РЕШЕНИЕ

по делу № №049/07/3-432/2020

«16» декабря 2020 г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

Председатель Комиссии:

. -заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного законодательства;

. -ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности монополий и контроля экономической концентрации;

в присутствии представителей:

-Заказчика –ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» Р. (доверенность №56 от 09.12.2020), С. (доверенность № 64 от 15.12.2020), без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

рассмотрела жалобу ООО «Ангиоэксперт» (вх. № 02/3902 от 09.12.2020) на действия Заказчика - ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку стентов коронарных для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» (реестровый номер извещения 32009713687).

Информация о поступившей жалобе в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции) 10.12.2020 размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: http://magadan.fas.gov.ru/.

В жалобе заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положениями аукционной документации отклонена его заявка на участие в аукционе.

По мнению заявителя, отклонение заявки является необоснованным, поскольку при принятии такого решения Комиссия Заказчика руководствовалась данными каталога производителя – ООО «Ангиолайн», что является недопустимым, так как сведения из каталога носят информационно-ознакомительный характер, и, следовательно, не могут свидетельствовать о том, что предлагаемый участником товар не обладает необходимыми характеристиками, при этом информация, указанная им в первой части заявки, является достоверной, следовательно, заявка полностью соответствует требованиям, установленным аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 24.11.2020 Заказчиком – ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стентов коронарных для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» (реестровый номер извещения 32009713687).

Начальная (максимальная) цена договора: 9585000,00 (девять миллионов пятьсот восемьдесят пять тысяч) рублей.

Дата начала срока подачи заявок- 24.11.2020, дата окончания срока подачи заявок- 03.12.2020.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03 декабря 2020 г. № 32009713687, всего на участие в аукционе в электронной форме на момент окончания подачи заявок на участие в закупке - 03.12.2020 - было подано три заявки с порядковыми номерами: 524490,525308,526002.

Согласно указанному выше Протоколу заявка ООО «Ангиоэксперт» с порядковым номером 526002 была отклонена, победителем признан участник закупки с порядковым номером 524490.

Основанием отклонения заявки ООО «Ангиоэксперт» явилось несоответствие указанной заявки требованиям, установленным в аукционной документации, а именно указание в одной и той же модели стента разных параметров, что указывает наличие в ней двусмысленного толкования.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 03.12.2020 заявка ООО «Ангиоэксперт» отклонена по следующим основаниям:

«по пункту 1 технического задания участником в заявке указаны два разных торговых наименования, не указано количество товара по ним, только общее, не ясно, что, в каком количество будет поставляться и как определяться, какой именно товар будет поставлен. Таким образом, фактически, конкретное предложение по товару, позволяющее однозначно трактовать, что именно предлагается к поставке, отсутствует. По пп 2 и 3 технического задания предложена одна и та же модель одно и того же производителя. При этом параметры на один и тот же товар разные, что очевидно не соответствует реальности, предложение содержит недостоверные сведения, например: Поз. 2 ТЗ в заявке указано «стент коронарный «Калипсо» с биорезорбируемым лекарственным покрытием на системе доставки по ТУ 9444-003-83540797-2011. Исполнения: стент коронарный из сплава кобальт-хром L605 Ангиолайн. Номинальное давление стента: 9 атм. Толщина балки стента-0,07 мм для стентов диаметром 2.00; 2.25;2.50;2.75 мм, 0,08 мм для стентов диаметром 3.00,3.50,4.00. Расчетное давление разрыва стента:19атм,

для стентов диаметром 2.00 мм, 18 атм. для стентов диаметром 2.25,2.50, 2.75.3.00,16 атм для стентов диаметром 3.50; 4.00.мм. Позиция № 3 технического задания: Стент коронарный «Калипсо» с биорезотурбируемым лекарственным покрытием по системе доставки по ТУ 9444-003-83540797-2911. Исполнения: стент коронарный из сплава кобальт-хром L605. Ангиолайн. Номинальное давление стента: 8 атм. Толщина балки стента -0,065 мм. Расчетное давление разрыва стента: 18 атм для стентов диаметром 2.00, 2.25,2.75, 3.00, 3.50 мм, 18 атм для стентов диаметром 4.00 мм».

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме (ч.2 ст.3 Закона в закупках).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктами 2, 9, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как следует из представленных материалов, Протоколом Наблюдательного совета № 5 от 24.12.2018 (с изменениями, утвержденными Протоколом Наблюдательного Совета №7 от 04.06.2020) утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг ОГАУ «Магаданфармация» Минздрава Магаданской области «(далее – Положение о закупке). Указанным Положением предусмотрен такой вид закупки как аукцион в электронной форме.

Согласно п. 3.8.1. Положения о закупке для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями, которые установлены в извещении о проведении аукциона и аукционной документации. Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной подписью участника закупки.

На основании п.3.8.3. Положения о закупке в документации о закупке указываются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно: заполненная форма заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации (подпункт 1), а также предложение участника аукциона о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме установленной аукционной документацией (подпункт 9).

