

Заказчик –

КГУП «Примтеплоэнерго»

ул. Героев Варяга, д. 12,

г. Владивосток, Приморский край,
690089

ООО «Роудс»

ул. Очаковская, г. Владивосток,
Приморский край, 690012

АО «Единая Электронная Торговая
Площадка»
ул. Каретный ряд, 2/1, г. Москва,
127006

Заключение № 025/10/5-465/2024

об отказе во включении сведений об ООО «Роудс» в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15 мая 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов

власти;

<...> – специалист-эксперт отдела кадров и делопроизводства,

рассмотрев обращение КГУП «Примтеплоэнерго» о включении сведений об ООО «Роудс» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: представитель не прибыл;

от ООО «Роудс»: <...> – директор,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступило обращение КГУП «Примтеплоэнерго» о включении сведений об ООО «Роудс» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, ООО «Роудс» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на восстановление асфальтового покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Владивосток (извещение № 32413463689) и уклонилось от заключения договора.

КГУП «Примтеплоэнерго» согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг

(далее — Положение о закупках).

Таким образом, закупочная деятельность КГУП «Примтеплоэнерго» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

03.04.2024 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru КГУП «Примтеплоэнерго» разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на восстановление асфальтового покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Владивосток (извещение № 32413463689).

Согласно итоговому протоколу № [32413463689-04](#) от 16.04.2024 решением закупочной комиссии Заказчика победителем признано – ООО «Роудс».

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с пунктом 19.5. Документации о проведении электронного аукциона, договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в указанном в документации порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки, заказчика

Согласно пункту 19.4. Документации о проведении электронного аукциона, договор по результатам проведения конкурентной закупки

Заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, в следующем порядке.

В течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола закупки Заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает Заказчику.

22.04.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект договора.

Согласно Документации о проведении электронного аукциона, участник закупки должен предоставить обеспечение исполнения договора в размере 20% от цены Договора, но не менее суммы аванса, предусмотренной настоящим договором, что составило 334 817 (Триста тридцать четыре тысячи восемьсот семнадцать) рублей 52 копейки.

При подписании договора победитель закупки в качестве обеспечения исполнения договора предоставил независимую гарантию ЭБГ-280214, выданную 23.04.2024 АО Ингосстрах Банк, в которой условия противоречат требованиям к независимой гарантии, установленным в документации об осуществлении закупки.

Дополнительные условия, установленные гарантом в пункте 17.5 независимой гарантии, не соответствуют требованиям, установленным в документации об осуществлении закупки.

Согласно пункту 9.2.3 Документации о проведении электронного аукциона, несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным статьей 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

В соответствии с пунктом 9.5. Документации о проведении электронного аукциона, в случае если в документации о закупке установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до заключения договора и в срок, установленный документацией о закупке, победитель процедуры закупки или иной участник, с которым

заключается договор, не предоставил обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора и Заказчик вправе заключить договор с участником процедуры закупки, предложившим лучшие условия после победителя.

Заказчик 27.04.2024 разместил протокол отказа от подписания договора № 32413463689-05.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Документацией о проведении электронного аукциона разграничены случаи признания участника уклонившемся от заключения договора (пункт 21.1 Документации) и отказа заказчика от заключения договора (пункт 21.3 Документации).

Вместе с тем, из содержания размещенного протокола отказа от подписания договора № 32413463689-05 от 27.04.2024 не следует факт признания участника уклонившимся от заключения договора.

Рассмотрев представленные Обществом возражения, Комиссией установлено, что участник закупки ввиду технической ошибки выпустил независимую гарантию, проект которой не был согласован с Заказчиком.

Комиссия Приморского УФАС России, рассмотрев представленные сторонами документы, и выслушав пояснения Общества, пришла к выводу об отсутствии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Роудс».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

основания для признания ООО «Роудс» уклонившимся от заключения договора на восстановление асфальтового покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Владивосток (извещение № 32413463689) не установлены.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>