

ООО «Тамбовгеология»

392000, г. Тамбов,

ул. Бастионная, д. 25

ООО «ТамбовТехМонтаж»

392018, г. Тамбов,

ул. Мичуринская, д. 89Б, каб. 37

ООО «Контурстрой»

392000, г. Тамбов,

ул. Ипподромная, д. 6

Р Е Ш Е Н И Е № А4-10/17

Резолютивная часть решения объявлена 17 июля 2018
года

Решение в полном объеме изготовлено 30 июля 2018 года
Тамбов

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № А4-10/17 в составе:

председатель - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

члены:

главный специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных

монополий и рекламного контроля Дедова Е.Н.;

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Козырева М.А.,

рассмотрев дело по признакам нарушения ООО «Тамбовгеология» (ОГРН 1166820055380, ИНН 6829121093, адрес: г. Тамбов, ул. Бастионная, д. 25), ООО «ТамбовТехМонтаж» (ОГРН 1116820000230, ИНН 6820031529, адрес: г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 89Б, каб. 37) и ООО «Контурстрой» (ОГРН 1146829039279, ИНН 6829106458, адрес: г. Тамбов, ул. Ипподромная, д. 6) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании комиссии представителей ответчиков:

- ООО «Тамбовгеология» - <...> - представителя по доверенности от 16.07.2018;

- ООО «ТамбовТехМонтаж» - <...> – представителя по доверенности от 20.11.2017;

- ООО «Контурстрой» - <...> (генеральный директор),

руководствуясь [пунктом 2 части 1 статьи 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

При осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Тамбовское УФАС России выявило, что в период с 2016 по 2017 годы ООО «Тамбовгеология», ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Контурстрой» приняли участие в следующих аукционах в электронной форме:

1) № 0164300000416000001 - выполнение работ по объекту: реконструкция водопровода по ул. Южная в с. Стрельцы Тамбовского района Тамбовской области;

2) № 0164300022616000017 - выполнение работ по объекту: реконструкция водопровода по ул. Интернациональная в р.п. Дмитриевка Никифоровского района Тамбовской области;

3) № 0164300022616000018 - выполнение работ по объекту: реконструкция водопровода по ул. Большая Советская в р.п. Дмитриевка, Никифоровского района Тамбовской области;

- 4) № 0164300022616000019 - выполнение работ по объекту: реконструкция водопровода по ул. Строителей и ул. Комсомольской в р.п. Дмитриевка, Никифоровского района Тамбовской области;
- 5) № 0164300026917000027 - строительство газопровода низкого давления на участках № 1,2,3, определенных под малоэтажную жилую застройку в р.п. Знаменка Знаменского района Тамбовской области;
- 6) № 0164300029216000005 - выполнение работ по объекту: строительство водозаборной скважины в р.п. Токаревка ул. Трудовая Токаревского района Тамбовской области;
- 7) № 0164300029216000006 - выполнение работ по объекту: строительство водозаборной скважины в р.п. Токаревка ул. Мира Токаревского района Тамбовской области;
- 8) № 0164300036916000001 - выполнение работ по объекту: строительство водозаборной скважины по ул. Октябрьская, д 74 а в с. Новоярьево Староярьевского района Тамбовской области.

Анализ документов, предоставленных Электронной торговой площадкой о ходе проведенных аукционов (вх. от 15.06.2017 № 3674) показал, что указанные аукционы завершились с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта – 0,5%-1%.

В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Тамбовгеология», ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Контурстрой» и на основании пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции приказом Тамбовского УФАС России от 02.11.2017 № 73 возбуждено настоящее дело в отношении указанных Обществ (далее также – Ответчики) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в восьми вышеуказанных аукционах.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось с целью получения дополнительных доказательств, необходимых для рассмотрения данного дела.

