

Решение № ММ06-06/2011-100 в отношении ЗАО «САК», возбужденное по п.1,3 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены за техническое обслуживание охранно-пожарной сигнализации)

Решение принято и резолютивная часть решения объявлена на заседании комиссии 03 июля 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 июля 2012 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель Управления;

члены Комиссии:

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует);

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), кворум Комиссии имеется;

в присутствии:

<...> – представителя ЗАО «САК» (по доверенности от 16.07.2011),

<...> – юриста ЗАО «Рашаль» по доверенности от 27.12.2011 года № 4Д-2388,

рассмотрев дело № ММ06-06/2011-100 в отношении ЗАО «САК» по признакам нарушения пунктов 1,3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ЗАО «Рашаль» о злоупотреблении ЗАО «САК» своим доминирующим положением на рынке услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи, выразившееся в установлении ЗАО «САК» монопольно высокой цены за техническое обслуживание охранно-пожарной сигнализации.

Согласно письменным пояснениям ЗАО «САК», следует, что закладываемая обществом рентабельность на оказание услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи составляет 10%, при этом под рентабельностью в 10% подразумевается прибыль общества.

Однако исходя из представленной ЗАО «САК» информации о выручке и расходах общества на оказание данной услуги за 2010 г., 1 полугодие 2011 г. Удмуртским УФАС России установлено, что рентабельность общества от данного вида деятельности составила 50,8 % и 44 % соответственно, что свидетельствует о том, что расходы на оказание услуги ниже, чем установлено тарифом.

По признакам нарушения пунктов 1,3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело №ММ06-06/2011-100 и назначено к рассмотрению на 24.01.2012г.

На заседании Комиссии 24 января 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель ЗАО «САК» пояснил, что, установление ЗАО «САК» абонентской платы в размере 1800 руб. в месяц на услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи Оператора связи не является монопольной высокой, а является экономически обоснованной. Так, ежемесячная абонентская плата по объектам г. Ижевска Удмуртской Республики на 2010 – 2011гг. составила 1800 руб., по объектам Удмуртской Республики в 2010г. данная стоимость составила – 1275 руб., в 2011 году – 1000 руб. Таким образом, по объектам Удмуртской Республики цена не повысилась, а понизилась на 275 руб., а по объектам г. Ижевска осталась неизменной. Данная цена не изменялась с 1 января 2009 года. Стоимость данной услуги, установлена одинаково для всех потребителей.

Представитель ГУ МЧС России по УР пояснил, что, оборудование ЗАО «САК», с помощью которого происходит прием данных о пожаре и передача данных сведений в пожарную часть, расположено в помещении ГУ Центр управления кризисными ситуациями (узел связи 01) М. Горького, 56. Какого либо соглашения (договора) между ЗАО «САК» и ГУ МЧС России по УР с целью взаимодействия по оказанию данных услуг не заключалось, помещение представлено ЗАО «САК» на безвозмездное пользование

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о невозможности принятия решения по существу дела в данном заседании Комиссии. Рассмотрение дела было отложено и назначено на 29.02.2012г.

На заседании Комиссии 29 февраля 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель ЗАО «САК» поддержал доводы, изложенные ранее, пояснив, что ЗАО «САК» в своей деятельности не злоупотребляет доминирующим положением на рынке услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи Оператора связи установив абонентскую плату в размере 1800 руб. в месяц на данную услугу. Указанная стоимость является экономически обоснованной и не направлена на ущемление интересов абонентов, заключивших с ЗАО «САК» указанные договора.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о невозможности принятия решения по существу дела в данном заседании Комиссии. Рассмотрение дела было отложено и назначено на 16.05.2012г.

11 мая 2012 г. в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство представителя ЗАО «САК» (вх. №4191 от 11.05.2012 г.) об отложении рассмотрения дела №ММ06-06/2011-100, в связи с невозможностью прибытия представителя ЗАО «САК» на рассмотрение дела, назначенное на 16.05.2012 г.

Рассмотрев ходатайство ЗАО «САК», Комиссия Удмуртского УФАС России приняла решение о необходимости удовлетворения ходатайства и отложении дела в связи с невозможностью явки общества и (или) его представителя на заседание Комиссии по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами (исх. б/н от 11.05.2012 г.).

В связи с этим, рассмотрение дела было отложено и назначено к рассмотрению на 06 июня 2012г.

На заседании Комиссии 06 июня 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель ЗАО «САК» поддержал доводы, изложенные ранее, пояснив, что

ЗАО «САК» в своей деятельности не злоупотребляет доминирующим положением на рынке услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи Оператора связи.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о невозможности принятия решения по существу дела в данном заседании Комиссии. В связи с этим, рассмотрение дела было отложено и назначено к рассмотрению на 27 июня 2012г.

На заседании Комиссии 27 июня 2012 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель ЗАО «САК» поддержал доводы, изложенные ранее. Также ЗАО «САК» представило устные возражения на аналитический отчет о состоянии конкурентной среды на рынке оказания услуг по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи в географических границах г. Ижевска.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установило необходимость по собственной инициативе объявить перерыв в заседании Комиссии Удмуртского УФАС России до 03.07.2012 года.

