

РЕШЕНИЕ

по делу № 70

24.02.2011

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 22.10.2010 № 527),

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») дело № 70 о нарушении;

- Главой ПГО ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в направлении письма (исх. № 3691 от 04.08.2010) на имя начальника ОВД по Полевскому городскому округу с просьбой предоставления всей информации о фактах смерти Муниципальному унитарному предприятию «Ритуальные услуги» (далее – МУП «Ритуальные услуги»), что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке оказания похоронных услуг на территории Полевского городского округа;

- Администрацией и Думой ПГО ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положений: «Об организации ритуальных услуг в ПГО» и «О порядке деятельности специализированной службы», которыми хозяйствующий субъект (МУП «Ритуальные услуги») наделяется полномочиями органа местного самоуправления по решению вопроса местного значения - организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

УСТАНОВИЛА:

Дело № 70 возбуждено Приказом № 527 от 22.10.2010 и Определением от 22.10.2010 дело назначено к рассмотрению на 24.11.2010.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 1 ч. 2 ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции» послужило заявление ООО ТК «СИГМА» (вх. № 01-8361 от 24.08.2010, вх. № 01-9403 от 15.07.2010), в котором указано следующее.

По результатам рассмотрения дела № 57 Комиссией Свердловского УФАС России 16.02.2010 вынесены предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства Думе ПГО и Администрации ПГО.

ООО ТК «СИГМА» считает, что формально органами местного самоуправления Полевского городского округа, вышеуказанные предписания были выполнены. Так, Решениями Думы ПГО от 22.06.2010 № 151 и № 152 утверждены Положения «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Полевского городского округа» (далее – Положение «Об организации ритуальных услуг в ПГО») и «О порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела» (далее – Положение «О порядке деятельности специализированной службы»). Администрацией ПГО у МУП «Ритуальные услуги» изъяты земли общественных кладбищ и прекращено незаконное финансирование деятельности МУП «Ритуальные услуги» по содержанию мест захоронений. При этом, деятельность по содержанию мест захоронений, приведена в соответствие с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов»).

Вместе с тем, принятые меры по устранению нарушений антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Полевского городского округа не изменили сложившейся ситуации на рынке ритуальных услуг и не повлияли на развитие конкуренции на территории Полевского городского округа, по следующим основаниям:

1. Выделение, регистрацию, учет, архивирование мест захоронений, контроль за соблюдением санитарного и иного законодательства на территории общественных кладбищ и другие полномочия органов местного самоуправления до настоящего времени осуществляет МУП «Ритуальные услуги», что недопустимо с точки зрения

антимонопольного и иного действующего законодательства, ввиду фактического совмещения функций хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления.

Администрация ПГО не реализует самостоятельно, принадлежащие ей в соответствии с законодательством административные, контрольные, а также учетно-регистрационные полномочия по организации ритуальных услуг населению, не предпринимает действий по изъятию у МУП «Ритуальные услуги» этих полномочий и их передаче организации, деятельность которой не связана с извлечением прибыли.

Решениями Думы ПГО от 22.06.2010 № 151 и № 152 нормативно закреплена наделяющая МУП «Ритуальные услуги» полномочиями органа местного самоуправления, что подтверждается содержанием п. 2.10 и абз. 4 п. 3.1 Положения «Об организации ритуальных услуг в ПГО», а также п. 6.10 Положения «О порядке деятельности специализированной службы».

Таким образом, заявитель считает, что вышеуказанные действия Думы ПГО и бездействие Администрации ПГО нарушают требования ч. 1 ст. 15 и ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. В административно-хозяйственной зоне двух городских кладбищ действуют коммерческие магазины МУП «Ритуальные услуги», осуществляющие торговлю ритуальными товарами и услугами на безальтернативной основе, а по территории кладбищ размещены рекламные щиты с перечнем услуг МУП «Ритуальные услуги», сверх установленного гарантированного перечня.

Такая деятельность не предусмотрена Положением «Об организации ритуальных услуг в ПГО», а также Положением «О порядке деятельности специализированной службы».

ООО ТК «СИГМА» считает, что коммерческая деятельность МУП «Ритуальные услуги» на территории общественных кладбищ не может быть признана законной, поскольку производится на безальтернативной основе, в нарушение установленного порядка и направлена на получение преимуществ перед иными хозяйствующими субъектами, что является нарушением требований ФЗ «О защите конкуренции».

3. На балансе МУП «Ритуальные услуги» находятся муниципальные холодильники в количестве 3 штук для временного хранения тел умерших. Кроме того, имеется собственный холодильник для использования в тех же целях.

Указанные холодильники используются МУП «Ритуальные услуги» с нарушением действующего законодательства:

В нарушение требований п. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – ФЗ «О погребении») взимается плата за кратковременное хранение тел умерших и отдельно - за их помещение в холодильники, расположенные на территории МУП «Ритуальные услуги».

