

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1622/2022

10 октября 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СтройЛЭП-Сервис» (вх.№14866-ЭП/22 от 26.09.2022) на действия ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской Ив» при проведении закупки на освещение детской площадки (№ в ЕИС 11696273),

на основании <...>

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области получила жалоба ООО «СтройЛЭП-Сервис» (вх.№14866-ЭП/22 от 26.09.2022) на действия ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской Ив» при проведении закупки на освещение детской площадки (№ в ЕИС 11696273).

Участник сообщает следующее.

Участником закупки ООО «СтройЛЭП-Сервис» (далее - Участник) была подготовлена и подана заявка на участие в Запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании заключения договора на освещение детской площадки (№ в ЕИС 32211696273).

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 22.09.2022 № 7824, заявке Участника было отказано в допуске по причине:

не предоставлены документы, а именно, Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок».

ожение о закупке товаров, работ, услуг (далее Положение) с учетом последних изменений, опубликовано Заказчиком в Единой информационной системе на сайте [s://zakupki.gov.ru/](https://zakupki.gov.ru/) 20.06.2022г.

асно п.17.16 Положения о закупках Заказчика, а также ч. 19.1 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон № 223-ФЗ) в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов:

1. наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;
2. фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;
3. идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
4. идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;
5. копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

6. лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в главе 17 Положения о закупке - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, зновленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, ществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного абзацем «е» подпункта 1.1.1 настоящего пункта Положения о закупке;

7. копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о

последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8. информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем сения денежных средств;

банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9. декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном законом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном

ядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и ление по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в курентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства ринято;

отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и днего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве ивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального олнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного ана, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки частием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или нятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, дусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской ьерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в е лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной тельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием уги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного азания в виде дисквалификации;

отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на стие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего дпринимательства участника такой закупки - юридического лица к инистративной ответственности за совершение административного вонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об инистративных правонарушениях;

соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и днего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке бованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим тавку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом упки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации ормация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в зытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в ормационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на зрых размещены эти информация и документы);

обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и днего предпринимательства исключительными правами на результаты электуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик бретает права на такие результаты;

обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и днего предпринимательства правами использования результата электуальной деятельности в случае использования такого результата при олнении договора;

10. предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;
11. копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к

данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12. наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;
13. предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

соответствии с п. 19.3. статьи 3.4 Закона №223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в этой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Кроме этого, согласно Постановлению Правительства от 24.11.2020 № 1909 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства от 24.11.2020 №1909) подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, подрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик не вправе требовать от участника закупки, подрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Несмотря на изложенное, заявитель считает, что закупочная комиссия ГАУ НСО Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» неправомерно отклонила заявку ООО «СтройЛЭП-Сервис».

НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» представило следующие возражения на жалобу ООО «СтройЛЭП-Сервис».

НСО «ОЦСПСиД «Морской залив» (далее - «Учреждение») с соблюдением требований Закона №223-ФЗ, требований типового Положения о закупках, работанного и опубликованного Контрольным управлением Новосибирской области в ЕИС под № 1180001701 от 20.06.2022г., Положения о закупках Учреждения, работанного на основании типового положения Контрольного Управления Новосибирской области, утвержденного и опубликованного в ЕИС под № 1140071664 от 16.09.2022г. в ЕИС был опубликован запрос котировок № 32211696273 от 16.09.2022г., а именно запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения

овора на проведение работ по оборудованию освещения детских площадок для государственного автономного учреждения Новосибирской области «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив».

Согласно п. 18 Извещения перечень документов, которые необходимо предоставить участникам для подтверждения их соответствия требованиям к участникам закупки таковы:

1. информацию и документы об участнике закупки:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер фактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая опубликована не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) или выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП) или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая опубликована не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица и физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 04.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» участник закупки вправе предоставить копию выписки ЕГРЮЛ/ЕГРИП, полученную с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в формате электронного документа», сформированную в формате PDF и подписанную электронной подписью, которую можно визуализировать, в том числе при печати.