03.07.2012 года, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

19 августа 2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ЗАО «Рашаль» о наличии в действиях ЗАО «САК» признаков нарушения антимонопольного законодательства, что выразилось в злоупотреблении ЗАО «САК» своим доминирующим положением на рынке оказания услуг связи по передаче данных (о пожаре), путем установления ЗАО «САК» монопольно высокой цены на ежемесячное обслуживание охранно-пожарной сигнализации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или

нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

С целью установления наличия (отсутствия) доминирующего положения ЗАО «САК» на рынке услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи, Удмуртским УФАС России проведен анализ и оценка конкурентной среды на рынке оказания услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи в географических границах г. Ижевска Удмуртской Республики за период 2010г., 01.01. - 30.06.2011г.

При исследовании данного рынка были использованы сведения, полученные от Правительства Удмуртской Республики, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по УР, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по УР, Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области, Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пермскому краю, ГУ УР «Государственная противопожарная служба УР», Удмуртского регионального центра ценообразования в строительстве, Федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по УР», информация и опрос потребителей услуг, информация от хозяйствующих субъектов – участников рынка, данные собственных исследований антимонопольного органа, а также иные источники информации.

Временной интервал. Согласно ч. 9 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Пунктом 2.2 порядка оценки конкурентной среды предусмотрено, что в случае, если исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, то проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Анализ рынка услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи, проведен в связи с рассмотрением дела №ММ06-06/2011-100 в отношении ЗАО «САК» по признакам нарушения п. 1, 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 21.11.2011г.), что выразилось в установлении монопольно высокой цены на услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи, оказываемой ЗАО «САК», а также о навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него.

При определении временного интервала учтено, что рынок услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи не подвержен сезонным колебаниям, спрос, сроки договора, являются стабильными, цены на услугу не подвержены изменениям в течении года.

Также при определении временного интервала учитывалась достаточность и наличие информации на момент исследования рынка.

Цель исследования рынка – установление наличия (отсутствия) доминирующего положения хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи. Заявление ЗАО «Рашаль» о признаках нарушения ЗАО «САК» антимонопольного законодательства, выразившегося в установлении монопольно высокой цены на услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи на территории г. Ижевска Удмуртской Республики поступило в Удмуртское УФАС России 19.08.2011г.

В связи с этим, для целей исследования рынка необходимо было изучить характеристики рынка, сложившиеся в течение 2010г., 01.01. - 30.06.2011г. т.е. проводился ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

На основании вышеизложенного, временной период исследования рынка был определен – 2010г., 01.01. - 30.06.2011г.

Продуктовые границы. Определение продуктовых границ рынка в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 представляет собой процедуру выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров (работ, услуг), обращающихся на одном и том же товарном рынке и включает в себя: предварительное определение товара, выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара; определение взаимозаменяемых

товаров.

Определение продуктовых границ на основании нормативных актов, регулирующих деятельность

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предусмотрено, что данное Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой единой системой. Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В муниципальных образованиях создаются органы повседневного управления – единые дежурно-диспетчерские службы. Согласно данному постановлению, во всех муниципальных образованиях Удмуртской Республики, в том числе и в г. Ижевске, прием сообщений о пожаре осуществляет диспетчер пункта связи пожарной части (ДДС-01).

В соответствии с постановлением Правительства УР от 23.11.2009г. №340 «О дежурно-диспетчерской службе Удмуртской Республики» дежурно-диспетчерская служба Удмуртской Республики (далее - ДДС УР) предназначена для повышения оперативной готовности органов управления Удмуртской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - УТП РСЧС), дежурных и дежурно-диспетчерских служб исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, организаций (объектов), единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Удмуртской Республики (далее - взаимодействующие ДДС, ДДС) к реагированию на угрозу возникновения или возникновения и ликвидацию чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС, информационного обеспечения Правительства Удмуртской Республики при угрозе возникновения или возникновении и ликвидации ЧС.

ДДС УР функционирует в составе органа повседневного управления УТП РСЧС - Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике (далее - ЦУКС ГУ МЧС РФ по УР).

ДДС УР состоит из: личного состава; пункта управления; узла связи; центра оповещения; комплекса средств автоматизации.

Узел связи ДДС УР должен обеспечивать:

передачу речевых сообщений, документов, сигналов и команд;

прямые телефонные каналы связи, громкоговорящую селекторную связь между ДДС УР и ЦУКС ГУ МЧС РФ по УР, иными наиболее важными ДДС;

автоматическое определение номера входящего абонента;

цифровую запись ведущихся переговоров;

коммутацию принятого сообщения (избирательно и циркулярно) до соответствующих ДДС;

радиосвязь со стационарными и подвижными абонентами;

обмен речевыми сообщениями, документальной информацией с вышестоящими,

взаимодействующими и подчиненными органами управления УТП РСЧС.

В состав узла связи ДДС УР должна быть включена современная цифровая автоматическая телефонная станция, позволяющая обеспечивать сбор, выборочное и централизованное доведение информации до заинтересованных абонентов.

Из письменных пояснений ГУ УР «Государственная противопожарная служба УР» следует, что услуга связи по передаче данных (извещений о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи - это прежде всего деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи (любые излучения, передача или прием знаков, сигналов, сообщений любого рода по радиосистеме). Данный вид услуги включает в себя только прием-передачу тревожных извещений о пожаре в виде «пакета информации» с объекта защиты на пульт централизованного наблюдения пункта сбора передачи данных ЕДДС г. Ижевска.