Это нарушение уже было отмечено Комиссией УФАС России по Свердловской области в Решении по делу № 57 от 16.02.2010, однако, ситуация и по сей день не изменилась.

В холодильниках МУП «Ритуальные услуги» размещаются тела умерших, исключительно на условиях возмездности, т.е. при наличии лиц, взявших на себя обязанность по их погребению. Иные категории умерших (неопознанные, безродные тела), погребение которых является обязанностью и исключительной компетенцией МУП «Ритуальные услуги», как специализированной службы по вопросам похоронного дела, помещаются в морг МУЗ «Центральная городская больница», где хранятся бесплатно, в соответствии с законодательством.

Без оплаты услуг по помещению и хранению умерших в холодильниках МУП «Ритуальные услуги», их тела не выдаются родственникам и иным лицам, взявшим на себя обязанность по их погребению.

Распространяемые Администрацией ПГО сведения о бесплатной услуге МУП «Ритуальные услуги» по доставке тел умерших с места происшествия в морг, являются некорректными и не соответствующими действительности. На самом деле, по информации заявителя, доставка одного тела сотрудниками МУП «Ритуальные услуги» составляет 650 рублей. Для сравнения - аналогичная услуга в ООО ТК «Сигма» составляет 500 рублей. При этом, сама перевозка покойных является бесплатной у всех хозяйствующих субъектов, а подлежат оплате лишь услуги грузчиков по погрузке тела умершего в автомашину и выгрузке из неё. Как отмечалось выше, МУП «Ритуальные услуги», дополнительно взимает плату за помещение тела умершего в холодильник.

4. В мае 2010 года начальник ОВД по ПГО Рзаев Игорь Анатольевич пригласил к себе на совещание руководителей всех действующих на рынке ритуальных услуг хозяйствующих субъектов. На совещание прибыли и присутствовали:

- МУП «Ритуальные услуги, директор Кунакбаев А.К.;
- ООО ТК «Сигма», директор Жилин А.В.
- салон ритуальной флористики «Память», директор Сударцев А.В.

В ходе проведения совещания Рзаев И.А., от имени Главы ПГО, предложил присутствующим руководителям за счет своих сил и средств организовать единую диспетчерскую службу, в которую будет поступать информация из ОВД и МУЗ «Центральная городская больница» о фактах смерти граждан на территории ПГО. Предложенная функция единой диспетчерской службы - распределение полученной информации между хозяйствующими субъектами.

По результатам проведенного совещания было решено ждать решения Главы ПГО по рассматриваемому вопросу.

Главой ПГО 04.08.2010 направлено письмо (исх. №3691) руководителям ОВД по ПГО и МУЗ «Центральная городская больница» о предоставлении всей имеющейся информации о фактах смерти исключительно диспетчеру МУП «Ритуальные услуги».

Данное письмо было принято к исполнению и реализовано.

С 08.08.2010 прекращен доступ ООО ТК «Сигма» к информации о фактах смерти от ОВД по Полевскому городскому округу.

С 14.08.2010 прекращен доступ ООО ТК «Сигма» к информации о фактах смерти от МУЗ «Центральная городская больница».

В те же сроки, МУП «Ритуальные услуги» получило полный доступ к указанной информации в исключительном порядке и возможность управлять рынком ритуальных услуг на территории ПГО по своему усмотрению.

В среднем за месяц, на территории ПГО регистрируется 90-100 фактов смерти. В июне и июле 2010 года сотрудниками ООО ТК «Сигма» произведено 30 и 27, захоронений соответственно, т.е. около 30% всех произведенных захоронений.

В сентябре, октябре и ноябре 2010 года, после ограничения доступа к информации о фактах смерти - произведено 8, 7 и 6, захоронений соответственно, т.е. менее 10% всех произведенных захоронений, что причиняет ООО ТК «Сигма» значительные убытки.

В сентябре, октябре и ноябре 2010 года более 90% всех захоронений произведено МУП «Ритуальные услуги».

ООО ТК «Сигма» считает, что действия органов местного самоуправления ПГО, совершены в интересах МУП «Ритуальные услуги», являются согласованными, направлены на монополизацию рынка оказания ритуальных услуг и вытеснение с него хозяйствующего субъекта - ООО ТК «Сигма».

На основании вышеизложенного, ООО «ТК «Сигма» просит выдать органам местного самоуправления ПГО и МУП «Ритуальные услуги» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

На момент заседания Комиссии 09.02.2011 позиция заявителя не изменилась.

В письменном объяснении Главы ПГО (вх. № 01-10673 от 27.09.2010, вх. 01-13371 от 23.11.2010 и вх. 01-1211 от 03.02.2011) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

В течение 2010 года в Администрацию ПГО поступали жалобы связанные с предоставлением ритуальных услуг, а именно: к родственникам умерших, до получения официальных сообщений о смерти от правоохранительных органов или медицинских учреждений, приезжают представители коммерческих структур (в сфере ритуальных услуг) и предлагают заказать услуги по погребению.