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо

видетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным оводителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным Заказчиком в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-8 ста 6.2. Положения о закупке (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии этого функционала);

копии учредительных документов участника закупки:

- для юридического лица: копия устава (все страницы);
- для физического лица: копия документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия паспорта: страницы 2-3, страницы о месте регистрации);
- для индивидуального предпринимателя: копия документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия паспорта, страницы 2-3, страницы о месте регистрации); копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, являющимися учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки исполнение заявки на участие в закупке или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

и данная сделка не является крупной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и /или учредительными документами, то предоставляется справка в свободной форме за подписью руководителя участника закупки, декларирующая, что данная сделка не является для организации крупной сделкой;

2. в случаях, предусмотренных документацией о конкурентной закупке, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;
3. в случае, предусмотренном Положением о закупке, документы, подтверждающие добросовестность участника конкурентных закупок;
4. документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке; документы, подтверждающие внесение обеспечения исполнения договора (при установлении данных требований в извещении и (или) документации о конкурентной закупке);
5. документы, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1352) (Декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства);

6. участники закупок, являющиеся физическими лицами, предоставляют Заказчику письменное согласие субъекта на обработку персональных данных в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

асно п.34 Извещения Приложения, которые являются неотъемлемой частью
звещения о проведении запроса котировок:

ложение № 1 - Техническое задание;

ложение № 2 - Форма заявки на участие в запросе котировок;

ложение № 3 - Локальные сметные расчеты - обоснование начальной
ксимальной) цены договора;

ложение № 4 Ведомость объемов работ

ложение № 5 - Проект договора.

им образом, форма декларации о соответствии участника закупки критериям
эсения к субъектам малого и среднего предпринимательства (переписать из
ументации наименование полностью) является приложением к заявке, указанной
Приложение №2 к Извещению о проведении запроса котировок в электронной
ме и является обязательной неотъемлемой частью заявки на участие в запросе
ировок в электронной форме на право заключения договора.

асно п. 17 Извещения Учреждением был установлен регламентный срок для
доставления разъяснения по запрашиваемым у участников закупок документам,
бходимым для предъявления при принятии участия в закупке. В случае
чикновения вопросов Участник закупок мог письменно по средствам площадки РТС-
дер обратиться к Учреждению с любым интересующим его вопросом, в том числе о
рашиваемых в соответствии с извещением о проведении запроса котировок в
ктронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и
днего предпринимательства, на право заключения договора на проведение работ
оборудованию освещения детских площадок для нужд государственного
эномного учреждения Новосибирской области «Областной центр социальной
ощи семье и детям «Морской залив» документам и получить развернутый ответ. В
зновленный срок заявок на предоставление разъяснений подано не было.

зкончания указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной
ме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
дпринимательства срока подачи котировочных заявок (22.09.2022 до 09 часов 00
ут) было подано 2 заявки.

ивитель ООО «СтройЛЭП-Сервис» подало заявку на участие в запросе котировок, но
этом не предоставил Приложение к ней, что противоречит п. 34 Извещения.
олнительно к документации Заявителя была приложена выписка из Единого
стра СМСП от 08.11.2021г. Но так как, Заявка ООО «СТРОИЛЭП-Сервис» была

доставлена не в полном объеме, комиссией по осуществлению закупок данная заявка была признана не соответствующей требованиям закупочной документации.

смотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и результаты, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.2022 ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской ив» на сайте <https://zakupki.gov.ru> объявлено о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства на освещение детской площадки (№ в ЕИС 32211696273), размещена закупочная документация.

участие в закупке поступили 2 заявки: от ИП Брусенцева А.Г., ООО «ЭЛЭПСервис». Заявка заявителя признана несоответствующей требованиям в связи с непредставлением документов, а именно, Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок (Протокол подведения итогов от 22.09.2022).

Согласно пункту 18 Извещения в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным извещением о закупке, участники закупки в составе заявки обязаны доставить помимо прочего документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным Заказчиком в извещении и в документации о конкурентной закупке, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-8 пункта 6.2. Положения о закупке (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии такого функционала).

Согласно п. 24 Извещения Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Отсутствие декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства является приложением к форме заявки согласно Извещению.

Извещением о проведении закупки не установлено требование о представлении участником документов, подтверждающих его принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Требование заказчика о представлении декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства распространяется на всех потенциальных участников закупки, следовательно, признаки ограничения конкуренции отсутствуют.

Согласно пункту 10 Извещения заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае:

непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;

есоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса
дровок, требованиям такого извещения;

предложенная в заявке цена товара, работы, услуги превышает начальную
ксимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса
дровок, либо равна нулю.

О «СтройЛЭП-Сервис» не представило в составе заявки декларацию о
тветствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего
дприимательства в соответствии с требованиями Извещения.

им образом, заказчик ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и
ям «Морской залив» правомерно отклонил заявку ООО «СтройЛЭП-Сервис»,
ушение порядка организации и проведения торгов отсутствует.

тывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального
зна от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского
АС России

РЕШИЛА:

изнать жалобу ООО «СтройЛЭП-Сервис» на действия ГАУ НСО «Областной центр
иальной помощи семье и детям «Морской залив» при проведении закупки на
ещение детской площадки (№ в ЕИС 32211696273) необоснованной.

ение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех
:яцев со дня его принятия.