

Руководителю

ООО «САТУРН-ШБС-3»

117393, г. Москва, ул. Власова

Архитектора, д. 53

Руководителю

ООО «Комбинат Питания

«Прогресс»

115191, г. Москва, пер.

Гамсоновский, д. 5, стр. 3

Руководителю

ООО «Созвездие»

119017, г. Москва, ул. Ордынка Б.,

д. 34, стр. 2

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» декабря 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-507/77-15 по признакам нарушения ООО «САТУРН-ШБС-3» ИНН 7727021870 (место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Власова Архитектора, д. 53), ООО «Комбинат Питания «Прогресс» ИНН 7726666308 (место нахождения: 115191, г. Москва, пер. Гамсоновский, д. 5, стр. 3) и ООО «Созвездие» ИНН 7730651150 (место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Ордынка Б., д. 34, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства,

принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 14.04.2015 № 90 в отношении ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс» и «Созвездие» было возбуждено дело № 1-11-507/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013, от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений от Торговой площадки на запрос Управления исх. № ЕП/41666 от 16.12.2014, Комиссией было установлено, что ответчики приняли участие в 1 аукционе в электронной форме с реестровым №0173200001412001675. Ответчики, подав в ходе аукциона несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукциону составило 4% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ).

На заседании Комиссии, состоявшемся 15.12.2015 в 14.00, присутствовали представитель ООО «САТУРН-ШБС-3» - <...>, действующая на основании доверенности б/н от 21.05.2015, и <...> представитель:

- ООО «Созвездие», действующий на основании доверенности б/н от 01.12.2015,
- ООО «Комбинат Питания «Прогресс», действующий на основании доверенности б/н от 08.05.2015.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным бюджетным учреждением здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» (далее - ГКУЗ ПКБ № 1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ) 23.11.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым №0173200001412001675, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации готового питания для нужд ГКУЗ ПКБ № 1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ в 1-м полугодии 2013 года.

В вышеуказанном аукционе приняли участие ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс» и ООО «Созвездие».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 65 252 291,44 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦ контракта, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Д/у
0173200001412001675	Тендерный комитет	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации готового питания для нужд ГКУЗ ПКБ №1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ в 1-м полугодии 2013 года.	65 252 291,44	23.11.12 17:39	20.12.12 13:25	Общество с ограниченной ответственностью «САТУРН-ШБС-3»	62 642 199,76	-4,00	О «С
									О «К П «Г

Вышеуказанный аукцион состоялся 20.12.2012, по его итогам ООО «САТУРН-ШБС-3» заключило контракт по цене 62 640 794,22 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок, ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие», осуществлялась с одного и того же IP-адреса 192.168.96.72.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации из выписок ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, местом нахождения ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие» на дату рассматриваемого аукциона являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Власова Архитектора, д. 53;
- г. Москва, пер. Гамсоновский, д. 5;
- г. Москва, ул. 1812 года, д. 8.

Таким образом, ответчики имели различные адреса мест нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для

реализации юридически значимых действий на рассматриваемом аукционе.

Ответчиком ООО «САТУРН-ШБС-3» были представлены сведения, согласно которым, перечень помещений, с которых осуществлялся выход в сеть интернет от имени ООО «САТУРН-ШБС-3» с 01.06.2012 по 09.02.2015:

- г. Москва, ул. Власова Архитектора, д. 53;
- г Москва, ул. Рябиновая, д. 38, стр. 6.

Согласно, сведениям представленным ответчиком ООО «Комбинат Питания «Прогресс», перечень помещений, с которых осуществлялся выход в сеть интернет от имени ООО «Комбинат Питания «Прогресс» с 01.06.2012 по 12.02.2015:

- г. Москва, ул. Власова Архитектора, д. 53;
- г Москва, ул. Рябиновая, д. 38, стр. 6.

Ответчиком ООО «Созвездие» сведений о перечне помещений, с которых осуществлялся выход в сеть интернет в запрашиваемый Управлением период, не представлено.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие» совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок, используя совместно единую инфраструктуру, которой принадлежит IP-адрес 192.168.96.72.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также размеров файлов — «Часть 2 Сатурн», «Часть 2» (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица №2

Аукцион № 0173200001412001675

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «САТУРН-ШБС-3»	ПКБ 1 САТУРН Часть 2 Сатурн	Lena Frukt7	Frukt30 Frukt20	352832 29696
ООО «Созвездие»	ПКБ 1 Созвездие Часть 2	FRUKT41 Frukt7	Frukt30 Frukt20	229011 29696
ООО «Комбинат Питания «Прогресс»	ПКБ 1 Прогресс Часть 2 Прогресс	FRUKT41 Frukt7	Frukt30 Frukt20	251198 30208

При этом, установленные учетные записи, с помощью которых изменялись файлы ответчиков, отличны от учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы, входящие в состав аукционной документации рассматриваемых аукционов.