В соответствии с законодательством, информация о фамилии, имени, отчестве, адресе, семейном положении физического лица относится к персональным данным, которые в силу закона подлежат защите. Получение данной информации коммерческими организациями, с целью извлечения прибыли, незаконно. Кроме того, уполномоченные лица правоохранительных органов не имеют права разглашать данную информацию третьим лицам, не иначе как в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - ФЗ «О персональных данных»).

Указанные причины побудили Администрацию ПГО провести совещание с начальником ОВД по ПГО по вопросу исключения фактов коррупционных проявлений со стороны сотрудников ОВД по ПГО и, в последствии, направить обращение в адрес ОВД по ПГО.

При этом подразумевалось, что привлечение МУП «Ритуальные услуги» к перевозкам тел умерших так же должно осуществляться в соответствии с требованиями ФЗ «О персональных данных»: информация предоставляется МУП «Ритуальные услуги» в случае отсутствия сведений о родственниках умершего, либо тело обезличенно.

На территории ПГО действует несколько организаций, оказывающих ритуальные услуги. Граждане вправе самостоятельно выбирать ту организацию, чьими услугами они хотели бы воспользоваться.

На заседании Комиссии 09.02.2011 сообщено следующее:

Постановлением Главы ПГО от 26.07.2010 № 1235 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Центр социально-коммунальных услуг» Полевского городского округа» утвержден Устав муниципального бюджетного учреждения «Центр социально-коммунальных услуг» Полевского городского округа (далее – МБУ ЦСКУ ПГО).

Постановлением Главы ПГО от 20.12.2010 № 2686 «О внесении изменений в Устав муниципального бюджетного учреждения «Центр социально-коммунальных услуг» Полевского городского округа» внесены изменения в Устав МБУ ЦСКУ ПГО. Одним из видов деятельности МБУ ЦСКУ ПГО является участие в организации на территории Полевского городского округа ритуальных услуг и содержании мест захоронения.

В штат МБУ ЦСКУ ПГО введены три ставки смотрителей кладбищ, в полномочия которых входит выделение земельного участка под захоронение, ведение учета захоронений в книге регистрации захоронений и т.д.

В связи с этим, письмом от 01.02.2011 № 369 в Думу ПГО направлен проект Решения Думы ПГО «О внесении изменений в Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Полевского городского округа, утвержденное Решением Думы ПГО от 22.06.2010 № 151».

Изменения вносятся в подпункт 2.35 раздела 2 указанного Положения:

- второе предложение изложить в следующей редакции: «Книгу регистрации ведет смотритель кладбища»;- дополнить предложением следующего содержания: «Функции - по ведению книги регистрации захоронений осуществляет МБУ ЦСКУ ПГО»;

В подпункт 6.10 раздела 6 данного Положения:

- в первом предложении слова «Специализированной службой» заменить словами «МБУ ЦСКУ ПГО»;

- в третьем предложении слова «После составления акта Специализированная служба обязана выслать» заменить словами «Акт высылается» далее по тексту предложения.

Кроме того, в ОВД по Полевскому городскому округу направлено письмо (от 02.11.2010 № 5765) о том, что письмо от 13.11.2010 № 5474 считать направленным взамен письма от 04.08.2010 № 3691 в связи с тем, что допущена некорректная формулировка изложенного в письме текста.

Кроме того, распоряжение МУЗ «Центральная городская больница» от 13.08.2010 № 147 изданное на основании письма Главы ПГО (№ 3691 от 04.08.2010) обязывающее персонал МУЗ «ЦГБ» всю информацию о фактах смерти сообщать МУП «Ритуальные услуги» отменено распоряжением МУЗ «ЦГБ» от 30.08.2010 № 158.

В письменном объяснении Администрации ПГО (вх. 01-1216 от 03.02.2011) и его представителем в заседании Комиссии поддерживается позиция, изложенная Главой ПГО.

В письменном объяснении Думы ПГО (вх. № 01-1428 «а» от 09.02.2011) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее

В соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 39 Устава ПГО, полномочия по организации похоронного дела (погребения) и содержанию мест захоронения закреплены за Администрацией ПГО.

Решением Думы ПГО от 22.06.2010 № 152 было утверждено Положение «О порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Полевском городском округе». Данное Положение в соответствии с ФЗ «О погребении» предусматривает создание специализированной службы по вопросам похоронного дела в Полевском городском округе. Однако Положение «О погребении и похоронном деле» не закрепляет за МУП «Ритуальные услуги» статус специализированной службы.