Определениями по делу № А4-10/17 и запросами Тамбовского УФАС России были истребованы документы и информация, необходимые для рассмотрения дела, у Ответчиков и иных организаций, в том числе у ОАО «Единая электронная торговая площадка», которые приобщены к материалам дела № А4-10/17 о нарушении антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела представитель ООО «Тамбовгеология» пояснил, что в аукционе в электронной форме: № 0164300000416000001 Общество не участвовало, так как не были надлежащим образом представлены соответствующие документы и к участию в торгах компанию не допустили. На аукцион № 0164300022616000017 Общество не подавало ценовых предложений. Отказ от фактического участия в торгах связан с тем, что в

финансово-хозяйственной деятельности ООО «Тамбовгеология» имелись проблемы по поставке материалов и оборудования, которые к моменту проведения аукциона не были устранены, что вынудило отказаться от подачи ценовых предложений. На аукционы № 0164300022616000018 и № 0164300022616000019 Обществом были поданы заявки, но отказ от фактического участия также связан с проблемами в финансово-хозяйственной деятельности. На аукционе № 0164300026917000027 ООО «Тамбовгеология» было единственным участником, снизив цену на 0,5%. На аукционы № 0164300029216000005 и № 0164300029216000006 подали заявки и ценовые предложения, снизив цену на 0,5%, в связи с отсутствием других ценовых предложений, выиграли аукционы. На аукцион № 0164300036916000001 подали заявку. Начальная цена контракта составила 3 092 870 руб. Общество предложило цену 3 077 405,65 руб., в связи с чем стало победителем на данном аукционе. Все заявки от имени ООО «Тамбовгеология» подавались генеральным директором общества <...> О причинах совпадения IP-адресов ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж», с которых подавались заявки и ценовые предложения в аукционах № 0164200003016007597 и № 0164300010217000011, Общество пояснить не может, так как не обладает специальными техническими познаниями в области информационных технологий.

На рассмотрении дела представитель ООО «ТамбовТехМонтаж» сообщил, что Обществу неизвестно, почему остальные участники аукционов, где ООО «ТамбовТехМонтаж» победило, не подавали ценовые предложения в ходе торгов. На подачу заявок и ценовых предложений уполномочен генеральный директор Общества <...>. По аукционам подача заявок и ценовых предложений осуществлялась с использованием собственной электронной и вычислительной техники, в том числе переносной, с использованием подключения к сети Интернет через беспроводную связь, в том числе «мобильный интернет» и систему подключения Wi-Fi. Алгоритм формирования IP-адресов неизвестен. Где и когда подавало заявки и ценовые предложения ООО «Тамбовгеология», неизвестно. При каких обстоятельствах сформировался один и тот же IP-адрес, также пояснить Общество не может.

Генеральный директор ООО «Контурстрой» на рассмотрениях дела по существу поставленных обвинений сообщил, что аукционы № 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019 проходили в один день – 29.08.2017. Также на 29 и 30 августа была назначена продувка и опрессовка газопровода по ул.Уральской с.Мельгуны Мордовского района Тамбовской области с обязательным присутствием генерального директора Общества. В связи с чем, участвовать в подаче ценовых предложений не представилось возможным, а ЭЦП используется только генеральным директором. По спорным аукционам ООО «Контурстрой» контракты не заключало.

Рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле,

Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующие фактические обстоятельства и пришла к следующим выводам.

В ходе 8 аукционов в электронной форме: № 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019, № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006, № 0164300036916000001, проходивших в период с 14 апреля 2016 года по 31 декабря 2017 года, их участники: ООО «Тамбовгеология», ООО «Контурстрой» и ООО «ТамбовТехМонтаж» вели себя следующим образом:

- на аукцион № **0164300000416000001** – выполнение работ по реконструкции водопровода по ул. Южная в с. Стрельцы Тамбовского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 2 757 120 руб. поступило 13 заявок, допущено к участию в аукционе три общества – ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Контурстрой», ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавали два общества - ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Тамбовгеология». При рассмотрении вторых частей заявок, заявка ООО «Тамбовгеология» признана не соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и отклонена на основании п.1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ. Аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с ООО «ТамбовТехМонтаж» по предложенной цене контракта 2 729 548,8 руб., снижение цены контракта - **1%**;

