

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/40-2016

27.04.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителей Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области Савельевой О.В. (дов. № 4209 от 27.04.2016г.), Кузьменко Е.В. (дов. № 4158 от 26.04.2016г.), без участия представителя заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ЗАО «Биотехнотроник» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций на 2016 год» (реестровый номер <...>). Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционной комиссией необоснованно принято решение по отклонению первой части его заявки.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 25.03.2016г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций на 2016 год» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 12 796 600,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 11.04.2016г. 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 15.04.2016г.; дата проведения аукциона – 18.04.2016г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1-0494ЭА-16 от 14.04.2016г., всего на участие в электронном аукционе было подано 3 аукционных заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных

заявок, аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками электронного аукциона участников закупки с порядковыми номерами 1, 2. Участнику закупки с порядковым номером заявки 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 18.04.2016г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 1, 2. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участником закупки составило 10 877 110,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов № 2-0494ЭА-16 от 19.04.2016г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признано ООО «Ортего» с ценой контракта 10 877 110,00 руб.

2. Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В Аукционной документации требования к закупаемому товару, необходимому заказчику, а именно: МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций; суспензия для внутримышечного введения 0,5мл/доза 1 доза шприц №1, установлены в табличной форме в главе 4. «Заказ на поставку товара».

До рассмотрения дела по существу, от заказчика – Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области поступили возражения на жалобу (вх. № 04/1283 от 21.04.2016г.), из которых следует, что заказчиком в аукционной документации указано, что вакцина закупается для реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Магаданской области» на 2014-2020 годы»; Основное мероприятие: «Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику»; Мероприятие 1: «Мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок, что предусматривает вакцинацию детей в возрасте до 5 лет, взрослых из групп риска, включая лиц, подлежащих призыву на военную службу. Таким образом, сторона заказчика полагает, что все необходимые требования к закупаемому товару ими установлены в аукционной документации. При рассмотрении дела по существу представитель также поддержал возражения на жалобу.

В ходе исследования представленных материалов, Комиссией Магаданского УФАС установлено следующее.

В аукционной документации заказчиком только в одном разделе, в пункте 12 «Источник финансирования» Главы 3. «Информационная карта электронного аукциона» имеется указание на государственную программу, а именно:

«Областной бюджет Магаданской области. Средства выделены в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Магаданской области»

на 2014-2020 годы»; Основное мероприятие: «Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику»; Мероприятие 1: «Мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок».»

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации №125н от 21.03.2014г. утвержден национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Национальный календарь профилактических прививок содержит категории и возраст граждан, подлежащих обязательной вакцинации и наименование профилактической прививки. В данном календаре установлено, что пневмококковой вакциной прививаются дети в возрасте 2 месяцев, 4,5 месяцев и 15 месяцев.

В календаре профилактических прививок по эпидемическим показаниям (Приложение № 2 к Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации № 125н от 21.03.2014г.) установлено, что обязательной вакцинации подлежат дети в возрасте от 2 до 5 лет, взрослые из групп риска, включая лиц, подлежащих призыву на военную службу.

Однако, в аукционной документации отсутствует ссылка на календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Таким образом, из аукционной документации не следует, что вакцина закупается не только для прививки детей в возрасте до 5 лет, но и взрослых из групп риска, включая лиц, подлежащих призыву на военную службу.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пп. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком

аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Аукционной документации требования к закупаемому товару, необходимому заказчику, а именно: МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций; суспензия для внутримышечного введения 0,5мл/доза 1 доза шприц №1, установлены в табличной форме в главе 4. «Заказ на поставку товара».

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1-0494ЭА-16 от 14.04.2016г., заявка участника закупки с порядковым номером 3 (ЗАО «БиотехноТроник») признана несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, по следующему основанию:

«В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник электронного аукциона не допускается к участию в нём в случае несоответствия информации, предусмотренной п.1 ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

*В аукционной документации указано, что вакцина закупается для реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Магаданской области» на 2014-2020 годы»; Основное мероприятие: «Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику»; Мероприятие 1: «Мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок», что предусматривает **вакцинацию детей в возрасте до 5 лет, взрослых из групп риска, включая лиц, подлежащих призыву на военную службу.** Участником предложена вакцина «Синфлорикс», которая может применяться **только для детей до 5 лет**, но не может применяться для других групп населения, предусмотренных в национальном календаре профилактических прививок.*

Таким образом, заявка данного участника размещения заказа подлежит отклонению на основании п.1 ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно представленным материалам, первая часть заявки участника закупки с порядковым номером 3 (ЗАО «БиотехноТроник») соответствует требованиям, установленным в табличной форме в главе 4. «Заказ на поставку товара» аукционной документации к закупаемому товару. В аукционной документации отсутствует указание, для какой категории граждан закупается вакцина.

Следовательно, у аукционной комиссии не имелось оснований для отклонения первой части заявки с порядковым номером 3 (ЗАО «БиотехноТроник»).

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной

системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Биотехнотроник» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций на 2016 год» (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 32

27.04.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 27.04.2016г. №04-30/40-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Биотехнотроник» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций на 2016 год» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1-0494ЭА-16 от 14.04.2016г., протокол подведения итогов электронного аукциона № 2-0494ЭА-16 от 19.04.2016г.
2. Оператору электронной площадки отменить протокол проведения электронного аукциона № 0347200001416000513 от 18.04.2016г.
3. Заказчику – Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области устранить нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, путем внесения изменений в Аукционную документацию «Поставка лекарственного препарата МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций на 2016 год» (реестровый номер <...>) в соответствии с требованиями законодательства о закупках и с учетом решения по делу №04-30/40-2016 от 27.04.2016г.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения заказчиком, уполномоченным органом, аукционной комиссией, настоящего предписания. Оператору электронной площадки поданные заявки на участие в аукционе в электронной форме «Поставка лекарственного препарата МНН: Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций на 2016 год» (реестровый номер <...>), вернуть с уведомлением о прекращении действия данной заявки и о возможности подать новую заявку после внесения изменений в аукционную документацию.
5. Оператору электронной площадки, заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/40-2016 от 27.04.2016г.
6. Пункты 1-5 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 11.05.2016г.
7. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 12.05.2016г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.