Согласно Распоряжению Правительства УР №224-р от 14.04.2003г. «О программе совершенствования и развития Единой дежурно-диспетчерской службы Удмуртской Республики» Министерству по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Удмуртской Республики необходимо организовать взаимодействие со всеми юридическими и физическими лицами, предоставляющими услуги связи на территории Удмуртской Республики (далее - операторами), с целью своевременной технической подготовки средств и сетей связи операторов к действиям по оповещению населения и возможности приоритетного использования сетей и средств связи операторов для передачи по каналам электросвязи сообщений, касающихся безопасности человеческой жизни, проведения неотложных мероприятий в области обороны, безопасности и охраны правопорядка, а также сообщений о крупных авариях, катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях и стихийных бедствиях.

Таким образом, на территории Удмуртской Республики деятельность по технической подготовке средств и сетей связи операторов к действиям по оповещению населения и возможности приоритетного использования сетей и средств связи операторов для передачи по каналам электросвязи сообщений, касающихся безопасности человеческой жизни, проведения неотложных мероприятий в области обороны, безопасности и охраны правопорядка, а также сообщений о крупных авариях, катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях и стихийных бедствиях возложена на ГУ МЧС России по УР.

Приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18.06.2003г. №315 утвержден перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией (НПБ 110-03).

10.01.2006г. между ГУ МЧС России по УР и Правительством УР утвержден перечень зданий и сооружений, сигнал о срабатывании систем пожарной автоматики с которых в соответствии с п. 12 НПБ 110-03 и п. 4 Постановления Правительства Удмуртской Республики от 09.08.1999г. №744 «О создании единой дежурно-диспетчерской службы Удмуртской Республики» должны передаваться по радиотелекоммуникационным системам на центральные и районные узлы связи Единой дежурной диспетчерской службы «01».

Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности

объекта защиты, является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Согласно п. 23 ст. 2 Технического регламента пожарная сигнализация - совокупность технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, обработки, передачи в заданном виде извещения о пожаре, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и включение исполнительных установок систем противоподымной защиты, технологического и инженерного оборудования, а также других устройств противопожарной защиты.

Федеральным законом от 07.07.2003г. №126-ФЗ «О связи» (далее - Закон «О связи») определено понятие оператор связи.

Под оператором связи понимается: юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии.

Согласно п. 37 ст. 2 Технического регламента под системой передачи извещений о пожаре понимается совокупность совместно действующих технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте централизованного наблюдения извещений о пожаре на охраняемом объекте, служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала) для передачи и приема команд телеуправления.

Используемые системы передачи извещений о пожаре, являющиеся программно-аппаратными комплексами, предназначены исключительно для функций мониторинга, и не могут быть отнесены к совокупности средств связи, линий связи и сетей связи, используемых для выполнения технологически завершенных функций в процессе оказания услуг связи.

В соответствии со ст. 14 Закона «О связи» под выделенными сетями связи понимаются сети электросвязи, предназначенные для возмездного оказания услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей или группам таких пользователей. Выделенные сети связи могут взаимодействовать между собой. Выделенные сети связи не имеют присоединения к сети связи общего пользования, а также к сетям связи общего пользования иностранных государств. Оказание услуг связи операторами выделенных сетей связи осуществляется на основании соответствующих лицензий в пределах указанных в них территорий.

Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются. Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области услуг связи, утвержден Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005г. №87 «Перечень наименований услуг связи».

Перечнем наименований услуг связи определены:

- услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи;

- услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации. Таким образом, оказание услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи должно осуществляться на основании соответствующей лицензии, а именно на основании лицензии услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

Согласно письменным пояснениям ГУ УР «Государственная противопожарная служба УР» порядок передачи данных на пульт возгорания осуществляется следующим образом:

- сигнал от пожарного извещателя, установленного на охраняемом объекте, поступает в прибор приемно-контрольный в составе автоматической пожарной сигнализации;

- прибор приемно-контрольный производит обработку принятого сигнала и выдает информацию на абонентский модуль системы передачи данных о пожаре объекта защиты;

- абонентский модуль передает данный сигнал по выделенной сети связи оператора связи на базовую станцию системы передачи данных (извещений о пожаре), установленной на пункте сбора передачи данных;

- базовая станция производит прием, обработку, квитирование принятого сигнала и передает информацию на пульт оператора диспетчерской службы Оператора связи;

- оператор диспетчерской службы доводит принятые извещения (сигналы) о пожаре до дежурного диспетчера ДДС-01 г. Ижевска для оперативного реагирования.

В соответствии с п. 14.4 СП 5.13130.2009 предусмотрено, что на объектах класса функциональной опасности Ф 1.1 (детские дошкольные учреждения, специализированные дома престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса школ-интернатов и детских учреждений) и Ф 4.1 (школы, внешкольные учебные заведения, средние специальные учебные заведения, профессионально-технические училища) извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

При отсутствии на объекте персонала, ведущего круглосуточное дежурство, извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме.

На других объектах при наличии технической возможности рекомендуется осуществлять дублирование сигналов автоматической пожарной сигнализации о пожаре в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме.

Как правило, на многих объектах отсутствует круглосуточное дежурство, в связи с чем, невозможна передача голосовой информации о пожаре (голосовые переговоры), а также передача информации по линии интернет оператору связи, принимающему данные сведения, что также исключает возможность замены услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи на иную услугу.