- на аукцион № **0164300022616000017** - выполнение работ по реконструкции водопровода по ул. Интернациональная в р.п. Дмитриевка Никифоровского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 922 480 руб., поступило 6 заявок, допущено к участию в аукционе 3 участника – ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Контурстрой», ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавало ООО «ТамбовТехМонтаж», аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с ООО «ТамбовТехМонтаж» по предложенной цене контракта 917 867,6 руб., снижение цены контракта - **0,5%**;

- на аукцион № **0164300022616000018** - выполнение работ по реконструкции водопровода по ул. Большая Советская в р.п. Дмитриевка, Никифоровского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 823 820 руб., поступило 8 заявок, допущено к участию в аукционе 3 участника –

ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Контурстрой», ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавало ООО «ТамбовТехМонтаж», аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с ООО «ТамбовТехМонтаж» по предложенной цене контракта 819 700,9 руб., снижение цены контракта - **0,5%**;

- на аукцион № **0164300022616000019** - выполнение работ по реконструкции водопровода по ул. Строителей и ул. Комсомольской в р.п. Дмитриевка, Никифоровского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 2578880,00 руб., поступило 8 заявок, допущено к участию в аукционе 3 участника – ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Контурстрой», ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавали 2 участника - ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Тамбовгеология». При рассмотрении вторых частей заявок, заявка ООО «Тамбовгеология» признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и отклонена на основании п.1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ. Аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с ООО «ТамбовТехМонтаж» по предложенной цене контракта 2 565 985.60 руб., снижение цены контракта - **0,5%**;

- на аукцион № **0164300026917000027** - строительство газопровода низкого давления на участках № 1,2,3, определенных под малоэтажную жилую застройку в р.п. Знаменка Знаменского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 5 694 820.00 руб., поступило 7 заявок, допущено к участию в аукционе 2 участника – ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавал 1 участник - ООО «Тамбовгеология», контракт заключен с ООО «Тамбовгеология» по предложенной цене контракта 5 666 345,90 руб., снижение цены контракта - **0,5%**;

- на аукцион № **0164300029216000005** - выполнение работ по строительству водозаборной скважины в р.п. Токаревка ул. Трудовая Токаревского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 2 371 550 руб., поступило 10 заявок, допущено к участию в аукционе 2 участника – ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавал 1 участник - ООО «Тамбовгеология», контракт заключен с ООО «Тамбовгеология» по предложенной цене контракта 2 359 692.25 руб., снижение цены контракта - **0,5%**;

- на аукцион № **0164300029216000006** - выполнение работ по строительству водозаборной скважины в р.п. Токаревка ул. Мира Токаревского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 2 974 020,00

руб., поступило 10 заявок, допущено к участию в аукционе 2 участника – ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавало ООО «Тамбовгеология», аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с ООО «Тамбовгеология» по предложенной цене контракта 2 959 149.90 руб., снижение цены контракта - **0,5%**;

- на аукцион № **0164300036916000001** - выполнение работ по строительству водозаборной скважины по ул. Октябрьская, д 74 а в с. Новояурьево Старояурьевского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта - 3 092 870 руб., поступило 10 заявок, допущено к участию в аукционе 2 участника – ООО «Контурстрой» и ООО «Тамбовгеология», ценовые предложения подавали 2 участника - ООО «Контурстрой» и ООО «Тамбовгеология», победителем признано ООО «Тамбовгеология», предложившее цену контракта 3 077 405, 65 руб., снижение цены контракта - **0,5%**.

Анализ вышеуказанных и анализируемых в настоящем деле восьми аукционов в электронной форме показал, что они не являлись конкурентными. ООО «Тамбовгеология» либо ООО «ТамбовТехМонтаж» поочередно подавали ценовые предложения на аукционах. Отсутствие конкуренции на торгах позволяло указанным лицам заключать контракты с минимальным снижением цены контракта (0,5%-1%).

