РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 13594/04-2016

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "27" января 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено "03" февраля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
- ведущий специалист-эксперт Г.И.Меннибаева;

рассмотрев дело №13594 /04-2016 по признакам нарушения Администрацией МО «Чердаклинский район» (433400, Ульяновская область, р.п. Чердаклы, ул. Советская, д.6), Правительством Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, пл. Ленина, д.1) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствие на заседании

- от Администрации МО «Чердаклинский район» - Силантьева С.В., дов. от 09.09.2016,

-от Правительства Ульяновской области- Н.Г. Кузнецова, дов. от 28.12.2015;

-от МУП «Чердаклыэнерго» - представители не явились, извещены надлежащим образом,

- от МУП ЖКХ «Красноярское» представители не явились, извещены надлежащим образом,

-от Климахина А.В.- представители не явились, извещены надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

В отдел товарных рынков Ульяновского УФАС России 22.08.2016 было передано обращение К. о проведении проверки в отношении МУ Администрация МО «Чердаклинский район» Ульяновской области в связи с неправомерным заключением договоров на ремонт скважин в с. Старый Белый Яр Чердаклинского района и с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

На основании данного заявления издан приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 13.10.2016 № 164 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №1335-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении договоров на ремонт скважин в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

Определением от 18.11.2016 в качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела №13594/04-2016 привлечен К. (432071, г. Ульяновск, ул. Крымова, д.63, кв.237).

23.12.2016 комиссией вынесено заключение об обстоятельствах дела.

На заседаниях комиссии представитель Администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области нарушение не признал, пояснил следующее.

Собственником водопроводных сетей и скважин, которые были отремонтированы по рассматриваемым контрактам, муниципальное образование «Чердаклинский район» является с марта 2016 года.

Протоколом комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Чердаклинский район» от 30.05.2016 №10 ситуация, связанная со срывом гарантированного водоснабжения в с. Старый Белый Яр и с. Красный Яр Чердаклинского района была признана чрезвычайной.

В соответствии со справкой МУП «Чердаклыэнерго» (ресурсоснабжающая организация в с. Старый Белый Яр) артезианская эксплуатационная скважина №258, расположенная по ул. Центральная в с. Старый Белый Яр не пригодна для дальнейшей эксплуатации по причине выхода из строя фильтровой зоны эксплуатационной колоны. Водопровод закольцован от второй эксплуатационной скважины №2769 в с. Старый Белый Яр, которая не обеспечивает потребителей достаточным объемом воды, что приводит к ограничению бесперебойным водоснабжением потребителей. Это подтверждается в ходе мониторинга сводок поступивших сообщений на номер <...> ЕДДС Чердаклинского района от 30.05.2016 (1 обра- 21 дом, 43 жителя без ХВС) и от 04.07..2016 (2 обращения- ул. Садовая, ул. Степана Разина). Кроме этого, согласно справочной информации Главы администрации МО «Белоярское сельское поселение», только по ул. Центральная с. Старый Белый Яр (на которой расположена скважина №258 и от которой по центральному водопроводу распределяется вода- ул. Волжская, ул. Набережная и др.) расположено 397 домовладений, в которых зарегистрировано 110 человек.

В с. Красный Яр артезианские скважины №2603, 3152 и 2604 и водопроводная сеть требует ремонтных работ по причине запесоченности скважин и водопровода, который в свою очередь не обладает достаточной пропускной способностью воды по сети. С мая 2016 года в с. Красный Яр начались более длительные перебои с водоснабжением, в связи с чем ресурсоснабжающей организацией МУП ЖКХ «Красноярское» подача питьевой воды организована по графику (согласно справки ресурсоснабжающей организации МУП ЖКХ

«Красноярское»).

Ситуация со срывом гарантированного и достаточного водоснабжения в населенных пунктах Красный Яр и Старый Белый Яр Чердаклинского района усугубилась высокими температурами наружного воздуха и изношенным состоянием системы водоснабжения, что вызвало нарушение жизнеобеспечения в части нормативного водоснабжения населения.

В адрес Правительства Ульяновской области исходящим письмом от 31.05.2016 №1850 был направлен пакет документов с просьбой выделить средства из резервного фонда Правительства Ульяновской области на ремонт водопроводных сетей и артезианских скважин в размере 3 061 311 рублей.