Согласно пояснениям ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России» для приема данных о пожаре на

пульт ДДС-01 используется оборудование:

- специальные линии 01 и телефонные линии ГТС;
- УКВ радиостанции (каналы радиосвязи);
- GSM оборудование сотовых сетей связи.

По каналу радиосвязи ЗАО «САК» прием сообщений о пожаре не производится, а осуществляется прием сигналов о срабатывании автоматических систем противопожарной защиты, установленных на объекте.

Согласно статье 22 Федерального Закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер <...>. Таким образом, прием сообщений осуществляется с помощью телефонных сетей. Однако телефонная связь подвержена различного рода помехам, так, в качестве примера можно указать это возникновение обрыва телефонной линии или труднодоступность дозвона до нужного абонента в различные праздники, как например новый год.

Кроме того услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи осуществляется на основании лицензии на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, поскольку в случае ЗАО «САК» происходит передача безголосовой связи, в то время как в случае, если происходит телефонный звонок граждан на пульт «01» через телефонную связь происходит передача именно голосовой связи.

GSM оборудование сотовых сетей связи – это та же самая телефонная сотовая связь. GSM имеет зависимость сигнализации от сети оператора. Если GSM сети перегружены, например, на праздники, то смс сообщение может не прийти вовремя. Кроме того, необходим контроль за балансом денежных средств, поскольку в случае отключения функции оповещения об этом, связь не работает.

УКВ радиостанции (каналы радиосвязи). Согласно пояснениям МЧС России, оборудование пожарной сигнализации может работать по различным каналам связи: проводным, радио, спутниковым, радиорелейным и т.д.

В таблице №1 приведены основные отличия каналов связи.

Таблица №1

Проводной канал связи Радиосвязь Спутниковая связь Радиорелейная связь  
Другие каналы связи

1 2 3 4 5 6

Определение (пример) Кабели:

- многожильный медный (основа медная пара);
- оптоволоконный (основа оптическое волокно).

Системы передачи:

- цифровые (синхронные, плезиохронные);
- аналоговые (почти не используются) Системы радиосвязи, обеспечивающие связь на участках
- точка-точка;
- точка-многоточка..

Системы радиодоступа. Радиоудлинители. Используются спутниковые приемо-передающие системы Организуются каналы связи на участках: точка-точка-точка... Каналы, организованные с использованием существующих сетей связи общего пользования (построенных по различным технологиям):

- сети передачи данных (используются для доступа в Интернет);
- сотовые сети радиотелефонной связи (стандарты GSM, CDMA, UMTS)

Отличительные особенности Среда передачи – «кабель».

Используемые технологии - различные Использование радиочастотного спектра.

Используемые технологии - различные Использование искусственных спутников земли. Использование радиочастотного спектра. Использование радиочастотного спектра. Используемые технологии – различные.

Использование радиочастотного спектра в сетях сотовой связи.

Из представленных выше видов каналов связи, ЗАО «САК» осуществляет свою деятельность связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи - по радиосвязи.

При проводном канале связи, в случае возникновения пожара, кабель, соединяющий извещателя, может быть поврежден и при возникновении пожара возможны случаи неисправности подачи сигнала о пожаре или вовсе не работать. Кроме того прокладка самого кабеля является довольно затратным способом передачи данных о пожаре.

Недостатком спутниковой связи является - огромные расстояния между земными станциями и спутником что приводит к тому, что отношение сигнал/шум на приемнике очень невелико (гораздо меньше, чем для большинства радиорелейных линий связи). Для того, чтобы в этих условиях обеспечить приемлемую вероятность ошибки, приходится использовать большие антенны, малощумящие элементы и сложные помехоустойчивые коды.

Недостатком радиорелейной связи является резкое снижение качества связи или ее прекращение в условиях сильнопересеченного рельефа местности.

В графе 6 таблицы №1 указаны связи общего пользования. В рамках проведения данного анализа товарным рынком является услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи, поскольку в случае если физическое лицо само звонит на пульт «01» то сигнал идет по сетям связи общего пользования.

Связь общего пользования предназначена для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами связи на территории Российской Федерации. Так в качестве любого пользователя могут выступать как физические так и юридические лица, производящие звонок на пульт «01».

Выделенными сетями связи являются сети электросвязи, предназначенные для возмездного оказания услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей. Так в качестве ограниченного круга пользователей услуг выступают те организации, которым необходимо иметь автоматическую пожарную сигнализацию к системе ЕДДС-01 согласно предписанию ГУ МЧС России по УР по устранению нарушений требований пожарной безопасности. Таким образом, сеть связи общего пользования и выделенную сеть связи нельзя квалифицировать как взаимозаменитель данной услуги.

Услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи выделяется в отдельный рынок на основании функционального назначения товара – услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи с целью предотвращения возникновения пожара. Услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи является самостоятельным видом экономической деятельности и не имеет заменителей.

На основании нормативных актов, регулирующих деятельность кабельного

вещания, продуктовые границы определены как услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

#### Определение продуктовых границ исходя из условий договора

Согласно проекту договора, представленного ЗАО «САК» установлено, что данный договор заключается между Оператором связи и контрагентом на оказание услуг связи по передаче данных (извещений о пожаре).

Под оператором связи понимается – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, на основании соответствующей лицензии.

Под услугой связи понимается – деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи.

