказчику, соответствовал требованиям Спецификации к контракту, сформированной заказчиком. Представители общества отметили, что Поставщик добросовестно исполнил обязательства по контракту, поскольку

поставили именно то, что Заказчик отразил в Спецификации. Сообщили, что Заказчиком не соблюден порядок приемки товара. По факту выявленных недостатков приложили информационные письма ООО «ПП Ока-Медик» (исх.№123 от 15.12.2016 г.,№73 от 26.08.2016 г.), согласно которым мягкие уплотнительные элементы коробок стерилизационных изготавливаются не из резины, а из силикона, что способствует большей устойчивости к деформации; откидывание крышки коробки способствует большей устойчивости коробки в малонагруженном состоянии, при использовании держателя крышку можно закрепить под любым необходимым углом; диаметр фильтра в коробке не может быть меньше диаметра прижимы во избежание бактериологической проницаемости коробки.

Представили благодарственные письма, положительные отзывы в подтверждение добросовестности. Представители Поставщика также пояснили, что общество имеет заключенные и успешно исполненные контракты.

Представитель Заказчика подтвердил факт формирования контракта и спецификации. Считает, что Поставщик должен был поставить товар в соответствии с техническим заданием.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения государственного контракта установлено следующее.

11.07.2016 года на официальном сайте закупок размещено извещение №0340200005016000112 о проведении электронного аукциона (далее - аукцион) на поставку коробок стерилизационных. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.08.2016 г. победителем электронного аукциона признано ООО «РусМедТорг», с которым 15.08.2016 г. был заключен контракт.

П.1.1 контракта определено, что Поставщик обязуется передать товар в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к настоящему Контракту, являющейся неотъемлемой его частью) Заказчику, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату товара.

В силу п. 2.1. контракта поставка товара осуществляется единовременно в течение 60 дней с момента заключения контракта. Сдача-приемка товара по количеству, ассортименту, качеству осуществляется сторонами на основании акта сдачи-приемки товара, накладной в месте поставки товара в присутствии представителей Поставщика.

Согласно п.2.4. контракта приемка товара осуществляется в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству и качеству, утвержденными постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 25 апреля 1966 г. № П-6 и П-7.

При обнаружении несоответствия качества, количества, комплектности и ассортимента товара Покупатель обязан отразить данный факт в накладной или составить акт и известить Поставщика (п.2.5. контракта).

В силу п.2.8. контракта Заказчик обязан провести экспертизу поставленных Поставщиком товаров, предусмотренных настоящим Контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза проводится Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с действующим законодательством.

Согласно спецификации к данному контракту к поставке требуются коробки стерилизационные производства ООО «ПП Ока-Медик». Ссылки на техническое задание относительно того товара, который требуется к поставке, контракт не содержит. Подписав вышеназванный контракт и спецификацию к нему, стороны выразили согласие на поставку и приемку товара, определенного Спецификацией.

24.08.2016 г., Поставщиком поставлен товар в полном объеме в соответствии со спецификацией, что подтверждается Паспортом на изделия ООО «ПП Ока-Медик», товарной накладной и зафиксировано Актом приема-передачи от 24.08.2016 г., подписанным главным врачом учреждения здравоохранения. На приемку товара в нарушение п.2.1. контракта представители Поставщика не вызывались.

Согласно Акта приема-передачи от 24.08.2016 г. выявлены следующие недостатки: коробки стерилизационные укомплектованы резиновой уплотнительной крышкой, крышки коробок в открытом положении фиксируются под углом более 180 градусов; диаметр фильтров в коробках равен 180 мм.

Пояснений, документов о проведении экспертизы поставленного товара в материалы дела не представлено.

08.09.2016 г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, ввиду поставки товара ненадлежащего качества: поставленный товар не соответствует требованиям технического задания. Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 20.09.2016 г.

В подтверждение поставки товара соответствующего условиям контракта и Спецификации Поставщиком в материалы дела представлены информационные письма Производителя товара ООО «ПП Ока-Медик» (исх.№123 от 15.12.2016 г., №73 от 26.08.2016 г.), согласно которым мягкие уплотнительные элементы коробок

стерилизационных изготавливаются из силикона (Заказчик определяет их как резиновые), откидывающиеся крышки коробок возможно зафиксировать под необходимым углом, диаметр фильтра определен соответственно объемам коробок стерилизационных (а не единым диаметром, как измерено Заказчиком).

На основании ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу ч.1 ст.523 Гражданского кодекса односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно ч.2 ст.523 Гражданского кодекса Российской Федерации нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с ч. 10 ст.70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 г. № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе

информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии со ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Представленные Поставщиком материалы, свидетельствуют о поставке ООО «РусМедТорг» товара, который требуется согласно Спецификации к данному контракту, отражающей потребности Заказчика, что в том числе подтверждается и письмами Производителя. Документов, подтверждающих несоответствие поставленного товара и условий Спецификации, в материалы дела не представлено. Вместе с тем Заказчиком нарушен порядок приемки товара. Сведения, представленные Поставщиком и размещенные в ЕИС, свидетельствуют о наличии положительной практики исполнения и заключения контрактов данным Поставщиком. В связи с вышеназванными обстоятельствами Комиссия Кировского УФАС России не находит оснований для включения сведений об ООО «РусМедТорг» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» в отношении ООО «РусМедТорг» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.