При участии в конкурентных торгах того же периода времени и аналогичных по предмету начальная цена аукционов была снижена на **3% - 37%**, например:

- на аукцион № 0164300006416000001 – выполнение работ по замене водонапорных башен, заказчик - администрация Балыклейского сельсовета Инжавинского района Тамбовской области, начальная (максимальная) цена контракта 1 715 280 руб., поступило 4 заявки, допущены к участию в аукционе 4 участника, подавали ценовые предложения 2 участника – ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Газстальмонтаж», победителем признано ООО «ТамбовТехМонтаж», предложившее цену контракта 1 655 245, 20 руб., снижение цены контракта составило **3%**;

- на аукцион № 0164300000116000005 - выполнение работ по объекту «Строительство водонапорной башни и водозаборной скважины по ул. Школьная в р.п. Мордово, Мордовского района Тамбовской области), начальная максимальная цена контракта - 3 311 150 руб., поступило 6 заявок, допущены к участию в аукционе 6 участников, подавали ценовые предложения 4 участника – ООО «Тамбовгеология», ООО «Сонатастрой», ООО «Мелиоводстрой», ОАО «Бурводстрой», победителем стало ОАО «Бурводстрой», предложившее цену контракта 2 185 359.00 руб., снижение цены контракта составило примерно - **34 %**, при этом ООО «Тамбовгеология» предложило цену контракта со снижением **33, 5 %** (номер по ранжированию - 2, предложение по цене контракта - 2 201 914,75 руб.);

- на аукцион № 0164300018316000059 - строительство водопроводной сети в п. Хоботово (ул. Советская, Школьная, Запрудная) - (завершение работ), начальная максимальная цена контракта - 5 340 935 руб., поступило 11 заявок, допущены к участию в аукционе 11 участников, подавали ценовые предложения 3 участника – ООО «Спецбурстрой», ООО «Проектно-строительная компания «Провод групп», ООО «Тамбовгеология», победителем стало ООО «Спецбурстрой», предложившее цену контракта 4 624 815, 32 руб., снижение цены контракта составило примерно **13 %**, при этом ООО «Тамбовгеология» предложило цену контракта со снижением **1 %** (номер по ранжированию - 3, предложение по цене контракта – 5 287 525, 32 руб.);

- на аукцион № 0164300029716000004 - выполнение работ по реконструкции водозаборного узла в г. Жердевка в центральной части кадастрового квартала 68 03 2101020), начальная максимальная цена контракта 1 620 090 руб, поступило 4 заявки, допущены к участию в аукционе 4 участника, подавали ценовые предложения 2 участника – ОАО «Бурводстрой», ООО «Тамбовгеология», победителем стало ООО «Тамбовгеология», предложившее цену контракта 1 020 656.70 руб., снижение цены контракта составило примерно **37 %**.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ, **Общество с ограниченной ответственностью «Тамбовгеология»** ОГРН 1166820055380, ИНН 6829121093, зарегистрировано 25.04.2016, адрес: г. Тамбов, ул. Бастионная, д. 25. Основным видом деятельности общества является строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (код ОКВЭД 42.21). Генеральным директором общества является <...>, учредителем с размером доли 100 % – <...>.

Общество с ограниченной ответственностью «ТамбовТехМонтаж» ОГРН 1116820000230, ИНН 6820031529, зарегистрировано 24.02.2011, адрес: г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 89Б, каб. 37. Основным видом деятельности общества является строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (код ОКВЭД 42.21). Генеральным директором и учредителем общества с размером доли 100 % является <...>.

Общество с ограниченной ответственностью «Контурстрой» ОГРН 1146829039279, ИНН 6829106458, зарегистрировано 22.12.2014, адрес: г. Тамбов, ул. Ипподромная, д. 6. Основным видом деятельности общества являются работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки (код ОКВЭД 43.99). Генеральным директором общества является <...>, учредителями общества – <...>, <...>, <...>.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за

результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Частями 2,4 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются аукционы (аукцион в электронной форме), при этом под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Рассматриваемые восемь торгов (№ 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019, № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006, № 0164300036916000001) проводились в форме электронных аукционов, победителем признавался участник, предложивший наименьшую цену контракта. То есть конкурентность торгов заключалась именно в ценовом соперничестве участников аукционов, которое неизбежно влечет за собой снижение цены контракта.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Результаты вышеуказанных восьми аукционов свидетельствуют об отсутствии конкуренции между его участниками за право заключения контракта по предмету аукциона. Более того, очевидно, что поочередное участие ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» в аукционах с подачей ценовых предложений обеспечивало указанным участникам возможность заключать контракты по максимальной цене.