Согласно предмету данного договора оператор (ЗАО «САК») обязуется оказывать абоненту услуги связи по передаче данных (извещений о пожаре) по выделенной сети связи, а абонент обязуется оплачивать предоставленные услуги на условиях и в порядке, установленных настоящим договором. При этом ЗАО «САК» оказывает абоненту в рамках договора следующие виды услуг:

- прием извещений (сигналов) о пожаре, передаваемых системой пожарной сигнализации, установленной на объекте абонента;
- прием извещений (сигналов) о пожаре, сформированных извещателем пожарным ручным, подключенным непосредственно к абонентскому терминалу;
- обработка принятых специальных извещений (сигналов), формирование, передача и маршрутизация соответствующих пакетов информации в сети передачи данных с использованием уникального кода идентификации Абонента;
- прием, обработка и документирование пакетов информации на узле связи сети передачи данных – пульте централизованного наблюдения единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС-01);
- доведение принятых извещений (сигналов) о пожаре до дежурного диспетчера ЕДДС-01 г. Ижевска УР для оперативного реагирования;
- поддержание в технически исправном состоянии абонентского терминала и технических средств сети передачи данных;
- периодическая ежедневная проверка качества связи между абонентским терминалом и узлом связи сети передачи данных по тестовым извещениям (сигналам).

Согласно приложению №1 к проекту договора, услуга связи по передаче данных (извещений о пожаре), за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации предоставляется круглосуточно без выходных и праздничных дней по объектам г. Ижевска. Адрес приема информации о пожаре – УССПД – ПЦН ЕДДС-01 (г. Ижевск, ул. Горького, 56).

Также необходимо отметить, что договор между контрагентом и ЗАО «САК» заключается в том случае, если установка противопожарной сигнализации предусмотрена на те здания, сооружения, помещения, оборудование, которые предусмотрены нормативно-правовыми документами (НПБ, СП и т.д.). Так, например заключение договора на стандартные жилые многоквартирные дома не требуется. Кроме того, из имеющего проекта договора, следует что ЗАО «САК» осуществляет приём сигналов о пожаре от юридических лиц, т.е. от тех лиц, с которыми у него заключены договора (соглашения), при этом ЗАО «САК» не осуществляет прием сигналов о пожаре от физических лиц, что также исключает

возможность замены данной услуги на иную, обслуживающую как физических, так и юридических лиц.

Исходя из условий договора, продуктовые границы определены как услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

Определение продуктовых границ на основании общероссийских классификаторов

В соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД: ОК 029-2001) услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи не имеет конкретной подгруппы, в связи с чем данный вид деятельности можно отнести к подгруппе 64.20.3 («Прочая деятельность в области электросвязи»).

Согласно «Общероссийскому классификатору услуг населению» ОК 002-93, услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи отнесены к услугам связи (код 034100 («Услуги сетей передачи данных»)).

Таким образом, Общероссийский классификатор видов экономической деятельности не предусматривает самостоятельный вид деятельности – услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

В соответствии с Приказом ФАС России от 26.03.2008 г. № 95 «Об утверждении формы реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 %» в сведениях о коде по группировкам общероссийских классификаторов (графа 6) в случае невозможности точной идентификации товара для целей статистического учета приводится код ОКВЭД, максимально близко соответствующий товарной позиции. ОКВЭД 64.20.3 является максимально приближенным кодом к товарному рынку: услуге связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

Определение продуктовых границ на основании опроса лиц, пользующихся услугой связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи

Потребителями услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи являются лица, пользующиеся данной услугой.

Опрос потребителей показал, что услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи невозможно заменить на иную услугу - так считают 79,2 % опрошенных потребителей данных услуг.

Данные сведения показывают, что заменить услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи на какую-либо другую

услугу невозможно.

Вышеперечисленные факторы подтверждают, что услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи в настоящее время является самостоятельным рынком и не имеет заменителей.

При исследовании данного рынка для определения продуктовых границ рынка не использовались методы «тест гипотетического монополиста», анализ ценообразования и динамики цен, расчет показателя перекрестной эластичности, поскольку данные методы используются для выявления взаимозаменяемых товаров. А в ходе опроса потребителей установлено, что услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи невозможно заменить другой услугой.

Как уже было отмечено выше, на основании договора, заключенного между ЗАО «САК» и контрагентом, ЗАО «САК» осуществляет в том числе, прием, обработку и документирование пакетов информации о пожаре на узле связи сети передачи данных – пульте централизованного наблюдения единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС-01).

Таким образом, в ходе исследования с учетом результатов опроса, анализа действующего законодательства, условий договора, общероссийских классификаторов продуктовые границы определены как услуга связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

В ходе проведения данного анализа, Удмуртским УФАС России не установлено наличие сопоставимого рынка.

Географические границы. Процедура определения географических границ рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение границ;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем;
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого рынка.

При предварительном определении географических границ товарного рынка учитывается следующее: информация о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и (или) о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства; информация о ценообразовании на рынке рассматриваемого товара или о различиях в уровнях цен на данный товар на территории Российской Федерации; информация о структуре товаропотоков (о границах территории, за пределы которой вывозится и на которую ввозится не более 10 процентов от общего объема рассматриваемой товарной массы).

Географические границы определены исходя из существа заявления ЗАО «Рашаль» о признаках нарушения ЗАО «САК» антимонопольного законодательства, выразившегося в установлении монопольно высокой цены на услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи на территории г. Ижевска Удмуртской Республики.

В соответствии с п. 4.5 Порядка проведения анализа, определение географических границ товарного рынка осуществляется следующими методами:

- методом «тест гипотетического монополиста», который проводится в соответствии с пунктом 4.6 настоящего Порядка;

- методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах);

- сочетанием указанных методов либо иным методом, который позволит выявить продавцов товара (исходя из предварительно определенных продавцов), однозначно установить географическое расположение районов продаж, в которых продавцы конкурируют друг с другом при осуществлении продаж товара предварительно определенным приобретателям.

В результате проведения «теста гипотетического монополиста» (для определения географических границ товарного рынка) выясняется мнение приобретателей товара о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечают на вопрос: «У каких продавцов (расположенных за пределами предварительно определенных географических границ товарного рынка) и в каком количестве приобретатели предпочтут покупать товар, если цена на товар (в пределах предварительно определенных географических границ товарного рынка) долговременно (дольше 1 года) повысится на 5 - 10 процентов, а цена за пределами таких границ останется прежней?».

При исследовании данного рынка для определения географических границ рынка использовались методы:

- установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах)

- метод опроса покупателей с определением их возможности приобрести товар на определенной территории.

Тест гипотетического монополиста при определении географических границ рынка не использовался, поскольку проводился ретроспективный анализ рынка, т.е. определялись показатели рынка в прошедший период времени. А тест гипотетического монополиста направлен на определение предпочтений потребителей, где они предпочтут приобрести товар, если произойдет изменение цены, т.е. тест направлен на определение предпочтений покупателей в будущем. Тест не определяет предпочтения и фактические возможности покупателей в прошлых периодах.

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учитываются в т.ч.:

- требования к условиям транспортировки товара (обеспечивающие сохранение потребительских свойств товара);

- организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями;

- возможность перемещения товара к покупателю или покупателя к товару;

- наличие, доступность и взаимозаменяемость транспортных средств для перемещения рассматриваемого товара (приобретателя рассматриваемого товара);

- расходы, связанные с поиском и приобретением товара, а также транспортные расходы.

Так, согласно проведенному опросу, 77,08% отметили, что не считают экономически целесообразным приобретать услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за пределами г. Ижевска Удмуртской

Республики.

Также, согласно опросу потребителей выявлено, что факторами, препятствующими приобретению услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за пределами г. Ижевска Удмуртской Республики, являются:

- отсутствие необходимости приобретать услугу за пределами г. Ижевска, т.к. услуга оказывается по месту нахождения (установки) систем передачи данных, так отметили 75% опрошенных;
- большие затраты времени на заключение договора, так отметили – 20,8% опрошенных;
- стоимость услуг, оказываемых данной организацией, так отметили – 6,25% опрошенных;
- отсутствие возможности для передвижения за пределами г. Ижевска, так отметили – 14,5% опрошенных;
- такие факторы отсутствуют, так отметили 6,25% опрошенных.

На основании изложенного, географическими границами рынка услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи является г. Ижевск Удмуртской Республики.

Состав хозяйствующих субъектов. В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно продающие (производящие) в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

Продавцами на данном рынке являются хозяйствующие субъекты – предоставляющие услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи.

В соответствии с п. 4 Распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 14.04.2003г. №224-р, в целях координации действий существующих дежурно-диспетчерских служб, повышения оперативности реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций и эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности рекомендовать филиалу ОАО «ВолгаТелеком» в Удмуртской Республике обеспечить бесперебойное функционирование каналов и линий связи, подключенных к ЕДДС Удмуртской Республики через ПСПД ПОО, находящихся на балансе филиала.

При этом согласно письменным пояснениям филиала в Удмуртской Республики ОАО «Ростелеком» (реорганизовано, путем присоединения ОАО «Волгателеком» к ОАО «Ростелеком») общество не предоставляет услуги связи по передаче данных о пожаре (услугу связи по передаче данных о пожаре по выделенной сети связи оператора, услуги связи с ЕДДС) и услуги охранно - пожарной сигнализации.

18 февраля 2002г. Распоряжением Правительства Удмуртской Республики №60-р генеральным исполнителем работ по созданию единой дежурно-диспетчерской службы УР было определено ЗАО «Система Автоматизированного Контроля» (т.е. – ЗАО «САК»). Информация об иных хозяйствующих субъектах, имеющих возможность обеспечить бесперебойную работу системы передачи данных (извещений) о пожаре и определенных распоряжением Правительства Удмуртской Республики, отсутствует.

Поскольку в целях исполнения постановления Правительства УР №224-р от 14.04.2003г. на ГУ МЧС России по УР была возложена обязанность о взаимодействии со всеми юридическими и физическими лицами,

предоставляющими услуги связи на территории УР с целью своевременной технической подготовки средств связи и сетей связи операторов к действиям по оповещению населения о возникновении чрезвычайных ситуаций, 23.05.2011г. между ГУ МЧС России по УР и ЗАО «САК» было заключено соглашение №31.

Предметом данного соглашения явилось в т.ч.:

- обеспечение функционирования и дальнейшего развития 25-и выделенных радио сетей связи передачи данных о пожаре, созданных на базе дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС-01) в городах и районных центрах УР по приему, обработке и доведения информации в автоматическом режиме от системы пожарной сигнализации (СПС) объектов защиты до оперативных служб ДДС-01, в соответствии с приложением №1

- организационно-техническое сопряжение ДДС-01 в городах и районных центрах УР с Центром управления в кризисных ситуациях МЧС России по УР (далее - ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России»).