В соответствии с п.3.9.1. Положения о закупке после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе Оператор электронной площадки направляет Заказчику все поступившие заявки. Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в аукционе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством РФ, указанным Положением и аукционной документацией, в месте и в день, которые указаны в документации. По результатам рассмотрения заявок комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

На основании п.3.9.2. Положения Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в п. 1.10.1 настоящего Положения.

В силу требований п. 1.10.1 Положения Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, предусмотренных в пункте 1.9.1 настоящего Положения.

Подпунктом 1 пункта 1.3 Раздела 1 Документации об открытом аукционе в электронной форме установлены обязательные требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, в том числе сведения о стране происхождения товара. Отсутствие в заявке на участие в аукционе указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и она рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Согласно подпункту 1.3. пункта 1.3 Раздела 1 Документации Заявка на участие в электронном аукционе, подготовленная участником закупки, должна быть составлена на русском языке и содержать следующие сведения: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). Все документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе, должны иметь четко читаемый текст. Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

Согласно подпункту 25 пункта 1.1. Раздела 1 Документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в аукционе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям установленным законодательством РФ, Положением о закупке товаров, работ, услуг ОГАУ «Магаданфармация» Минздрава Магаданской области и аукционной документацией, в

месте и в день, которые указаны в документации. По результатам рассмотрения заявок Комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Разделом 2 Документации – «Техническая часть документации в электронном аукционе» - предусмотрены объем и краткие характеристики товара, а именно:

№	Наименование товара МНН, ОКПД 2	Характеристики поставляемого товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу	Сумма
1.	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Тип 3 32.50.13.190	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся или нерассасывающимся полимерным покрытием. Лекарственное средство - эверолимус или паклитаксель. Материал стента - кобальт-хром или нержавеющая сталь. Толщина балки стента - не менее 0.08 и не более 0.085 мм. Рабочая длина системы доставки стента - 145 см. Размер дистальной части системы доставки стента - не более 0.9 мм. Размер проксимальной части системы доставки стента - не более 0.71 мм. Номинальное давление стента: 8 или 10 атм. Расчетное давление разрыва стента: не менее 18 атм. для стентов диаметром 2.00 - 2.75 мм, не менее 16 атм. для стентов диаметром 3.00 - 4.00. Наличие диаметров стента: 2.00, 2.25, 2.50, 2.75, 3.00, 3.25, 3.50, 4.00 мм. Наличие длин стентов: 8, 12, 15, 18, 23, 28, 33, 38 мм. Максимальный размер совместимого проводника - не более 0.40 мм. Максимальный размер совместимого проводникового катетера- не более 6 French.	шт	135	25 500,00	3 442 500,00
2.	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Тип 2 32.50.13.190	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием. Лекарственное средство - сиролимус. Материал стента - кобальт-хром. Толщина балки стента - 0.07 или 0.065 мм для стентов диаметром 2.00-2.75 мм, не более 0.08 мм для стентов диаметром 3.00- 4.00 мм. Рабочая длина системы доставки стента - 140 см. Размер дистальной части системы доставки стента - не более 0.95 мм. Размер проксимальной части системы доставки стента - не более 0.69 мм. Номинальное давление стента: не более 9 атм. Расчетное давление разрыва стента: 14 или 19 атм. для стентов диаметром 2.00 мм, не менее 16 атм. для стентов диаметром 2.25- 3.00, не более 16 атм. для стентов диаметром 3.50 - 4.00 мм. Наличие диаметров стента: 2.00, 2.25, 2.50, 2.75, 3.00, 3.50, 4.00 мм. Наличие длин стентов: 8, 10, 12, 14, 18, 24, 28, 32 мм. Максимальный размер совместимого проводника - не более 0.40 мм. Максимальный размер совместимого проводникового катетера- не более 6 French.	шт	135	23 000,00	3 105 000,00
		Стент для коронарных артерий выделяющий				

3.	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Тип 1 32.50.13.190	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием. Лекарственное средство - сиролимус. Материал стента - кобальт-хром. Толщина балки стента - 0.06 или 0.065 мм. Рабочая длина системы доставки стента - 140 см. Номинальное давление стента: 6 или 8 атм. для стентов диаметром 2.00 и 2.25 мм, 6 или 8 или 10 или 11 атм. для стентов диаметром 2.50 - 4.00. Расчетное давление разрыва стента: не менее 16 атм. для стентов диаметром 2.00-3.50 мм, не менее 14 атм. для стентов диаметром 4.00 мм. Наличие диаметров стента: 2.00, 2.25, 2.50, 2.75, 3.00, 3.50, 4.00 мм. Наличие длин стентов: не менее 11 вариантов длин в диапазоне от 8 до 48 мм. Максимальный размер совместимого проводника - не более 0.40 мм. Максимальный размер совместимого проводникового катетера- не более 6 French.	шт	135	22 500,00	3 037 500,00
					9 585 000,00		

Разделом 5 Документации предусмотрены образцы форм и документов для заполнения участниками закупки, а именно: форма 1. Первая часть заявки:

№	Наименование товара	Торговое наименование товара	Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара	Ед. измерен.	Кол-во	Страна происхождения	Остаточный срок годности на момент поставки

