

РЕШЕНИЕ

по делу №12-01-15-17.1-03/204

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 29 марта 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 11 апреля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля
органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов
власти;

рассмотрев дело №12-01-15-17.1-03/204 по признакам нарушения Администрацией Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404066, Волгоградская область, Быковский район, с. Кислово, ул. Баррикадная, 2а) части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 12-01-15-17.1-03/204 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 15.03.2012 №115 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства, выявленных при рассмотрении материалов направленных Управлением по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (п.1 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

Администрацией Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области издано Распоряжение от 01.07.2011 №12 «О заключении договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово», в соответствии с которым необходимо заключить договор аренды №44 от 01.07.2011 муниципального имущества (Приложение №1.3), расположенном по адресу: 404066, Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово на срок с 01.07.2011 по 31.12.2011 с ООО «Водстрой-1».

На основании указанного Распоряжения 01 июля 2011 года администрацией

Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту – Администрация) заключен договор №44 аренды муниципального имущества - помещений, с ООО «Водстрой-1».

Согласно указанного договора Администрация сдает, а ООО «Водстрой-1» принимает в аренду муниципальное имущество, находящееся на балансе Администрации Кисловского сельского поселения согласно приложениям №1, №3 для использования в соответствии с назначением. Срок аренды устанавливается с 01.12.2011г. по 31.12.2011г.

Договор аренды №44 от 01.07.2011 муниципального имущества по истечении срока действия не расторгнут, муниципальное имущество, до настоящего времени не было возвращено в Кисловское сельское поселение и находится в аренде у ООО «Водстрой-1».

Представитель Главы администрации Кисловского сельского поселения пояснил, что муниципальное имущество до настоящего времени находится в аренде у ООО «Водстрой - 1» на условиях указанных в договоре. Заключение договора аренды №44 от 01.07.2011 муниципального имущества с ООО «Водстрой - 1» было вынужденной мерой, чтобы не ухудшить условия проживания населения Кисловского сельского поселения. Планируют провести конкурс, после того как будет проведена оценка муниципального имущества.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно п.1 ч.1 ст.48 Устава Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Кисловской сельской Думой Быковского муниципального района Волгоградской области от 20.12.2005 №5/10, с изменениями) в собственности Кисловского сельского поселения находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, в том числе, имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов Кисловского сельского поселения.

На основании Закона Волгоградской области №1335-ОД от 01.12.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Быковский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» в муниципальную собственность Кисловского сельского поселения передано имущество, в том числе имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц поселения.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным

нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с п.20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот.

Издание Администрацией Кисловского сельского поселения Распоряжения от 01.07.2011 №12 «О заключении договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово», в соответствии с которым необходимо заключить договор аренды №44 от 01.07.2011 муниципального имущества (Приложение №1,3), расположенном по адресу: 404066, Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово на срок с 01.07.2011 по 31.12.2011 с конкретным хозяйствующим субъектом - ООО «Водстрой-1», позволяет данному участнику рынка получить во владение и пользование муниципальное имущество в ином порядке, отличающимся от общего, что нарушает равенство хозяйствующих субъектов и даёт преимущества отдельному субъекту. Указанные обстоятельства свидетельствуют о предоставлении муниципальной преференции, так как соответствует квалификационным признакам данного понятия, закрепленным в пункте 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в частности запрещает предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действие Администрации Кисловского сельского поселения, выразившиеся в издании Распоряжения от 01.07.2011 №12 «О заключении договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово с ООО «Водстрой – 1»», предоставляющего муниципальную преференцию без получения согласия антимонопольного органа создаёт условия для ограничения или возможного ограничения конкуренции, так как ограничивает право хозяйствующих субъектов на приобретение муниципального имущества в аренду и сокращает число хозяйствующих субъектов на рынке аренды муниципального имущества.

Таким образом, Администрации Кисловского сельского поселения, действиями, выразившимися в издании Распоряжения от 01.07.2011 №12 о заключении договора аренды без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила п.7 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, т.к. предоставила муниципальную преференцию ООО «Водстрой-1» в нарушение порядка, установленного Главой 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения

таких договоров, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Заключение на основании указанного Распоряжения Администрацией Кисловского сельского поселения договора от 01 июля 2011 №44 аренды муниципального имущества, с ООО «Водстрой-1», без проведения конкурса или аукциона не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, Администрации Кисловского сельского поселения при заключении договора от 01 июля 2011 №44 аренды муниципального имущества, надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора.

Таким образом, Администрация Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в издании Распоряжения от 01.07.2011 №12 «О заключении договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово» и заключении договора от 01 июля 2011 №44 аренды муниципального имущества, без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора., нарушила пункт 7 части 1 ст. 15 и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области п. 7 ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в издании Распоряжения от 01.07.2011 №12 «О заключении договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Волгоградская область, Быковский район, с.Кислово» и заключении договора от 01 июля 2011 №44 аренды муниципального имущества, без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора

2. Выдать Администрации Кисловского сельского поселения Быковского муниципального района Волгоградской области для исполнения Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом и о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.