Таким образом, на основании данного соглашения установлено, что ЗАО «САК» осуществляет прием сигналов о пожаре от системы пожарной сигнализации объектов защиты, т.е. от контрагентов (юридических лиц) заключивших с оператором связи договор.

В соответствии с распоряжением Правительства УР №224-р от 14.04.2003г. пунктом сбора и передачи данных систем мониторинга потенциально опасных объектов является г. Ижевск, ул. Пушкинская, 214 (здание Правительства УР).

В настоящее время нахождение оборудования и осуществление деятельности ЗАО «САК» является: г. Ижевск, ул. М. Горького, 56 (основанием этого является письмо Правительства УР в адрес ГУ МЧС России по УР от 04.04.2005г. №4-138/207), т.е. по месту расположения ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России».

Таким образом, соглашение №31 от 23.05.2011г. заключено между хозяйствующими субъектами, определенными нормативно-правовыми актами Удмуртской Республики.

При этом, согласно пояснениям ГУ МЧС России по УР, сведения о проведении конкурса на оказание услуг связи по передаче данных о пожаре на пульт ЕДДС в ГУ МЧС России по УР отсутствуют.

В ходе опроса хозяйствующих субъектов, имеющих лицензию на услуги связи по передаче данных за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, было установлено, что на территории г. Ижевска услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи оказывает лишь ЗАО «САК».

Как указывает ЗАО «Рашаль» (вх. №9366 от 19.08.2011г.), услуги связи по передаче данных о пожаре на пульт централизованного наблюдения ЕДДС, предоставляет только ЗАО «САК», в связи, с чем общество не имеет возможности обратиться в иные организации, предоставляющие данные услуги.

Как указывают ИП <...> (вх. № 10829 от 30.09.2011г.) осуществляющие данную деятельность в иных географических границах, но в пределах Удмуртской Республики)) на территории г. Ижевска Удмуртской Республики, услугу связи по передаче данных о пожаре на пульт централизованного наблюдения ЕДДС предоставляет только ЗАО «САК».

Кроме того, в Удмуртском УФАС России имеются сведения ОАО «Ижмашэнерго» (вх. №616 от 24.01.2012г.) осуществляющего монтаж и обслуживание систем пожарной сигнализации с передачей информации по выделенным линиям собственной сети связи до абонентского модуля, установленного ЗАО «САК»)), ООО «Ламанш» (вх. №318ф от 16.01.2012г. (имеющего лицензию на оказание услуг

связи по передаче данных о пожаре)), указывающие на то, что информацией об организациях, оказывающих услуги передачи информации о пожаре на территории г. Ижевска, помимо ЗАО «САК», не располагают.

Также, согласно опросу хозяйствующих субъектов, 85,4% опрошенных указали, что пользуются услугами связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи на территории г. Ижевска лишь у ЗАО «САК», 14,5% опрошенных не ответили на данный вопрос.

В соответствии с п. 5.2 Порядка проведения анализа количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;
- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

Таким образом, установлено, что ЗАО «САК» является единственной организацией в г. Ижевске Удмуртской Республики осуществляющая свою деятельность на исследуемом рынке.

Объем товарного рынка и доли хозяйствующих субъектов. Количественной характеристикой объема товарных ресурсов рынка является общее количество объектов, в отношении которых оказывались услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи в географических границах г. Ижевска Удмуртской Республики (в шт.).

Доля хозяйствующего субъекта – исполнителя на рассматриваемом товарном рынке ( $D_i$ ) - определяется как отношение объектов, в отношении которых оказывались услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи к общему количеству объектов, в отношении которых оказывались услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи ( $D_i = V_i / V_m$ ).

Учитывая, что географическими границами рынка услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи являются границы г. Ижевска Удмуртской Республики, а также то, что единственной организацией действующей на данном рынке является ЗАО «САК», общий объем рынка будет составлять количество объектов, в отношении которых оказывались услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи (таблица №2):

Таблица №2

№ Наименование организации 2010г. 01.01. - 30.06.2011г.

	Количество объектов, шт.	Доля, %	Количество объектов, шт.	Доля, %
1 ЗАО «САК»	100	100		
ИТОГО	100	100		

Исходя из расчетных данных, установлено, что единственной организацией, оказывающей услугу связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи на территории г. Ижевска Удмуртской Республики является ЗАО «САК». Соответственно его доля на данном рынке в г. Ижевске составляет 100%.

С учетом изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что ЗАО «САК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи в географических границах г. Ижевска Удмуртской Республики.

В соответствии с частью 1 статьи 6 ФЗ «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Для установления сопоставимого рынка Комиссией Удмуртского УФАС России были сделаны запросы территориальным органам ФАС России, ГУ МЧС России по Ульяновской области, ГУ МЧС России по Пермскому краю. В ответ на запрос Пермское УФАС России, ГУ МЧС России по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Ульяновской области. В ответ на запросы Комиссии указанные лица указали, что услуги связи по передаче данных о пожаре по выделенной сети связи оператора связи оказывает ОАО «Ростелеком». Однако ОАО «Ростелеком» (филиал в Удмуртской Республике, вх. №13860 от 28.12.2011 г.), ОАО «Ростелеком» (Ульяновский филиал, вх. №2324 от 19.03.2012 г.) указало, что не оказывает услуги связи по передаче данных о пожаре по выделенной сети связи оператора связи. Нижегородское УФАС России, Оренбургское УФАС России указали, что на территории Нижегородской области, Оренбургской области услуги связи по передаче данных о пожаре по выделенной сети связи оператора связи не оказываются. Таким образом, Комиссией Удмуртского УФАС России сопоставимого по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, рынка не установлено.