3. Согласно пояснениям Заказчика от 15.12.2020, при рассмотрении заявки участника с порядковым номером 526002 (ООО «Ангиоэксперт») закупочной комиссией Заказчика установлено, что в пп.2 и 3 технического задания предложена одна и та же модель стента одного и того же производителя - «Каллипсо», при этом параметры на один и тот же товар даны разные, а именно: в позиции 2 участником закупки указано для указанных стентов давление 9 атм, а в позиции 3 на тот же товар - номинальное давление 8 атм. В позиции 2 заказчиком указано, что для данного стента толщина балки стента 0,07 мм или 0,08 мм в зависимости от диаметра, а в п.3 указано, что у товара с теми же диаметрами толщина балки стента равно 0,065 мм. Также в позиции 2 участник закупки указывает, что для стента с диаметром 2,00 мм оно равно 19 атм, для стентов диаметром 3,5 мм и 4,0 мм -16 атм, а в позиции 3 для этих же стентов с тем же диаметром 2,0 мм, 3,50 мм и 4,0 мм – уже 18 атм. Жалоба заявителя содержит недостоверные данные по причинам отклонения его заявки, так как не соответствует размещенному протоколу рассмотрения его заявок. В протоколе отсутствуют сведения, что Заказчик воспользовался сайтом, каталогом и т.п., и на данном основании отклонил заявку.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель Заказчика в полном объеме поддержал позицию, указанную в письменных пояснениях от 15.12.2020, и пояснил, что в соответствии с письмом Росздравнадзора от 31.07.2020 № 0и-1493/20, применение медицинского изделия «стент коронарный «Калипсо» производства ООО «Ангиолайн» приостановлено на основании приказа Росздравнадзора от 31.07.2020. Указанный документ приложен к письменным пояснениям Заказчика.

4. Как установлено Комиссией Магаданского УФАС России, в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32009713687 от 03.12.2020 отсутствуют сведения о том, что Заказчик при принятии решения об отклонении заявки ООО «Ангиоэксперт» воспользовался данными каталога производителя, либо иной информацией, распространяемых в рекламных и маркетинговых целях.

Согласно первой части заявки ООО «Ангиоэксперт» (позиция № 2) предложен стент коронарный «Калипсо» с биорезорбируемым лекарственным покрытием на системе доставки по ТУ 9444-003-83540797-2011. Исполнения: стент коронарный из сплава кобальт-хром L605 Ангиолайн. В графе «Функциональные характеристики» указано: стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием. Лекарственное средство –сиролимус. Материал стента - кобальт-хром. Номинальное давление стента: 9 атм. Толщина балки стента-0,07 мм для стентов диаметром 2.00; 2.25;2.50;2.75 мм, 0,08 мм для стентов диаметром 3.00,3.50,4.00. Рабочая длина системы доставки стента- 140 см. Размер дистальной части системы доставки стента-0,89 мм. Размер проксимальной части системы доставки стента-0,65 мм. Расчетное давление разрыва стента: 19атм, для стентов диаметром 2.00 мм, 18 атм. для стентов диаметром 2.25,2.50, 2.75.3.00,16 атм для стентов диаметром 3.50; 4.00.мм. Наличие длин стентов: 8,10,12,14,18,24,28,32 мм. Максимальный размер совместимого проводника -0,36 мм. Максимальный размер совместимого проводникового катетера-5 French.

Согласно первой части заявки ООО «Ангиоэксперт» (позиция № 3) предложен стенд коронарный «Калипсо» с биорезотурбируемым лекарственным покрытием по системе доставки по ТУ 9444-003-83540797-2911. Исполнения: стент коронарный из сплава кобальт-хром L605. Ангиолайн. В графе «Функциональные характеристики» указано: стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием. Лекарственное средство –сиролимус. Материал стента - кобальт-хром. Толщина балки стента – 0,065 мм. Рабочая длина системы доставки стента - 140 см. Номинальное давление стента: 8 атм. Расчетное давление разрыва стента: 18 атм для стентов диаметром 2.00, 2.25,2.75, 3.00, 3.50 мм, 18 атм для стентов диаметром 4.00 мм. Наличие диаметров стента: 2.00,2.25.2.50,2.75, 3.00,3.50,4.00 мм. Наличие длин стентов: 11 вариантов длин 8,11,13,15,18,23,24,25,28,33,38 мм. Максимальный размер совместимого проводника -0,36 мм. Максимальный размер совместимого проводникового катетера-5 French.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в одной и той же модели стента, представленной в заявке ООО «Ангиоэксперт», указаны разные параметры, то есть технические характеристики стентов, что содержит в себе двусмысленное толкование и не позволяет закупочной комиссии Заказчика установить достоверность указанных в заявке ООО «Ангиоэксперт» сведений и характеристик.

На основании изложенного, отказ в допуске заявки ООО «Ангиоэксперт» является правомерным, в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений не установлено, довод заявителя своего подтверждения не нашел.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ангиоэксперт» (вх. № 02/3902 от 09.12.2020) на действия Заказчика - ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стентов коронарных для нужд ГБУЗ «Магаданская областная больница» (реестровый номер извещения 32009713687) **необоснованной.**

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном

порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: