Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства заместитель руководителя <...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) из Рузаевской межрайонной прокуратуры письмом от 21.08.2019
№ 25-1-2019/4138 (вх. № 4249 от 26.08.2019) перенаправлено заявление Общества с ограниченной ответственностью «Стекольная компания «РАЗВИТИЕ» (далее также – ООО «СК «РАЗВИТИЕ», Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» (далее также – ООО «Рузканал», Общество) (431444, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Кутузова, д. 89), выразившиеся в предъявлении необоснованных и не подтвержденных в части объемов и сумм счетов за водоотведение, несмотря на то, что до настоящего времени условия договора водоотведения № 270 от 29.05.2019 в части даты начала приема сточных вод и объемов сточных вод между сторонами не согласованы. При этом ООО «СК «РАЗВИТИЕ» предоставило Обществу необходимую информацию и документы, подтверждающие дату начала сброса сточных вод в канализацию с 03.06.2019, а не с 05.04.2019 как это необоснованно, по мнению Заявителя, указывается Обществом в проекте Договора водоотведения, а также в проектной документации относительно объема сброса сточных вод в канализацию.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения поступившего заявления Мордовским УФАС России в адрес ООО «Рузканал» был направлен запрос от 11.09.2019 № 2368, в ответ на который Общество представило следующую информацию.

05.04.2019 ООО «СК «РАЗВИТИЕ» был заключен договор аренды № 01/19-АР, согласно которому ООО «СК «РАЗВИТИЕ» (Арендатор) получает во временное владение и пользование недвижимое имущество, расположенное по адресу: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского, д. 22.

Пунктом 2.2. договора аренды № 01/19-АР предусмотрено условие о заключении договоров с ресурсоснабжающими организациями для обеспечения водоотведения арендуемого недвижимого имущества в объемах и лимитах, необходимых для осуществления производственной деятельности.

Однако ООО «СК «РАЗВИТИЕ» были проигнорированы ООО «Рузвода» и ООО «Рузканал» как ресурсоснабжающие организации.

У ООО «Рузканал» по настоящее время отсутствует информация о начале производственной деятельности на предприятии. Поскольку на неоднократные попытки сотрудников Общества получить доступ к приборам учета источников водоснабжения (центральный водопровод ООО «Рузвода» и артезианская скважина ООО «СК «РАЗВИТИЕ») были получены отказы от руководства предприятия в доступе к таковым, 03.06.2019 был осуществлен официальный пуск предприятия, а к этому дню велась работа по подготовке предприятия, следовательно, и потребление ресурсов.

ООО «Рузканал» указывает, что только со слов ООО «СК «РАЗВИТИЕ» можно говорить, что не происходил забор воды из артезианской скважины и осуществлялось пользование биотуалетами. Факты документально не подтверждены. Если бы в апреле эти факты были зафиксированы представителями указанных ресурсоснабжающих организаций, то в настоящее время спорных вопросов по потреблению ресурсов не возникло бы.

Согласно пункту 11 статьи 20 Федерального закона РФ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае отсутствия у абонента приборов учета сточных вод, объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, полученной абонентом из всех источников водоснабжения, учтенным средствами измерений.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 35 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, абонент обязан обеспечивать беспрепятственный доступ представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства к приборам учета.

Пунктом 5.1 Договора водоотведения № 270 для учета объемов, принятых сточных вод, используют приборы учета холодного и горячего водоснабжения. Пунктом 5.5. указанного договора предусмотрено условие, согласно которому сторона, осуществляющая коммерческий учет отведенных сточных вод, снимает показания приборов учета на последнее число расчетного периода, установленного настоящим договором, либо осуществляет, в случаях, предусмотренных правилами организации коммерческого учета воды и сточных вод, утвержденных Правительством Российской Федерации, расчет объема отведенных сточных вод расчетным способом, а также вносит показания приборов учета в журнал учета принятых сточных вод и передает эти сведения в Организацию ВКХ не позднее 25 числа текущего месяца.

Показания приборов учета обязаны передаваться абонентом даже в случае, если расход ресурса нулевой. Кроме того, доступ к прибору учета (№ 120055976), расположенному на месте врезки в центральный водопровод был получен только 14.06.2019. Доступ к прибору учета холодной воды (№ 136049), установленному на артезианской скважине, ООО «Рузканал» получил 26.06.2019. Прибор учета был опломбирован после поверки 28.08.2019.

Данный факт не дает информации о неиспользовании водных источников в период с 05.04.2019, так как приборы учета воды были не опломбированы и показания приборов учета ООО «СК «РАЗВИТИЕ» не передавались.

Соответственно, ООО «СК «РАЗВИТИЕ» достоверных фактов о неполучении услуги по водоотведению в апреле и мае 2019 года не представило, а также своевременно не предоставляло информацию об объеме этой услуги с июня 2019 года.

Учитывая изложенное, Общество считает, что ООО «СК «РАЗВИТИЕ» умышленно не допускала представителей ООО «Рузвода» и ООО «Рузканал» к приборам учета и скрывала использование холодной воды из артезианской скважины, тем самым осуществляла сброс сточных вод в централизованную систему канализации ООО «Рузканал». Бремя доказывания факта не использования централизованной системы водоотведения лежит на абоненте, так как сам факт подключения к

централизованной системе не оспаривается.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия достоверных фактов начала осуществления рабочей деятельности расчет начисления за водоотведение за апрель, май, июнь, июль 2019 года по предприятию ООО «СК «РАЗВИТИЕ» был произведен по нормативному водопотреблению и составляет 275,50 куб. м. в сутки и начисляется с 05.04.2019.

Таким образом счета за водоотведение за 2019 год: апрель № 2449, май № 2453, июнь № 2454, июль № 2859, Общество считает правомерными и указывает на то, что для урегулирования вопросов по другим договорным условиям и обязательствам договора водоотведения ООО «СК «РАЗВИТИЕ» необходимо предоставить в адрес ООО «Рузканал» следующую документацию:

– заверенную копию проектной документации и исполнительной схемы канализационных сетей на территории ООО «СК «РАЗВИТИЕ»;

– заверенные копии проектной документации и исполнительной схемы ливневых сетей с указанием их места сброса.

Письмом от 18.09.2019 исх. № 274 (вх. № 4740 от 18.09.2019) ООО «СК «РАЗВИТИЕ» дополнило свое заявление, сообщив следующее.

ООО «Рузканал» предъявило ООО «СК «РАЗВИТИЕ» необоснованные и не подтвержденные в части объемов и сумм счета и акты оказанных услуг за водоотведение за период с апреля по июль 2019 г., о чем было указано в заявлении ООО «СК «РАЗВИТИЕ» № 189 от 20.08.2019.

В сентябре 2019 г. ООО «СК «РАЗВИТИЕ» получены от ООО «Рузканал» счет на оплату № 3280 от 31.08.2019 за водоотведение за август 2019 г. на сумму 206594,70 рублей и акт № 3288 от 31.08.2019 на аналогичную сумму.

Заявитель считает, что данные счет и акт выставлены неправомерно, поскольку в них указан завышенный и ничем не подтвержденный объем сточных вод в количестве 8540,5 $м^3$.

15.07.2019 была проведена поверка счетчика холодной воды на артезианской скважине, которой пользуется ООО «СК «РАЗВИТИЕ», что подтверждается свидетельством о поверке № 3371/2/19.

16.07.2019 представителями ООО «СК «РАЗВИТИЕ» в акте были зафиксированы данные указанного счетчика холодной воды на скважине, которые составляли 001830 м/куб. Данный акт имеется у ООО «Рузканал».

28.08.2019 представителями ООО «Рузвода» и ООО «СК «РАЗВИТИЕ» был составлен совместный акт принятия узла учета в эксплуатацию, согласно которому показания счетчика по состоянию на 28.08.2019 составляли 005029 м/куб. Исходя из указанных данных суточное потребление воды ООО «СК «РАЗВИТИЕ» составляет 74 $м^3$ согласно следующему расчету: 5029-1830)/43=74, где 43- количество дней с 16.07.2019 по 28.08.2019.

Исходя из суточного потребления воды, месячный объем потребления воды ООО «СК «РАЗВИТИЕ» составляет 2232 м^3 (74х30), где 30 – количество дней в месяце.

Таким образом даже исходя из того, что объем потребления воды равен объему отводимых стоков, количество последних не может превышать 2232 м^3, а не 8540,5 м^3, как указывает в счете и акте за август 2019 г. ООО «Рузканал».

Вместе с тем на предприятии Заявителя спроектирована и действует система оборотного водоснабжения, в связи с чем количество стоков всегда меньше количества принятой воды. Кроме этого, как указывает ООО «СК «РАЗВИТИЕ», ООО «Рузканал» не учитывает прописанные в проекте на водоснабжение и водоотведение завода, разработанном проектным институтом ОАО «Институт «ГИПРОСТЕКЛО», безвозвратные потери воды, возникающие в ходе производства стеклотарной продукции. К таковым относятся безвозвратные потери на охлаждение лезвий отреза капли; безвозвратные потери при охлаждении компрессоров (градирня открытого типа); безвозвратные потери в виде пара при попадании горячего стекла в гранулятор (особенности технологического процесса); безвозвратные потери при нанесении «холодного» покрытия на бутылку.

Письмом исх. № 197 от 27.08.2019 ООО «СК «РАЗВИТИЕ» предоставило ООО «Рузканал» данные относительно объема сброшенных сточных вод согласно счетчику на водоотведение за период с 13.08.2019 по 27.08.2019, которые составили 215 м^3.

Однако данные счетчиков, проектной документации не были учтены ООО «Рузканал» в счете на оплату и акте за водоотведение за август 2019 г.

Таким образом, по мнению Заявителя, объем сточных вод в размере 8540,5 м^3 указан ООО «Рузканал» в счете на оплату и акте за водоотведение за август 2019 г. необоснованно и не подтвержден чем-либо.

В свою очередь ООО «Рузканал» во исполнение запроса антимонопольного органа от 26.09.2019 № 2589 представило в адрес Мордовского УФАС России информацию по начислению за водоотведение ООО «СК «РАЗВИТИЕ» с приложением копии балансовой таблицы № 8 суточного водопотребления и водоотведения стеклотарного завода (предоставленная ООО «СК «РАЗВИТИЕ» в адрес ООО «Рузканал» для заключения договора), данные которой положены в основу расчета начисления за водоотведение (апрель-июль 2019 г.)

Общество также пояснило, что в соответствии с пунктом 14 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила № 776) осуществление коммерческого учета расчетным способом допускается в следующих случаях:

– при отсутствии прибора учета, в том числе в случае самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

– в случае неисправности прибора учета;

– при нарушении в течение более шести месяцев сроков представления показаний прибора учета, являющихся собственностью абонента, организации, которые

эксплуатируют водопроводные, канализационные сети, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом такой организации о временном' прекращении потребления воды.

Таким образом расчетный способ применяется при отсутствии (неисправности) приборов учета и в иных случаях, когда невозможно определить фактическое потребление абонентом питьевой воды и сброса сточных вод. Согласно пункту 15 Правил № 776 при расчетном способе коммерческого учета воды применяются:

а) метод учета пропускной способности устройств и сооружений, используемых для присоединения к централизованным системам водоснабжения;

б) метод расчетного среднемесячного (среднесуточного, среднечасового) количества поданной (транспортируемой) воды;

в) метод гарантированного объема подачи воды;

г) метод суммирования объемов воды.

На основании изложенного Общество полагает, что оно действовало в рамках правоотношений в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, а также Правилами № 776.

Вместе с тем согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или

размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

6) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом;

7) установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

11) манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

Таким образом, в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» (431444, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Кутузова, д. 89), выразившихся в предъявлении необоснованных и не подтвержденных в части объемов и сумм счетов за водоотведение по договору водоотведения № 270 от 29.05.2019, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 013/01/10-668/2019 к рассмотрению на **04 декабря 2019 года на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14, 2 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/10-668/2019 в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» (431444, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул.

Кутузова, 89).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/10-668/2019 в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Стекольная компания «РАЗВИТИЕ» (431448, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Станиславского, д. 22, оф. 47).

Явка ответчика (ООО «Рузканал») и заявителя (ООО «СК «РАЗВИТИЕ») по делу № 013/01/10-668/2019 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии <...>