В соответствии полномочиями, закрепленными п. 27 ч. 1 ст. 34 Устава ПГО, Глава ПГО принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений, является их учредителем, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей. Постановлением Главы ПГО от 26.07.2010 № 1235 создано МБУ ЦСКУ ПГО, которому согласно Уставу данного Учреждения передается решение отдельных вопросов местного значения, в т.ч. участие в организации на территории Полевского городского округа ритуальных услуг и содержании мест захоронения (пп. 6 п. 15 Устава МБУ ЦСКУ ПГО).

Муниципальным бюджетным учреждением в соответствии с ч. 1 ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях» признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Пункт 2.10 и абз. 4 п. 3.1 Положения «О погребении и похоронном деле» относят обеспечение формирования и сохранности архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению к обязанностям специализированной службы. Данные полномочия относятся к полномочиям органов местного самоуправления (по п. 13 ч. 1 ст. 39 Устава ПГО формирование и содержание муниципального архива, а также организация хранения, формирования, учета и использования архивных документов и архивных фондов относятся к полномочиям Администрации ПГО). Вместе с тем, Администрация ПГО в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления, может передать данные полномочия муниципальному бюджетному учреждению.

Таким образом, Администрация ПГО считает, что наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела в Полевском городском округе отдельными полномочиями по решению вопросов местного значения не противоречит действующему законодательству.

В Думу ПГО 01.02.2011 направлено обращение Главы ПГО №359 с предложением о внесении изменений в Положение «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Полевского городского округа, утвержденного Решением Думы от 22.06.2010 №151.

Данные предложения по внесению изменений рассмотрены 08.02.2011 на совместном заседании комитетов Думы ПГО по экономике и бюджету, местному самоуправлению и правовому регулированию. Рекомендовано вынести данный вопрос на сессию Думы ПГО для принятия решения. Сессия состоится 17.02.2011.

Нужно отметить, что действующее Положение «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Полевского городского округа» также не содержит указания на то, что специализированной службой по вопросам похоронного дела является МУП «Ритуальные услуги». Как уже упоминалось выше, МБУ ЦСКУ ПГО, являясь муниципальным бюджетным учреждением и осуществляющий полномочия специализированной службы по вопросам

похоронного дела в Полевском городском округе, имеет право осуществлять отдельные полномочиями по решению вопросов местного значения, в частности по организации похоронного дела (погребения) и содержанию мест захоронения, а следовательно, по мнению Думы ПГО, имеет право производить осмотр мест захоронений на территории кладбища. Соответственно, п. 6.10 Решения Думы Полевского городского округа от 22.06.2010 № 151 также не противоречит действующему законодательству.

В письменном объяснении МУП «Ритуальные услуги» (вх. № 01-13375 от 23.11.2010 и вх. 01-1504 от 10.02.2011) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

МУП «Ритуальные услуги» не известно о направленном Главой ПГО письме (исх. №3691 от 04.08.2010) руководителям ОВД по ПГО и МУЗ «Центральная городская больница» о предоставлении всей имеющейся информации о фактах смерти исключительно диспетчеру МУП «Ритуальные услуги».

Кроме того, на телефон диспетчерской службы МУП «Ритуальные услуги» поступают звонки непосредственно от родственников усопших, номер данного телефона размещен в средствах массовой информации с целью информирования населения об оказании не только ритуальных услуг, но и других услуг, не связанных с похоронной деятельностью.

На заседании Комиссии 09.02.2011 сообщено следующее:

На основании Решения Комитета по управлению имуществом ПГО от 20.11.1996 № 40 здание ритуального комплекса, куда входили морг, ритуальный зал и магазин передано в хозяйственное ведение МУП «Ритуальные услуги» ПГО.

Таким образом, патологоанатомический корпус размещался на площадях, принадлежащих МУП «Ритуальные услуги».

В дальнейшем Решением № 33 от 15.08.2003 помещение, занимаемое под патологоанатомический корпус (морг), передано МУЗ «Центральная городская больница».

В результате передачи патологоанатомического корпуса (морга) в ведение МУЗ «Центральная городская больница» помещение холодильной камеры было

передано моргу.

Из вышеизложенного следует, что в помещении морга находятся холодильные камеры, которые принадлежат моргу, а в помещении МУП «Ритуальные услуги» ПГО холодильные камеры, которые принадлежат МУП «Ритуальные услуги» на праве хозяйственного ведения (пункт 3.1. Устава предприятия), согласно Решения комитета по управлению имуществом № 40 от 20.11.1996 г. и акта приема-передачи холодильных камер от 07.12.1996.

Согласно ФЗ «О погребении» предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения; в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до четырнадцати дней.

Таким образом, всем родственникам усопших гарантируется нахождение тела в холодильной камере морга на безвозмездной основе.

Но по желанию самих родственников и по их письменному заявлению тела усопших могут быть помещены в холодильные камеры МУП «Ритуальные услуги» ПГО, где им предоставляется дополнительный перечень услуг связанный с сохранением тела, но на платной основе.

Условия хранения тел в морге регламентированы пунктом 2.1.4 Инструкции по организации и производству экспертных исследований (утв. Приказом Минздрава РФ от 24.04.2003 № 161), в котором говорится, «Трупы хранят в условиях, препятствующих развитию поздних трупных изменений и при температуре воздуха в помещении 0 - +2 град. С ».

В холодильных камерах принадлежащих МУП «Ритуальные услуги» по желанию близких родственников покойные хранятся уже уложенными в гроб и полностью подготовленными к захоронению. Для каждого покойного выделяется отдельное место и родственники имеют право в любой момент посетить холодильную камеру и проверить условия хранения, подготовку покойного, а также в случае необходимости внести корректировки. В соответствии с необходимой длительностью хранения специалисты МУП «Ритуальные услуги» регулируют температуру в холодильных камерах индивидуально в зависимости от срока хранения.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, заключения и пояснения экспертов и лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия пришла к следующим выводам.

Под конкуренцией согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке; признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке. Таким образом, законодателем декларируется равенство правового положения, а также условий деятельности всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке и недопущение ограничения конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления наделяются полномочиями, принадлежащими только им, свободны в осуществлении этих полномочий и несут за это ответственность. Из содержания ст. 132 Конституции РФ следует, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» (далее – Закон о местном самоуправлении), ст. 25 ФЗ «О погребении», установлено, что к вопросам местного значения отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Данные правовые принципы закреплены в Уставе ПГО в п. 23 ст. 6. Реализация их относится к компетенции Администрации ПГО (п. 14 ч. 1 ст. 39 Устава ПГО). При этом, согласно п. 1 ч. 2 ст. 25 Устава ПГО принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа и внесение в них изменений относится к компетенции Думы ПГО.

В соответствии с п. 2 ст. 25, ст. 29 ФЗ «О погребении» органами местного

самоуправления должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела, на которую возлагается обязанность по осуществлению оказывать услуги по гарантированному перечню на безвозмездной основе (ст. 9 ФЗ «О погребении»), по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. Порядок деятельности специализированных служб определяется органами местного самоуправления (п. 2 ст. 29 ФЗ «О погребении»).

В соответствии с п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении», гарантированный перечень услуг включает:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Осуществление услуг по перечню в исключительную компетенцию специализированной службы по вопросам похоронного дела не входит.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ (п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении, п. 3 ст. 9 ФЗ «О погребении»).

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 29 ФЗ «О погребении», утверждено Положение «О порядке деятельности специализированной службы» (Решение Думы ПГО от 22.06.2010 № 152), согласно которому установлено следующее.

Специализированная служба обеспечивает в соответствии с законодательными актами Российской Федерации формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению (п. 2.10).

К обязанностям специализированной службы относится формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации (абз. 4 п. 3.1).

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 18 ФЗ «О погребении» утверждено Положение «Об организации ритуальных услуг в ПГО» (Решение Думы ПГО от 22.06.2010 № 151).

Положением «Об организации ритуальных услуг в ПГО» установлено, что при отсутствии надлежащего ухода за захоронениями надмогильные сооружения признаются бесхозными комиссией, созданной Специализированной службой. Комиссия производит осмотр мест захоронений на территории кладбища, по итогам осмотра составляется акт о выявлении ветхих надмогильных сооружений. После составления акта Специализированная служба обязана выслать заказным письмом лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего), уведомление о необходимости приведения места захоронения в порядок. Если могила и надмогильное сооружение не будут приведены в порядок в течение одного года со дня направления уведомления, то комиссией составляется акт о признании бесхозными могилы и надмогильного сооружения (п. 6.10).

Постановлением Главы Полевского ГО от 25.12.2008 № 1348 утвержден гарантированный перечень и стоимость услуг по погребению в размере 4600 рублей.

В соответствии с п. 2.9 Положения органа местного самоуправления специального назначения «Комитет по Управлению имуществом», утв. Решением Думы МО «г. Полевской» от 30.03.2001 № 526 «Об утверждении Положений органов местного самоуправления муниципального образования «Город Полевской», действовавшим на момент принятия Решения от 17.06.2004 № 26, к полномочиям КУИ г. Полевского относится осуществление от имени муниципального образования «город Полевской», полномочий собственника по управлению и распоряжению имуществом муниципального образования «Город Полевской», в том числе: создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений.

Решением КУИ г. Полевского от 17.06.2004 № 26 в Устав МУП «Ритуальные услуги» внесены изменения, согласно которым МУП «Ритуальные услуги» определено в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Полевского ГО (созданное Решением КУИ г. Полевского № 40 от 20.11.1996 в результате реорганизации Муниципального предприятия «ПТО ЖКХ» (свидетельство о государственной регистрации № 758), являющееся правопреемником по правам и обязанностям реорганизованного МУП «ПТО ЖКХ»).