Данные обстоятельства не являются простым или случайным совпадением, а свидетельствуют о предварительной договоренности ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» по вопросу участия в рассматриваемых аукционах, что подтверждается следующим.

1 . Между ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» существуют тесные экономические и финансовые связи.

Так, согласно выписке по счету ООО «Тамбовгеология» в ПАО АКБ «Авангард» с 01.01.2016 по 31.12.2016 обществом осуществлялись следующие

финансовые операции:

- оплата ООО «ТамбовТехМонтаж» по договору субподряда № 23/В-2016 от 12.09.2016 в сумме 250 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 01.06.2017 в сумме 700 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 05.06.2017 в сумме 837 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 07.06.2017 в сумме 300 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 08.06.2017 в сумме 400 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 14.06.2017 в сумме 500 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 15.06.2017 в сумме 560 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 21.06.2017 в сумме 330 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 19.07.2017 в сумме 30 000 руб.,
- выдача ООО «ТамбовТехМонтаж» беспроцентного займа по договору займа от 19.07.2017 в сумме 65 000 руб.

2. В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» при участии в восьми аукционах, установлено совпадение значений записей об авторах, которыми создавались и изменялись файлы заявок. А именно: электронные файлы для подачи заявки на участие в аукционе **№ 016430003691600001** на право заключения контракта на выполнение соответствующих работ (услуг) от имени ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» готовило одно и то же лицо – <...> - сотрудник ООО «Тамбовгеология» в период проведения рассматриваемых аукционов, которая является супругой генерального директора ООО «Тамбовгеология» <...>, что подтверждается письменными пояснениями ООО «Тамбовгеология» (вх. от 13.03.2018 № 1445) и копиями трудовых договоров от 04.05.2016, от 01.07.2016, от 01.10.2016, от 01.01.2017, от 01.04.2017, от 01.07.2017, от 01.10.2017.

В данном аукционе заявка ООО «ТамбовТехМонтаж» была отклонена по результатам рассмотрения первых частей заявок, победителем стало ООО

«Тамбовгеология».

При подаче заявок в данном аукционе ООО «ТамбовТехМонтаж» использовало электронный цифровой ключ (серийный номер сертификата 23ba3f5d00030001a312, действ. до 22.07.2016), владелец - <...> – генеральный директор общества.

По данным ЗАО «ТаксНет» - удостоверяющего центра, выдающего электронные цифровые подписи для участия в электронных торгах, представлена информация о владельцах сертификатов ключей электронной цифровой подписи, используемых для осуществления юридически значимых действий на торговых площадках, (письмо от 07.06.2018 № 659).

Анализ представленной информации показал, что владелец сертификата: s/n 23ba3f5d00030001a312 – <...> – генеральный директор ООО «ТамбовТехМонтаж», лицо, предоставившее заявительные документы на создание данного ключа проверки СКПЭП – <...> – генеральный директор ООО «Тамбовгелогия». Получатель СКПЭП – он же.

Кроме того, государственный контракт по рассматриваемому аукциону № 0164300036916000001 был подписан ООО «Тамбовгеология» с ip-адреса 37.235.209.47, который закреплен за ООО «Омега», генеральным директором которого наряду с ООО «ТамбовТехМонтаж» является <...>. Таким образом, ООО «Омега» и ООО «ТамбовТехМонтаж» составляют одну группу лиц в понятии статьи 9 Закона о защите конкуренции и рассматриваются как один хозяйствующий субъект.