Протоколом заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области от 24.06.2016 №1 решено принять незамедлительно меры по выделению бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Ульяновской области в размере 3 061 311 рублей.

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.07.2016 №361-пр Министерству финансов Ульяновской области принято решение выделить муниципальному образованию «Чердаклинский район» на текущий ремонт скважины в с. Старый Белый Яр, ремонт артезианских скважин и водопроводных сетей в с. Красный Яр денежные средства из резервного фонда Правительства Ульяновской области в размере 3 061 311 рублей.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» от 12.07.2016 №559 управлению финансов МО «Чердаклинский район» принято решение выделить на вышеуказанные работы из резервного фонда МО «Чердаклинский район» денежные средства в размере 25 000, 83 рублей.

На выполнение ремонтных работ вышеуказанных объектов между администрацией МО «Чердаклинский район» и ООО «АВК-стро» заключено 2 муниципальных контракта б/н от 08.07.2016 и один муниципальный контракт б/н от 12.07.2016 на общую сумму 3086 311,83 рублей (выбрана подрядная организация ООО «АВК-строй», которая согласно мониторингу коммерческих предложений , предложила минимальную стоимость по выполнению работ).

Между администрацией МО «Чердаклинский район» и ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» заключен договор №72 от 13.07.2016 на выполнений функций технического заказчика по объектам муниципальной собственности, предусматривающий осуществление строительного контроля.

Согласно актам о приемке выполненных работ (КС -2) №25-05/1 от 11.07.2016, №25-05/2 от 25.07.2016, №25-05/3 от 12.08.2016 выполнены ремонтные работы водопроводных сетей с. Красный Яр на общую сумму 1 423 301,00 рублей. Согласно платежных поручений №15337 от 20.07.2016 , №16078 от 01.08 2016, №17554 от 19.08.2016 денежные средства в объеме 1 423 301 рублей перечислены ООО «АВК-строй» в полном объеме.

Согласно актам о приемке выполненных работ (КС-2) №29-3/1 от 14.07.2016, №29-3/2 от 12.08.2016, выполнены ремонтные работы по ремонту артезианских скважин с Красный Яр на общую сумму 355 000,00 рублей. Согласно платежных поручений №15338 от 20.07.2016, №17685 от 23.08.2016, №15378 от 20.07.2016 денежные средства в объеме 355 000 рублей перечислены ООО «АВК-строй» в полном объеме.

Согласно акта о приемке выполненных работ (КС-2) №19 от 31.08.2016, формы КС -3 (справка о стоимости выполненных работ и затрат) №19 от 31.08.2016 текущий ремонт эксплуатационной скважины в с. Старый Белый Яр выполнен на сумму 1 308 010,83 рубля, согласно платежного поручения №19202 от 12.09.2016 денежные средства в объеме 1 308 010, 83 рубля перечислены ООО «АВК-строй» в полном объеме.

По завершению выполненных ремонтных работ объектов водоснабжения в с. Старый Белый Яр

и Красный Яр Чердаклинского района, обращения и жалобы от жителей на отсутствие водоснабжения в ЕДДС и Администрацию МО «Чердаклинский район» не поступали.

На заседаниях комиссии представитель Правительства Ульяновской области нарушение не признал, пояснил следующее.

На заседании комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Чердаклинский район» от 30.05.2016 №10 ситуация, связанная со срывом гарантированного водоснабжения в с. Старый Белый Яр «Белоярского сельского поселения» и с. Красный Яр «Красноярского сельского поселения» Чердаклинского района Ульяновской области признана чрезвычайной муниципального характера.

МО «Чердаклинский район» обратилось в адрес Председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области с просьбой о выделении денежных средств на разрешение сложившейся ситуации на территории МО «Чердаклинский район».

24 июня 2016 года на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области был рассмотрен вопрос о выделении денежных средств в целях восстановления гарантированного водоснабжения в с. Старый Белый Яр «Белоярского сельского поселения» и с. Красный Яр «Красноярского сельского поселения» Чердаклинского района Ульяновской области и было принято решение о выделении бюджетных ассигнований муниципальному образованию «Чердаклинский район».

Бюджетные средства МО были выделены на основании порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 №515 «Об установлении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области».

Исходя из информации, представленной администрацией МО «Чердаклинский район» сложившаяся ситуация на территории с. Старый Белый Яр и с. Красный Яр, связанная с неудовлетворительным водоснабжением населения требовала незамедлительного разрешения.