МУП «Ритуальные услуги» определено в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Полевского ГО (пп. 22 п. 1 Положения о

порядке исполнения вопросов местного значения на территории Полевского ГО, утв. Решением Думы Полевского ГО от 17.12.2008 № 719).

В качестве видов деятельности МУП п. 2.2 Устава, в том числе, установлены:

- оказание услуг по проведению траурных обрядов;
- организация и проведение ритуальных принадлежностей;
- захоронение и кремация трупов людей и животных;
- оформление юридической документации, связанной с уставной деятельностью;
- содержание и благоустройство кладбищ;
- сдача в аренду, продажу мест захоронения;
- автотранспортные услуги;
- производство и продажа продукции ритуального назначения из природного камня.

МУП «Ритуальные услуги», как специализированная служба, в силу п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении» не вправе осуществлять полномочия по решению вопроса местного значения - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений: формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации. В качестве уставных видов деятельности вышеназванные виды деятельности в уставе МУП «Ритуальные услуги» не закреплены, иное надлежащее наделение МУП «Ритуальные услуги» данными полномочиями на основании п. 3 ст. 125 ГК РФ также отсутствуют.

В соответствии с актом приемки-передачи основных средств, являющегося приложением к Решению КУИ г. Полевского № 40 от 20.11.1996 МУП «Ритуальные услуги» передано в хозяйственное ведение: здание морга, ритуальный зал, магазин.

Согласно письму МУП «Ритуальные услуги» от 23.11.2009 № 374 за МУП «Ритуальные услуги» на праве хозяйственного ведения закреплено следующее имущество: производственно-бытовое здание ул. Малышева 84, здание ангара, ул. Малышева 84, железный склад «Диана» ул. Малышева 84, станок токарно-винторезный, станок наждачный, станок вертикально-сверильный, трансформатор сварочный ВДУ-506, тисы, специализированный автомобиль ГАЗ 325600, винтовка пневматическая Diana-54.

Решением Управления муниципальным имуществом г. Полевского от 15.08.2003 № 33 была изменена балансовая принадлежность паталого-анатомического помещения (морг). Помещение общей площадью 287,54 кв. м было передано МУЗ «Центральная городская больница №1».

Постановлением Главы МО «город Полевской» от 31.12.1999 № 2194 право аренды земельного участка площадью 4219 кв. м под комплексом ритуального обслуживания по адресу: пер. Больничный 13, г. Полевской, переоформлено МУП «Ритуальные услуги» в постоянное бессрочное пользование.

Постановлением Главы Полевского ГО от 23.04.2009 № 498 утвержден Порядок предоставления организации субсидий из бюджета Полевского ГО на возмещение затрат по содержанию мест захоронения в 2009 году, в соответствии с которым субсидии предоставляются юридическим лицам, (за исключением учреждений), индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим организацию работы по содержанию мест захоронения (п. 3 Порядка) на основании заключенных соглашений (п. 7 Порядка) в целях возмещения произведенных расходов, возникших в результате содержания мест захоронения, в том числе: смотрителей, сторожей, подсобных рабочих, обслуживающих места захоронения на территории Полевского ГО, выполнения работ по вывозу мусора, расчистке территорий и подъездов к ним, утилизации и захоронению отходов в пределах утвержденных ассигнований (п. 6 Порядка).

На основании вышеизложенного Порядка, между Администрацией Полевского ГО и МУП «Ритуальные услуги» заключено соглашение от 15.06.2009 б/н, предметом которого (п. 1.1) является: определение порядка взаимодействия при осуществлении совместных действий по организации работы по содержанию мест захоронения на территории Полевского ГО, по предоставлению из бюджета Полевского ГО субсидий на возмещение затрат по содержанию мест захоронения в 2009 году, по обеспечению контроля за целевым использованием субсидий. А согласно п.3.1 сумма субсидий, подлежащих выплате, определяется как фактические затраты организации на содержание мест захоронения в том числе: смотрителей, сторожей, подсобных рабочих, обслуживание мест захоронения (заработная плата, начисления на заработную плату, оплата абонентской платы за телефон и временной платы за внутригородские переговоры, оплата услуг по освещению, отоплению, охране объектов), на выполнение работ по вывозу мусора, расчистке территорий и подъездов к ним, утилизации и захоронению отходов.

Тарифы на услуги по погребению сверх гарантированного перечня утверждены для МУП «Ритуальные услуги» директором А.С. Канабаевым: на 2009 год – калькуляции 1-1, 1-2, 1-3 утверждены 01.01.2009. Также директором МУП «Ритуальные услуги» утвержден прейскурант цен от 01.01.2010, при этом в нарушение ФЗ «О погребении» прейскурантом цен установлена плата за нахождение тела усопшего в холодильной камере.