3. В ходе анализа информации, представленной ЭТП, установлено, что при участии в торгах № 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019 ООО «ТамбовТехМонтаж» осуществляло юридически значимые действия на ЭТП со следующего IP-адреса: 193.33.63.102, а именно подписывало контракты, и с этого же адреса контракты были подписаны ООО «Тамбовгеология» по итогам аукционов № 0164300029216000005, № 0164300029216000006.

При подготовке и участии в других торгах, аналогичных по предмету того же периода времени, ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» подавали заявки с ip-адреса 91.219.101.122 (аукцион № 0164200003016007597) и ip-адреса 91.219.101.85 (аукцион № 0164300010217000011), принадлежащих одному и тому же гражданину. Ответ ООО «Системы связи» (вх. от 14.03.2018 № 46) и пояснения гражданина имеются в материалах дела (вх. от 30.05.2018 № 3253).

4. Кроме того, при участии в аукционах № 0164300000416000001 и № 0164300022616000019 ООО «Тамбовгелогия» при рассмотрении вторых частей заявок, не представило свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией в

области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, в связи с чем его заявка была признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и отклонена на основании п.1 ч. 6 ст. 69 названного закона. В связи с чем аукцион признан несостоявшимся, и контракты были заключены с ООО «ТамбовТехМонтаж» по предложенной обществом цене.

При этом, ООО «Тамбовгеология» постоянно участвует в закупках, и знает о необходимости представления вышеуказанного свидетельства. Его отсутствие в заявках является не простой ошибкой, а свидетельствует о его намеренном не вложении, чтобы была отклонена и контракт был заключен с ООО «ТамбовТехМонтаж».

Таким образом, итог рассмотрения вторых частей заявок, а именно, что заявка ООО «Тамбовгеология» не соответствует требованиям документации, участники знали заранее.

Указанные действия совершались с целью получения ООО «ТамбовТехМонтаж» контракта по максимально возможной цене.

Данные обстоятельства не могут являться случайным совпадением обстоятельств, а свидетельствуют о четко и заранее спланированном поведении ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» для достижения цели – заключения контрактов по максимально высокой цене в пользу одного лица из указанных двух участников закупки.

Такое поведение ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» на торгах № № 0164300000416000001, 0164300022616000017, 0164300022616000018, 0164300022616000019, 0164300026917000027, 0164300029216000005, 0164300029216000006, 0164300036916000001, а именно:

- 1) однотипные систематические действия указанных лиц на аукционах на протяжении длительного периода времени (2016-2017 г.г.);
- 2) процент снижения цены контрактов по вышеуказанным аукционам незначительный - 0,5 %-1%, в то время как в конкурентных торгах от 3% до 37%;
- 3) подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов в ряде аукционов с одних ip-адресов;
- 4) наличие тесных финансовых и экономических связей между ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж»,

свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения, заключенного данными Обществами, направленного на поддержание цены на торгах.

В ходе рассмотрения дела Тамбовским УФАС России в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ

состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённого Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов;

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Временной интервал исследования – с апреля 2016 года по декабрь 2017 года.

Предмет торгов в обобщённом виде определен как строительство инженерных сооружений.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, определён как состав участников электронных аукционов, которые подали заявки на участие в торгах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены. Состав участников электронных аукционов в каждой из рассматриваемых закупок различен, и, соответственно, в каждом конкретном случае исследовался самостоятельно.

В исследуемых торгах приняли участие, в частности, ООО «Тамбовгеология», ООО «ТамбовТехМонтаж», ООО «Контурстрой», ООО «СпецУниверсал», ООО «Модульные котельные-Э», ООО «Авалон-Строй», ООО «Гефест», ООО «НПО СтройЭнергоПроект», АО «Бурводстрой», ООО «Скважина», ООО «Контракт Сервис» ООО «Сонатастрой», ООО «СтройСити», ООО «Мелиоводстрой», ЗАО «Ремсельбурвод», ООО «Тамбовгазмонтаж», ООО «СтройИнвестВолга», ООО «Воронежтехногазстрой», ЗАО «Ремонтник», ООО «Газстальмонтаж», ООО «Стройтелеком», ООО «ИнтерКрафт», ООО «Водтранс», ООО «Профессионал», ООО «РНК-Строй», ООО «ЭлитСтройГрунт».