Так, требования о бесперебойном круглосуточном водоснабжении обусловлены техническими требованиями и должны соответствовать пункту 3 статьи 19 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно –эпидемиологическом благополучии населения».

Более того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение следующих целей- охрана здоровья населения и улучшение качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, в связи с неудовлетворительным состоянием систем водоснабжения на территории с. Старый Белый Яр и с. Красный Яр сложилась обстановка, которая могла повлечь нарушение условий жизнедеятельности населения.

Представитель МУП ЖКХ «Красноярское» на заседании комиссии 18.11.2016 пояснил, что каждый год в водопроводных сетях случаются порывы и в связи с этим один раз в год необходимо менять насосы.

По мнению Администрации МО «Чердаклинский район» и Правительства Ульяновской области отсутствуют основания, предусмотренные п.4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», для признания нарушения антимонопольного

законодательства.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Администрации МО «Чердаклинский район», Правительства Ульяновской области, выразившихся в принятии решения о заключении договоров:

- от 08.07.2016 б/н на сумму 1 308 010, 83 руб. с ООО «АВК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту эксплуатационной скважины №258 в с. Старый Белый Яр;

- от 08.07.2016 б/н на сумму 1 423 301 руб. с ООО «АВК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту водопроводных сетей в с. Красный Яр (смета разработана заказчиком – МУП ЖКХ «Красноярское»);

-от 12.07.2016 б/н на сумму 355 000 руб. с ООО «АВК-Строй» на выполнение работ по ремонту артезианской скважины до 100 м (3 шт.) в с. Красный Яр (смета разработана заказчиком – МУП ЖКХ «Красноярское»).

без использования конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», нарушение п.4 ст.16 Закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходит из следующего.

Согласно ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 –ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п.4).

В отдел товарных рынков Ульяновского УФАС России 22.08.2016 было передано обращение Климахина А.В. о проведении проверки в отношении МУ Администрация МО «Чердаклинский район» Ульяновской области в связи с неправомерным заключением договоров на ремонт скважин в с. Старый Белый Яр Чердаклинского района и с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

В протоколе заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Чердаклинский район» от 30.05.2016 №10 указано, что начиная с 2010 года в с. Старый Белый Яр летом, особенно в поливной сезон наблюдаются перебои с гарантированным водоснабжением. При паспортном дебите скважин 16 м куб в час воды на поверхность подавалось около 6м куб в час. 25.04.2016 артезианская скважина по ул. Центральная в с. Старый Белый Яр вышла из строя. МУП «Чердаклыэнерго» было установлено, что в скважине вышла из строя фильтровая зона эксплуатационной колонны и скважина не пригодна эксплуатации, в связи с чем запитка водовода осуществлена от второй эксплуатационной скважины №2769 с. Старый Белый Яр. В с. Красный Яр система водоснабжения состоит из 6 артезианских скважин, из которых рабочими являются 3. Эксплуатирующиеся скважины не обеспечивают потребителей достаточным водоснабжением. Три скважины и водопроводная сеть протяженностью 14,5 км нуждаются в ремонте в связи с выходом из строя фильтровая зона эксплуатационной колонны

и запесоченности системы водоснабжения. Начиная с 2010 года в с. Красный Яр наблюдаются перебои с водоснабжением, с мая 2016 года начались боле длительные перебои с водоснабжением. Организована подача воды по графику, что приводит к недовольству жителей.

В протоколе ситуация, связанная со срывом гарантированного водоснабжения в с. Старый Белый Яр Чердаклинского района и с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области, была признана чрезвычайной муниципального характера в границах с. Старый Белый Яр Белоярского сельского поселения, с. Красный Яр Красноярского сельского поселения, установлен местный уровень реагирования. Решено выделить 25 000, 83 руб. на устройство водяных скважин и водопроводной сети; ходатайствовать перед врио Губернатора о выделении ассигнований из резервного фонда Правительства Ульяновской области на устранение последствий чрезвычайной ситуации в размере 3 061 311 руб. 31.05.2016 в КЧС Правительства Ульяновской области из Администрации МО «Чердаклинский район» направлена информация о ситуации в сфере водоснабжения с. Старый Белый Яр и Красный Яр.