Финансовое обеспечение похоронного дела, в соответствии со ст. 26 ФЗ «О погребении», осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со ст. 9, 10, 11 ФЗ «О погребении».

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ст. 38 НК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, далее - ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги;

93.03.11 Услуги по захоронению и кремации;

93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению;

93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации;

93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения;

93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения;

93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения;

93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки);

93.03.12 Услуги похоронных бюро;

93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации;

93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для

сохранения;

93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа;

93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа;

93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации;

93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения;

93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации;

93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие.

Согласно «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. ГОСТ Р 53107-2008» (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 №516-ст) (введен в действие с 01.01.2010) установлены следующие понятия:

- родственное захоронение - участок на территории объекта похоронного назначения, на котором или в котором ранее был захоронен родственник, родственники умершего или погибшего (п. 2.11.7.);

- семейное место захоронения - участок на территории объекта похоронного назначения, предоставляемый для захоронения членов одной семьи (п. 2.11.8.);

- родовое место захоронения - участок на территории объекта похоронного назначения, предоставляемый для захоронения членов одного рода (п. 2.11.9.).

Согласно п.1 ст. 7 Закона о погребении и похоронном деле на территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха.

В соответствии с Законом о погребении и похоронном деле:

- гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации в РФ похоронного дела как самостоятельного вида деятельности (ч. 1 ст. 25);

- настоящий Закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном

нормативными правовыми актами РФ) (ст. 3);

- супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом) (ч. 1 ст. 9);

- вышеуказанные услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (ч. 2 ст. 9);

- погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы (ч. 3 ст. 9);

- в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст. 9 настоящего Закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством РФ (ч. 1 ст. 10);

- социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним

последовало не позднее шести месяцев со дня смерти (ч. 3 ст. 10);

- гражданам, получившим предусмотренные п. 1 ст. 9 услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное ст. 10 настоящего закона, не выплачивается (ч. 5 ст. 9);

- оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (ч. 4 ст. 9).

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ст. 6, ст. 69.2 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами понимаются услуги, оказываемые в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными некоммерческими организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

Основным принципом предоставления государственных и муниципальных услуг является правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг (п. 3 ст.4).

В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами,

государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впрямь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя (ч. 3 ст. 8).

Размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов РФ государственных услуг, предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа местного самоуправления (ч. 3 ст. 9).

К бюджетным ассигнованиям согласно ст. 69 БК РФ относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) согласно ст. 69.1 БК РФ относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (ст. 70 БК РФ);
- предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. ст. 78.1 БК РФ);
- предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. 2 ст. 78.1 БК РФ);
- закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам (ст. 72 БК РФ).

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ), которое в соответствии с ч. 2 ст. 69.2 БК РФ используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг

(выполнение работ).

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Цена в договоре возмездного оказания услуг (подряда) согласно п. 2 ст. 709 и ст. 783 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя (подрядчика) и причитающееся ему вознаграждение. Между тем, расчет платы за оказание государственных услуг включает в себя затраты на оказание услуг, на организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, и не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги (п. 3 Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 №984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг», п. 1 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ от 22.10.2009 №105н), то есть вознаграждение в рамках оказания государственной (муниципальной) услуги должно быть исключено. Более того, оказание государственных (муниципальных) услуг является исключительной компетенцией государственных (муниципальных) органов и не является объектом налогообложения (пп. 4 п. 2 ст. 146 НК РФ).

Под федеральными государственными нуждами в ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования потребности РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий РФ, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств РФ, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует РФ.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ст. 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом действия заказчиков, уполномоченных органов по

определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 настоящего федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о размещении заказов, муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Государственные (муниципальные) контракты согласно п. 2 ст. 72 БК РФ заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Размещение заказов за счет третьих лиц действующим законодательством не допускается.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» (вместе с «СанПиН 2.1.3.2630-10. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.08.2010 № 18094) установлено следующее.

На территории стационаров выделяются зоны: лечебных корпусов для инфекционных и для неинфекционных больных, садово-парковая, патологоанатомического корпуса, хозяйственная и инженерных сооружений. Инфекционный корпус отделяется от других корпусов полосой зеленых насаждений (п. 2.14).

Патологоанатомический корпус с ритуальной зоной не должен просматриваться из окон палатных отделений, а также жилых и общественных зданий, расположенных вблизи ЛПО. В ритуальную зону ЛПО необходим отдельный въезд (п. 2.15).

Правилами по устройству и эксплуатации помещений патологоанатомических отделений и моргов (патогистологических и судебно-гистологических лабораторий), лечебно - профилактических и судебно-медицинских учреждений, институтов и учебных заведений, утверждёнными Зам. Министра здравоохранения СССР от 20.03.1964 № 468-64 (далее - Правила) установлено следующее.