Системный анализ положений статьи 6 Закона о защите конкуренции устанавливает, что для признания цены на товар, за оказание услуги или за выполнение работ монопольно высокой, необходимо провести сравнительный анализ цены на указанный товар с соответствующей ценой на сопоставимом товарном рынке. Учитывая, что Комиссией Удмуртского УФАС России не установлен товарный рынок сопоставимый по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на рынок оказания услуг связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи, то установленная ЗАО «САК» цена на услуги связи по передаче данных о пожаре монопольно высокой не является.

Кроме того, согласно представленным документам и сведениям, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что ежемесячная абонентская плата по

объектам г. Ижевска на 2010 год составила 1800 руб., по объектам Удмуртской Республики – 1275 руб. Ежемесячная абонентская плата по объектам г. Ижевска на 2011 год составила 1800 руб., по объектам Удмуртской Республики – 1000 руб. Таким образом, ЗАО «САК» за указанный отчетный период не повышало, а напротив, снизило цену на оказанную услугу.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;
- б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;
- б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Комиссией установлено, что с 2010-2012 гг. ЗАО «САК» не повышало цену на услуги связи по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи, а, наоборот, в муниципальных образованиях Удмуртской Республики за исключением г. Ижевска цену даже снизило. Также установлено, что в 2011 году в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» увеличились страховые взносы на 20%. Кроме того, в 2011 году произошло увеличение стоимости услуг по обеспечению эксплуатационной готовности радиочастотного спектра по сравнению с 2010 г., однако несмотря на данные обстоятельства ЗАО «САК» цену за услугу не повышало.

Соответственно, учитывая положения ст.ст. 6, 10 Закона о защите конкуренции, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ЗАО «САК» нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Удмуртского УФАС России принято решение о прекращении рассмотрения дела №ММ06-06/2011-100 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «САК», в связи с отсутствием нарушения пунктов 1,3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых комиссией действиях.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела Комиссией Удмуртского УФАС России также установлено следующее.

В соответствии с частью 3 постановления Правительства Удмуртской Республики № 744 «О создании единой дежурно-диспетчерской службы Удмуртской Республики» от 09.08.1999 г. заместителю Председателя Правительства Удмуртской Республики - председателю Комиссии по чрезвычайным ситуациям было поручено осуществить подбор на конкурсной основе и утвердить перечень специализированных организаций, привлекаемых для выполнения Целевой программы создания и развития ЕДДС.

Правительство УР и ГУ МЧС России по УР (исх. №455-2-4 от 17.02.2012 г.) указало, что сведения о проведении конкурса на оказание услуг связи по передаче данных о пожаре на пульт ЕДДС у них отсутствуют.

18 февраля 2002 года Правительством Удмуртской Республики издано распоряжение № 60-р, в котором в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики № 744 от 09.08.1999 г. «О создании единой дежурно-диспетчерской службы Удмуртской Республики» ЗАО «САК» определено генеральным исполнителем работ по созданию единой дежурно-диспетчерской службы Удмуртской Республики.

Кроме того, в материалах дела № ММ 06-06/2011-100 о нарушении антимонопольного законодательства имеется соглашение № 31 от 23.05.2011 г о взаимодействии при решении задач в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, заключенное между ГУ МЧС России по УР и ЗАО «САК». Согласно пункту 2.3. настоящего соглашения ГУ МЧС России по УР предпринимает меры по ограничению доступа к оборудованию и программному обеспечению базовых станций центрального узла связи ДДС-01 в целом по Удмуртской Республике, а также обеспечивать представителям ЗАО «САК» доступ в здание, где установлено оборудование базовых станций, для осмотра, ремонта, обслуживания, подключения абонентского терминала.

ЗАО «САК» в свою очередь, согласно пункту 2.1. соглашения выполняет работы и услуги в области пожарной безопасности, в том числе услуги по сбору и передаче данных (извещений о пожаре) в ДДС-01 Удмуртской Республике (услуги связи).

С учетом изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России по собственной инициативе в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела решила выделить в отдельное производство дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «САК», Главного Управления МЧС России по Удмуртской Республике и Правительства Удмуртской Республики по признакам нарушения статьи 15 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь пунктами 1, 3 части 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьями 47.1., 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать закрытое акционерное общество «САК» (местонахождение: 426050, г.

Ижевск, ул. Буммашевская, 45-7, ИНН 1833020758) хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче данных (о пожаре) по выделенной сети связи оператора связи за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи в географических границах г. Ижевска Удмуртской Республики за период 2010г., 01.01.2011 – 30.06.2011г.

2. Дело № ММ 06-06/2011-100 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ЗАО «САК» пунктов 1, 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

3. Выделить в отдельное производство дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «САК», Главного Управления МЧС России по Удмуртской Республике и Правительства Удмуртской Республики по признакам нарушения статьи 15 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.