24.06.2016 состоялось заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области (протокол №1), на котором была изложена информация, аналогичная информации, отраженной в протоколе от 30.05.2016. Решено выделить МО «Чердаклинский район» из резервного фонда Правительства Ульяновской области на устранение последствий чрезвычайной ситуации в размере 3 061 311 руб. на ремонт скважин №258 с. Старый Белый Яр, скважин №2603, 3152, 2604 и водопроводной сети в с. Красный Яр согласно сметам.

06.07.2016 распоряжением Правительства Ульяновской области №361-пр указано Министерству финансов Ульяновской области выделить муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области на текущий ремонт эксплуатационной скважины №258 в селе Старый Белый Яр муниципального образования «Белоярское сельское поселение», ремонт артезианских скважин №2603, 2604, 3152 и водопроводных сетей в селе Красный Яр муниципального образования «Красноярское сельское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Ульяновской области в размере 3 061 311 рублей согласно сметам.

Таким образом, Правительство Ульяновской области признало в указанном Постановлении необходимые ремонтные работы текущим ремонтом.

12.07.2016 Администрация МО «Чердаклинский район» постановила выделить из резервного фонда Администрации МО «Чердаклинский район» 25 000, 83 руб.

На основании данных протоколов, пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» были заключены три муниципальных контракта:

- от 08.07.2016 б/н на сумму 1 308 010, 83 руб. с ООО «АВК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту эксплуатационной скважины №258 в с. Старый Белый Яр;

- от 08.07.2016 б/н на сумму 1 423 301 руб. с ООО «АВК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту водопроводных сетей в с. Красный Яр (смета разработана заказчиком – МУП ЖКХ «Красноярское»);

-от 12.07.2016 б/н на сумму 355 000 руб. с ООО «АВК-Строй» на выполнение работ по ремонту артезианской скважины до 100 м (3 шт.) в с. Красный Яр (смета разработана заказчиком – МУП ЖКХ «Красноярское»).

Согласно договору аренды №11 от 01.11.2011 объекты водоснабжения муниципального

образования «Белоярское сельское поселение» (водопровод, артезианская скважина №50 и №1677 переданы в аренду МУП «Чердаклыэнерго» (на 11 месяцев). По истечению срока договора ежегодно заключался новый договор аренды на тот же срок.

Постановлением Администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 11 июля 2016 №558 «О передаче муниципального имущества муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в хозяйственное ведение Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство» мунииципального образования «Калмаюрское сельское поселение» постановлено муниципальное имущество муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области передать в хозяйственное введение МУП «ЖКХ «МО «Калмаюрское сельское поселение».

Согласно справке «Работы по текущему содержанию (ремонту с. Старый Белый Яр», выданной директором МУП «Чердаклыэнерго», видно, что в 2015-2016 гг. предприятием самостоятельно проводились такие работы, как ремонт водоразборных колонок, устранение порывов и замена участков водопровода, промывка водопроводных труб.

Договором №12 о передаче муниципального недвижимого имущества в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия от 23.04.2015 МУ КУМИЗО МО «Чердаклинский район» Ульяновской области передает в хозяйственное ведение МУП «ЖКХ «Красноярское»» следующее имущество: скважины №2685,2107, 3152, водопроводную башню, водопроводную башню №2, водопровод в п. Колхозный, водопровод в с. Кр. Яр, КНС №1, КНС №2, Канализационную сеть, водопроводная башня, водопровод в с. Красный Яр, скважину №2101.

Согласно договорам на услуги автокрана (дог. от 20.06.2016, дог. от 10.06.2013, дог. от 31.05.2013, дог. от 13.05.2013), экскаватора (дог. от 26.05.2013, дог. от 22.05.2013, дог. от 11.04.2016, дог. от 26.07.2016, дог. от 17.09.2016), заключенным между МУП «ЖКХ «Красноярское» и индивидуальными предпринимателями, а также договорам по ремонту водопровода в с. Кр. Яр (дог. от 16.09.2016, дог. от 03.10.2016, дог. от 08.10.2016, дог. от 21.10.2016), установлено, что ремонтные работы проводились МУП «ЖКХ «Красноярское» ежегодно.