В период проведения торгов данные Общества являлись между собой конкурентами.

Во всех рассматриваемых Комиссией Тамбовского УФАС России восьми закупках участие принимали в том числе ООО «Тамбовгеология», ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Контурстрой».

Рассматриваемые восемь закупок, в которых принимали участие ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж», завершились без какого-либо

соперничества. Контракты были заключены с незначительным снижением цены в пользу одного из указанных лиц, что свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы между указанными участниками при их проведении.

Подобное поведение и исследованные обстоятельства свидетельствуют о тесном совместном сотрудничестве ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» с целью получения выгодного для обеих сторон результата при участии в электронных аукционах, участниками которых они являлись. ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок на участие, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместную инфраструктуру и оборудование, а также применяя единую стратегию поведения на аукционах (в пользу одного из указанных Обществ).

Вышеописанная система взаимоотношений участников соглашения обеспечивала поддержание цен (минимальное снижение НМЦК в ходе закупочных процедур) при проведении 8 рассматриваемых аукционов.

На основании изложенного Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что между ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» заключено антиконкурентное соглашение, которое нашло свое объективное выражение:

- в одновременном участии Обществ в закупочных процедурах для совершения каждым из участников действий, направленных на обеспечение победы заранее определенного участника соглашения, с целью поддержания цен на торгах;
- в преднамеренном отказе от участия в закупочных процедурах в целях реализации соглашения, для поддержания цен на торгах.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведённые выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в заключении об обстоятельствах дела № А4-10/17 от 20.06.2018, принятом Комиссией 20.07.2018 и направленном в адрес ответчиков. В указанном заключении об обстоятельствах дела Комиссия пришла к выводу о наличии заключения и реализации соглашения ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж», которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме № 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019, № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006, № 0164300036916000001, что запрещено пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

После принятия Комиссией Тамбовского УФАС России Заключения об обстоятельствах дела № А4-10/17 от 20.06.2018 в рамках статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, от ООО «Тамбовтехмонтаж» поступили письменные

возражения (вх. от 17.07.2018 №4354э) в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № А4-10/17.

Так, ООО «ТамбовТехМонтаж» не согласно с доводами Комиссии, считает, что «снижение цены контракта ниже, чем на 0,5%-1% по вышеуказанным муниципальным контрактам не являлось экономически выгодным для Общества. ООО «ТамбовТехМонтаж» выиграло только в половине заявленных аукционов, в аукционах № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006 принимать участие было экономически не выгодным, в аукционе № 0164300036916000001 Общество допущено не было. В данном аукционе <...> оказывала разовую консультацию обществу, но подача заявки никакого значения на исход аукциона не могла оказать. ООО «ТамбовТехМонтаж» никогда не предоставляло доверенности <...> на получение ключа проверки СКПЭП и ЭЦП».

Вместе с тем, по данным ответчиков (вх. от 15.03.2018 № 1535, от 13.03.2018 № 1443, от 15.03.2018 № 1530) процент рентабельности Обществ при подаче ценовых предложений по рассматриваемым аукционам составил следующие значения:

№ аукциона	ООО «Тамбовгеология»	ООО «ТамбовТехМонтаж»	ООО «КонтурСтрой»
0164300000416000001	4,4%	25,6%	22%
0164300022616000017	1,9%	23,03%	17%
0164300022616000018	2,3%	32%	15%
0164300022616000019	2,3%	34%	16,5%
0164300026917000027	14%	5,2%	
0164300029216000005	43%	5,1%	
0164300029216000006	43%	5,8%	
0164300036916000001	35%	6,2%	11,5%

Очевидно, что процент рентабельности, указанный ООО «Тамбовгеология» по аукционам, где общество не было победителем (аукционы № 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019), является гораздо ниже, чем у ООО «ТамбовТехМонтаж» и ООО «Контурстрой».