Вновь выстроенные или реконструируемые патологоанатомические отделения и морги (лаборатории) в установленном порядке принимаются в эксплуатацию специальной комиссией при обязательном участии в ней представителей санитарно-эпидемиологических станций (санитарно-эпидемиологических отделов районных больниц сельских районов), технического инспектора Совета профсоюзов и заинтересованных лиц (абз. 1 п. 4).

Приемка здания (помещения) оформляется актом указанной комиссии с заключением о возможности их эксплуатации (абз. 2 п. 4).

В соответствии с п. 7 Правил ответственность за выполнение настоящих Правил возлагается на администрацию учреждения и заведующих патологоанатомическим отделением и моргом (лабораториями).

Согласно предоставленной в рамках рассмотрения дела № 57 схеме поэтажного плана патологоанатомического корпуса МУЗ «Центральная городская больница» установлено, что новые холодильные камеры морга размещены в пристроенном к зданию патологоанатомического корпуса МУЗ «Центральная городская больница» помещении (занятом МУП «Ритуальные услуги»).

В соответствии с п. 2 ст. 8 ФЗ «О погребении» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения; в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до четырнадцати дней;

Направление Главой ПГО, как главой администрации ПГО, письма (исх. №3691 от 04.08.2010) руководителям ОВД по ПГО и МУЗ «Центральная городская больница» о предоставлении всей имеющейся информации о фактах смерти исключительно диспетчеру МУП «Ритуальные услуги» является предоставлением преимущества МУП «Ритуальные услуги», а следовательно - нарушением ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Вместе с тем, органами местного самоуправления Полевского городского округа не утверждены тарифы на оказываемые МУП «Ритуальные услуги» услуги .

Кроме того, на основании вышеизложенного Администрацией ПГО и Думой ПГО нарушена ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии Положений: «Об организации ритуальных услуг в ПГО» и «О порядке деятельности специализированной службы», которыми хозяйствующий субъект (МУП «Ритуальные услуги») наделяется полномочиями органа местного самоуправления по решению вопроса местного значения - организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

В заседании Комиссии 09.02.2011 Главой ПГО и администрацией ПГО предоставлена информация о направлении письма в ОВД по Полевскому городскому округу (от 02.11.2010 № 5765), в котором указано на то, что письмо администрации ПГО (от 13.11.2010 № 5474) считать направленным взамен письма от 04.08.2010 № 3691 в связи с тем, что допущена некорректная формулировка изложенного в письме текста.

Кроме того, распоряжение МУЗ «Центральная городская больница» от 13.08.2010 № 147 изданное на основании письма Главы ПГО, как Главы администрации ПГО (№ 3691 от 04.08.2010) обязывающее персонал МУЗ «ЦГБ» всю информацию о фактах смерти сообщать МУП «Ритуальные услуги» отменено распоряжением МУЗ «ЦГБ» от 30.08.2010 № 158.

Таким образом, нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в добровольном порядке устранено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Главой Полевского городского округа, как главой администрации Полевского городского округа, выразившегося в направлении письма (исх. №3691 от 04.08.2010) руководителям ОВД по ПГО и МУЗ «Центральная городская больница» о предоставлении всей имеющейся информации о фактах смерти исключительно диспетчеру МУП «Ритуальные услуги».

2. Признать факт нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в:

- разработке и реализации Администрацией Полевского городского округа и Положений: «Об организации ритуальных услуг в ПГО» и «О порядке деятельности специализированной службы»,

- принятии Думой Полевского городского округа Положений: «Об организации ритуальных услуг в ПГО» (Решение Думы ПГО от 22.06.2010 № 151) и «О порядке деятельности специализированной службы» (Решение Думы ПГО от 22.06.2010 № 152),

которыми хозяйствующий субъект (МУП «Ритуальные услуги») наделяется полномочиями органа местного самоуправления по решению вопроса местного значения - организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

3. Выдать предписание Думе Полевского городского округа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Направить материалы, касающиеся не утверждения органами местного самоуправления Полевского городского округа тарифов на оказываемые МУП «Ритуальные услуги» услуги в Прокуратуру Свердловской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии

А.О. Слепухин

И.В. Кабаев

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его изготовления.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 70

24 февраля 2011 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 22.10.2010 № 527),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 24.02.2011 по делу № 70 о нарушении Думой полевого городского округа части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Думе Полевского городского округа в срок до 01.04.2011 прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём внесения изменений, учитывающих требования антимонопольного законодательства, в нормативные акты: Положение «Об организации ритуальных услуг в ПГО» (Решение Думы ПГО от 22.06.2010 № 151) и Положение «О порядке деятельности специализированной службы» (Решение Думы ПГО от 22.06.2010 № 152)

2. О выполнении настоящего предписания сообщить – 11.04.2011.

Председатель Комиссии М.В. Пушкарева

Члены Комиссии А.О. Слепухин

И.В. Кабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.