В справке, выданной Директором МУП ЖКХ «Красноярское» в Резервный Фонд Администрации МО «Чердаклинский район», указано, что на территории с. Красный Яр Чердаклинского района произошла нештатная ситуация на объектах водоснабжения. Систему водоснабжения данного села обслуживает МУП ЖКХ «Красноярское». Система водоснабжения состоит из 6 скважин, из которых рабочие только 3, трех башен «Рожновского» и 1 накопительной емкости, водопроводная сеть протяженностью 14,5 км-средний износ составляет порядка 85%. В селе проживает 1500 человек, расположено 492 жилых дома. Особо тяжелое положение складывается на улицах Пролетарская, Некрасова, Жуковского, на которых проживает 250 человек. В настоящее время наблюдается отсутствие воды в пиковые часы разбора. Организация не может обеспечить бесперебойное водоснабжение потребителей, в связи с чем вынуждена организовывать подачу питьевой воды по графику. В связи со значительным износом системы водоснабжения возникла острая необходимость в ремонте 3-х артезианских скважин и водопроводных сетей в с. Красный Яр.

Согласно Акту обследования скважины от 15 апреля 2016 года, проведен осмотр следующих скважин, находящихся на балансе МУП ЖКХ «Красноярское», расположенных по адресу: с. Красный Яр, Чердаклинский район, Ульяновская область. В результате осмотра комиссией установлено следующее:

Выход из строя фильтровой зоны, запесоченность скважин:

1. Артезианская скважина №2603

2. Артезианская скважина №3152

3. Артезианская скважина №2604

4. Высокий износ водопроводных сетей.

Согласно Акту обследования артезианской скважины от 25 апреля 2016 произведено обследование артезианской эксплуатационной скважины №258, расположенной по адресу: ул. Центральная, с. Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области. В результате обследования установлено:

Артезианская эксплуатационная скважина №258 по ул. Центральная с. Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области вышла из строя и не пригодна к дальнейшей эксплуатации по причине выхода из строя фильтровой зоны эксплуатационной колоны, в связи с чем подлежит переоборудованию.

Согласно Акту обследования артезианской скважины №258 в с. Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области от 30.05.2016 произведено обследование артезианской эксплуатационной скважины №258, расположенной по адресу: ул. Центральная, с. Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

В ходе обследования установлено следующее:

Система водоснабжения села Старый Белый Яр, введенная в эксплуатацию в 1959 году, представляет собой:

Водопровод, протяженностью 11, 1 км;

Артезианская скважина №258 по ул. Центральная;

Артезианская скважина №2769 по ул. Степана Разина;

Законсервированные из- за низкого дебита артезианские скважины в количестве 2 шт.

Артезианская эксплуатационная скважина №258, расположенная по ул. Центральная в с. Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области, пробуренная в 1994 году, 25.04.2016 по причине выхода из строя фильтровой зоны эксплуатационной колонны, вышла из строя и требует ремонтных работ.

Паспортный дебит скважины составляет 16 куб. м. в час и ранее установленный насос ЭЦВ 6-10-110 на поверхность подавал около 6 куб. м. воды/ час.

Наружное пожарное водоснабжение осуществляется от 5 пожарных гидрантов, водоразборного крана водонапорной башни.

Водопровод закольцован от второй эксплуатационной скважины №2769 с. Старый Белый Яр, которая не обеспечивает потребителей достаточным объемом воды, что приводит к ограничению бесперебойным водоснабжением потребителей.

После обследования объекта водоснабжения комиссией вынесено решение о необходимости проведения ремонтных работ скважины №258, основными мероприятиями которых является замена обсадной трубы, установка колец железобетонных и скважинного отвода.

Стоимость ремонтных работ- 1 308 010, 83 руб.

Также согласно акту обследования артезианской скважины №2603 в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области от 30.05.2016 произведено обследование

артезианской скважины №2603, находящейся на балансе МУП ЖКХ «Красноярское», расположенной в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области. После обследования данного объекта водоснабжения, комиссией вынесено решение о необходимости проведения ремонтных работ скважины №2603 по восстановлению фильтровой зоны указанной скважины.

Стоимость ремонтных работ-120 000,00 руб.

Согласно акту обследования артезианской скважины №3152 в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области от 30.05.2016 произведено обследование артезианской скважины №3152, находящейся на балансе МУП ЖКХ «Красноярское», расположенной в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

После обследования объекта водоснабжения комиссией вынесено решение о необходимости проведения ремонтных работ скважины №3152 по восстановлению фильтровой зоны указанной скважины.