Также Комиссией были проанализированы и признаны идентичными файлы заявок в части характеристик товаров, которые предлагаются ответчиками к поставке по рассматриваемым аукционам, при том что такие значения заказчиком не конкретизированы.

Таким образом, совпадение одних и тех же учетных записей, а также размеров и содержания файлов в части характеристик товаров, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие», осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют друг друга. Следовательно, такие действия ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс» и ООО «Созвездие», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что, на дату рассматриваемого аукциона и в настоящее время ООО «САТУРН-ШБС-3» и ООО «Комбинат Питания «Прогресс» входят в одну группу лиц, в силу нахождения обществ под контролем ООО «БИ-Холдинг». При этом, ООО «Созвездие», на дату рассматриваемого аукциона и в настоящее время не входит в одну группу лиц с ООО «САТУРН-ШБС-3» и ООО «Комбинат Питания «Прогресс» по признакам, предусмотренным ч. 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Однако, 27.07.2015 в Управление были представлены письменные пояснения ООО «САТУРН-ШБС-3» (вх. № 26606) и ООО «Комбинат Питания «Прогресс» (вх. № 26603), в которых общества указали, что ООО «Созвездие» входило в группу лиц с ООО «САТУРН-ШБС-3» и ООО «Комбинат Питания «Прогресс» по состоянию на 20.12.2012 (дата проведения аукциона в электронной форме с реестровым №0173200001412001675), находящихся под контролем ООО «БИ-Холдинг», а также представили документы в обоснование своей позиции.

В подтверждение вышеизложенного был представлен Договор доверительного управления долей в уставном капитале ООО «Созвездие» от 10.10.2011 (далее — Договор доверительного управления), который по мнению ответчиков, подтверждавал их довод о нахождении всех ответчиков в группе лиц на момент проведения аукциона, так как доверительным управляющим вытупало ООО «БИ-Холдинг».

При этом, согласно представленному Договору доверительного управления, Учредитель ООО «Созвездие» передает на 5 лет Доверительному управляющему, долю в уставном капитале общества в доверительное управление, а Доверительный управляющий

обязуется осуществлять управление переданной ему долей в интересах Учредителя ООО «Созвездие». В соответствии с п. 1.7 Договора доверительного управления, он (договор) не влечет перехода прав собственности на Долю к Доверительному Управляющему.

Таким образом, положения части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции в данном случае не могут быть применимы в силу отсутствия условий, предусмотренных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку исходя из положений части 1 статьи 1012 Гражданского Кодекса РФ (далее — ГК РФ), статьи 209 ГК РФ, а также статьи 21 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему, а следовательно, отсутствует факт возможности распоряжения доверительным управляющим по собственному усмотрению более чем 50 % общего количества голосов, принадлежащих на доли, составляющие уставный капитал юридического лица. В связи с чем, Комиссией сделан вывод о том, что ООО «Созвездие» на момент проведения аукциона №0173200001412001675 не входило в группу лиц с ООО «Созвездие» и ООО «Комбинат Питания «Прогресс».

Впоследствии, уточнив свою правовую позицию, ООО «САТУРН-ШБС-3» 11.12.2015 (вх. № 46174), а также ООО «Комбинат Питания «Прогресс» и ООО «Созвездие» 14.12.2015, вх. № 46505 и № 46503 соответственно, представили заявления о том, что при участии в аукционе в электронной форме с реестровым №0173200001412001675 между ответчиками было реализовано недопустимое с антимонопольным законодательством соглашение, заключенное 30 ноября 2012 года в устной форме о совместной подготовке заявок на аукцион и совместном участии в аукционе 20 декабря 2012 года по государственному заказу с целью поддержания цены на торгах.

Согласно данным заявлениям, участие в аукционе в электронной форме с реестровым №0173200001412001675 происходило при помощи инфраструктуры ООО «Созвездие».

Ответчиками сообщено об отказе в участии в указанном соглашении, в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлении, представленные доказательства и установленные обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукциона с реестровым №0173200001412001675.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, итоги аукциона с реестровым №0173200001412001675 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Созвездие» и группой лиц в составе ООО «САТУРН-ШБС-3» и ООО «Комбинат Питания «Прогресс» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении 30 ноября 2012 года устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0173200001412001675, состоявшемся 20.12.2012, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации готового питания для нужд ГКУЗ ПКБ № 1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ в 1-м полугодии 2013 года.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «САТУРН-ШБС-3» был получен доход в размере 58 543 246,46 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Комбинат Питания «Прогресс» и ООО «Созвездие».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Созвездие» и группу лиц в составе ООО «САТУРН-ШБС-3» и ООО «Комбинат Питания «Прогресс», нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения 30 ноября 2012 устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001412001675, состоявшемся 20.12.2012, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации готового питания для нужд ГКУЗ ПКБ № 1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ в 1-м полугодии 2013 года.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «САТУРН-ШБС-3», ООО «Комбинат Питания «Прогресс», ООО «Созвездие» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-507/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>