

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-15975/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.12.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) при участии представителя ФГБОУ ВО «МТУСИ» – Коноровой М.И. (доверенность от 16.10.2019 № 2360/02-17), Титовой М.Е. (доверенность от 02.12.2019 № 2811/02-17),

в отсутствие представителей ООО «БОНАТЭКС» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 04.12.2019, а также письмом Заказчика от 04.12.2019);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «БОНАТЭКС» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБОУ ВО «МТУСИ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБОУ ВО «МТУСИ» о проведении проверки факта уклонения ООО «БОНАТЭКС» от заключения договора на оказания услуг по текущему ремонту в жилых комнатах №601; 613; 1101; 1104; 1317 в здании ЦСОН №4 МТУСИ по результатам аукциона (реестровый № 31908245914, далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

28.08.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 710 534,73 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 18.09.2019 № 31908245914-04 победителем было признано ООО «БОНАТЭКС» с ценовым предложением в размере 1 616 455,35 руб.

В соответствии с пунктом 15.4.1 Аукционной документации Заказчик в течение 3 (три) рабочих дней со дня размещения на ЭП и на ЕИС итогового протокола с использованием программно-аппаратных средств ЭП, направляет победителю или единственному участнику закупки проект договора

Проект договора должен быть подписан победителем или единственным участником закупки не позднее 10-го (десять) дня с даты размещения на ЭП и на ЕИС итогового протокола. В случае заключения сторонами договора на бумажном носителе, победитель или единственный участник закупки должен передать 2 (два) подписанных со своей стороны экземпляра договора Заказчику не позднее 11-го (одиннадцать) дня с даты размещения на ЭП и в ЕИС итогового протокола (пункт 15.4.2 Аукционной документации).

Пунктом 24 Информационной карты также установлено требование внесения обеспечения исполнения договора в размере 342 106,94 руб.

20.09.2019 Заказчик направил в адрес Общества посредством функционала ЭТП, что подтверждается представленными в материалы дела скриншотами.

Согласно пункту 15.4.1 Аукционной документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, победитель или единственный участник закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим документации или своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет победителю или единственному участнику закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

27.09.2019 посредством функционала ЭТП Обществом направлен протокол разногласий с предложением внести изменения в пункт 5.2.6 договора, а именно в проекте договора убрать требование о представлении справки об отсутствии судимости и копии медицинских книжек.

27.09.2019 Заказчик отклонил протокол разногласий и продлил срок подписания договора до 30.09.2019.

01.10.2019 ООО «БОНАТЭКС» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с неподписанием договора и непредставлением обеспечения его исполнения.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «БОНАТЭКС», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах, заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход

закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «БОНАТЭКС» по уклонению от заключения договора на основании несогласия с положениями Аукционной документации расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

ООО «БОНАТЭКС» на заседание Комиссии не явилось, несмотря на перенос заседания с 03.12.2019 на 10.12.2019, не представило письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «БОНАТЭКС» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «БОНАТЭКС» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «БОНАТЭКС» (ИНН: 7718685025; ОГРН: 1087746086108; адрес местонахождения: 129226, Москва, Сельскохозяйственная ул., д. 18, корп. 5, эт. 2, пом. 1, комн. 26А,27,28) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.