Стоимость ремонтных работ-120 000, 00 руб.

Согласно акту обследования артезианской скважины №2604 в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области от 30.05.2016 произведено обследование артезианской скважины №2604 находящейся на балансе МУП ЖКХ «Красноярское», расположенной в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

После обследования объекта водоснабжения комиссией вынесено решение о необходимости проведения ремонтных работ скважины №2604, по восстановлению фильтровой зоны указанной скважины.

Стоимость ремонтных работ-120 000, 00 руб.

Согласно акту обследования водопроводной сети от 30.05.2016 произведено обследование системы водоснабжения в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области.

После обследования объекта водоснабжения, комиссией вынесено решение о необходимости проведения ремонтных работ водопроводных сетей в с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области, основными мероприятиями которых предусмотрена замена участка сборного водопровода, протяженностью 1 км. на полиэтиленовый материал.

Стоимость ремонтных работ: 1 423 301,00 руб.

В соответствии с определением, указанным в пункте 3 статьи 401 ГК РФ, непреодолимая сила характеризуется двумя связанными между собой признаками: чрезвычайностью и непредотвратимостью при данных условиях обстоятельств.

К обстоятельствам непреодолимой силы можно отнести такие чрезвычайные события, как военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из- за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях.

Под чрезвычайной ситуацией в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и

нарушение условий жизнедеятельности людей.

При этом обстановка, связанная со срывом гарантированного водоснабжения, которая наблюдается на территории с. Старый Белый Яр Чердаклинского района и с. Красный Яр Чердаклинского района Ульяновской области с 2010 года, не относится к обстоятельствам непреодолимой силы и является прогнозируемым событием, и указанные меры связаны с предупреждением, а не ликвидацией чрезвычайной ситуации.

Доказательством того, что данная ситуация произошла не только в 2016 году, но и раньше является заключение договоров МУП «Чердаклыэнерго» с ИП Юдашновым А.В. от 15.06.2015 оказание следующих услуг:

- откачка жидких бытовых отходов;

-гидродинамическая и механическая прочистка труб;

-услуги илососа и мотопомпы.

Также договор №19/05-2015/1 от 13.07.2015 между МУП «Чердаклыэнерго» и Администрацией Чердаклинского района Ульяновской области по ремонту артезианской водозаборной скважины №258 в селе Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области, договор №07/07-2015/1 от 10.09.2015 между МУП «Чердаклыэнерго» и Администрацией Чердаклинского района Ульяновской области по ремонту артезианской водозаборной скважины №2769 в селе Старый Белый Яр Чердаклинского района Ульяновской области, также свидетельствует о том, что срывы водоснабжения и аналогичные ремонтные работы осуществлялись ранее.

Из представленных на обозрение журналов поступивших сообщений на номер <...> ЕДДС видно, что поступало несколько обращений граждан с жалобой на отключение ХВС. Такие обращения поступали до и после введения ЧС (начиная с 2012 года).

Для признания ситуации чрезвычайной большое значение имеет время возникновения обстоятельств непреодолимой силы и срока, необходимого для устранения ее последствий. При этом ситуация была признана чрезвычайной 30.05.2016, а муниципальные контракты были заключены лишь 08.07.2016.

Таким образом, работы по текущему ремонту скважин и водопровода в с. Красный Яр, не могут быть признаны чрезвычайной ситуацией.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации МО «Чердаклинский район», Правительства Ульяновской области, выразившихся в принятии решения о заключении договоров:

- от 08.07.2016 б/н на сумму 1 308 010, 83 руб. с ООО «АВК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту эксплуатационной скважины №258 в с. Старый Белый Яр;

- от 08.07.2016 б/н на сумму 1 423 301 руб. с ООО «АВК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту водопроводных сетей в с. Красный Яр (смета разработана заказчиком – МУП ЖКХ «Красноярское»);

-от 12.07.2016 б/н на сумму 355 000 руб. с ООО «АВК-Строй» на выполнение работ по ремонту артезианской скважины до 100 м (3 шт.) в с. Красный Яр (смета разработана заказчиком – МУП ЖКХ «Красноярское»).

без использования конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», нарушение п.4 ст.16 Закона «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии **К.Ю.Попов**

М.С. Степанова

Члены комиссии

Г.И.Меннибаева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.