В свою очередь, процент рентабельности ООО «ТамбовТехМонтаж» по остальным аукционам № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006, № 0164300036916000001, где общество одержало победу, занижен по сравнению с ООО «Тамбовгеология» и ООО «КонтурСторой».

Представленные Обществами примерные проценты рентабельности участия в рассматриваемых аукционах не свидетельствуют об отсутствии

экономической выгоды в заключении контрактов и, соответственно, о невозможности снижения цены контрактов в ходе аукционов, а напротив, только подтверждает их согласованную ценовую политику.

Тесное взаимодействие ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» по вопросу участия в торгах, в т.ч. в подготовке и подаче заявок для участия в аукционе № 0164300036916000001, подтверждается имеющимися в деле документальными доказательствами, а доводы об экономической невыгодности участия в аукционах № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006 являются не состоятельными, поскольку в иных аукционах 2016-2017 года (№ 0864500000217001742 – строительство газопровода, № 0164300025916000006 - строительство водонапорной башни), имеющих аналогичный предмет контракта, Общество участвовало, заключило и исполнило муниципальные контракты.

Все остальные доводы, изложенные в возражениях на заключение по делу, опровергаются материалами настоящего дела, а также выводами Комиссии Тамбовского УФАС России, изложенными в настоящем решении. Каких-либо новых и дополнительных доказательств в представленных возражениях не содержится.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а так же договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 21.12.2010 №9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему

продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных статей 11,12,13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Достигнутое между ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка и замещающей конкурентные отношения между ними. Полученные итоги аукциона вне сговора компаний маловероятны, а исследованные и установленные факты свидетельствуют о нетипичном, недобросовестном поведении участников аукционов и о том, что результат рассматриваемых аукционов невозможен без полной информативности каждого участника о поведении и намерении к поддержанию цены на торгах.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № А4-10/17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- 1) использование участниками соглашения для участия в закупочных процедурах единой инфраструктуры, включающей в том числе одинаковые IP-адреса (при участии в электронных аукционах);
- 2) участники соглашения имеют устойчивые связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу);
- 3) участники соглашения доверяли друг другу право на подачу документов и получение электронной цифровой подписи;
- 4) минимальное снижение НМЦК по результатам проведения подавляющего большинства закупочных процедур;
- 5) совместная подготовка заявок на участие в торгах, совпадение значений записей об авторах, которыми создавались и изменялись файлы заявок;
- 6) победителем по закупочным процедурам становились заранее определенные участники соглашения;
- 7) устойчивой моделью поведения участников соглашения, состоящей в отказе от конкурентной борьбы,

приходит к выводу, что в период с апреля 2016 года по декабрь 2017 года ООО «Тамбовгеология» (с одной стороны) и ООО «ТамбовТехМонтаж» (с

другой стороны) с целью поддержания цен на торгах по строительству инженерных сооружений для нужд муниципальных образований Тамбовской области заключили антиконкурентное соглашение, которое было реализовано данными компаниями до 31.12.2017.

Комиссия Тамбовского УФАС России подробно исследовала все доводы, содержащиеся в пояснениях ООО «Контурстрой», а также в материалах настоящего дела, и пришла к выводу о недостаточности доказательств заключения и участия ООО «Контурстрой» в антиконкурентном соглашении (картеле).

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют в связи с завершением его реализации.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 3.4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Прекратить рассмотрение дела № А4-10/17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Контурстрой» на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения п.2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией Тамбовского УФАС России действиях ООО «Контурстрой».

2. Признать ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и участии в соглашении (картеле) между хозяйствующими субъектами конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме № 0164300000416000001, № 0164300022616000017, № 0164300022616000018, № 0164300022616000019, № 0164300026917000027, № 0164300029216000005, № 0164300029216000006, № 0164300036916000001.

3. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ООО «Тамбовгеология» и ООО «ТамбовТехМонтаж» не выдавать в связи с завершением его реализации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов,

ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Н.Н. Колодина

Члены комиссии:

Е.Н. Дедова

М.А. Козырева