

РЕШЕНИЕ

по делу № 66-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«19» сентября 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика - Министерства регионального развития Республики Алтай, представителя ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай», Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Заявителя ОАО «Сибмост», рассмотрев жалобу ОАО «Сибмост» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения КЛ-10кВ, КЛ-0,4 кВ, строительство РТП, ТП особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории МО «Майминский район» Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.09.2012г. обратилось с жалобой ОАО «Сибмост» (630099, г. Новосибирск, проспект Дмитрова,16) на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения КЛ-10кВ, КЛ-0,4 кВ, строительство РТП, ТП особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории МО «Майминский район» Республики Алтай.

Заявитель указывает, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей от 07.09.2012г. ОАО «Сибмост» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: «Согласно п.1 ч. 4 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений предусмотренных ч. 4 ст.41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующего значениям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме:

1. цементный раствор марки М 50;
2. отсутствуют конкретные показатели электронного счетчика;
3. отсутствуют ширина бетонных блоков ФБС 24.3.6.;
4. не указан конкретный диаметр асбестоцементной трубы».

Согласно пункту 18 раздела II Информационной карты аукционной документации установлено требование к составу первой части заявок: «1 часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

2) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

- согласие, предусмотренное пунктом 1, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара».

При этом информация о перечне товаров, а также максимальные и минимальные его показатели в документации отсутствовали.

10.08.2012г. на официальном сайте (zakurki.gov.ru) были опубликованы разъяснения аукционной документации, где Заказчик указал, что максимальные и минимальные значения показателей, а так же показатели, значения которых не могут изменяться установлены в разделе III Техническая часть документации об аукционе.

В разделе III Технической части аукционной документации перечень товаров и требуемые его показатели отсутствовали, но по тексту технического задания были ссылки на сметную документацию, которая была опубликована на официальном сайте (zakurki.gov.ru), и в которой были отражены применяемые в строительстве товары.

Согласно п. 4.1 проекта Государственного контракта «Подрядчик принимает на себя обязательство обеспечить строительство упомянутого в п. 1.1 объекта строительными материалами, изделиями и конструкциями, в соответствии с номенклатурой и количеством, указанными в ПСД».

В связи с чем, ОАО «Сибмост» при подготовке первой части заявки руководствовался сметной документацией, а именно:

1) цементный раствор в сметах используется марки не ниже М 100, ОАО «Сибмост» предложило М 100;

2) в аукционной документации не обозначено конкретное место установки, назначение электронного счетчика, так как не все узлы учета необходимо оборудовать данным типом электросчетчика. В сметной документации отсутствуют позиции электронного учета электроэнергии. Конкретные показатели электронного счетчика можно получить лишь при потреблении электроэнергии, т.е. при вводе электроустановки в эксплуатацию;

3) размеры бетонных блоков указаны в названии ФБС 24.3.6, где: 24-длина 2,4м; 3 - ширина 0,3м; 6 - высота 0,6м.;

4) в сметах отсутствует товар «асбестоцементная труба».

Учитывая расхождения между техническим заданием и представленной сметной документацией, Заявитель считает, что аукционная комиссия Уполномоченного

органа незаконно отказала ОАО «Сибмост» в участии в данном аукционе.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 17.09.2012г. представлено возражение на жалобу ОАО «Сибмост», согласно которому Уполномоченный орган считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя, необоснованными по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в пункте 18 Информационной карты документации об аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения - согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Заявка под № 2 (ОАО «Сибмост») была отклонена по причине отсутствия конкретных показателей товара, а именно не были указаны:

- цементный раствор марки М 50 (должен был использоваться при заполнении швов между бетонными блоками стен). Указание на то, что возможно использовать цементный раствор другой марки при выполнении данного вида работ в техническом задании не было;

- отсутствуют конкретные показатели электронного счетчика (указание на использование электронного счетчика содержится на странице 28 документации об аукционе, в таблице №1);
- отсутствует ширина бетонных блоков ФБС 24.3.6 (в техническом задании указана ширина бетонных блоков 300 мм);
- отсутствует указание на использование асбестоцементной трубы;

- отсутствует указание на использование устройства обрамлений бетонных блоков уголками 100х63х6мм и 63х40х4мм, соединенных металлическими пластинами размерами 300х150х6мм и 200х150х6мм.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

17.08.2012г. Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения КЛ-10кВ, КЛ-0,4кВ, строительство РТП, ТП особой экономической зоны туристско-рекреационного

типа на территории МО «Майминский район» РА.

Согласно извещению № 0177200000212000829:

- начальная (максимальная) цена контракта: 179 830 590,0 рублей;
- дата и время окончания срока подача заявок: 04.09.2012г. 18:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 07.09.2012г.;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 10.09.2012г.

Заказчиком данного открытого аукциона в электронной форме является Министерство регионального развития Республики Алтай.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

3) при размещении заказа **на выполнение работ**, оказание услуг, для выполнения, оказания **которых используется товар**:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с вышеуказанной нормой закона Уполномоченным органом в пункте 18 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать **согласие участника размещения заказа на выполнение работ**, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, **а также конкретные показатели используемого товара**,

соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

А так же, в разделе III «Техническое задание» документации об аукционе отражены материалы, которые будут использоваться при выполнении работ, их показатели, максимальные и минимальные значения.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г. на участие в данном аукционе было подано 5 заявок, четырем участникам размещения заказа (заявки №1,2,3,4) было отказано в допуске, один участник (заявка № 5) был допущен к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г. ОАО «Сибмост» (заявка под № 2) было отказано в допуске по следующим основаниям: «Согласно п.1 ч. 4 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений предусмотренных ч. 4 ст.41.8 указанного Федерального закона требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме по материалам:

1. цементный раствор марки М 50;
2. отсутствуют конкретные показатели электронного счетчика;
3. отсутствуют ширина бетонных блоков ФБС 24.3.6.
4. не указан конкретный диаметр асбестоцементной трубы».

Аукционная комиссия, согласно [ч. 1 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов, проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [ч. 4 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии ч. 3 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

При анализе представленных Уполномоченным органом первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме на строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения КЛ-10кВ, КЛ-0,4кв, строительство РТП,

ТП особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории МО «Майминский район» Республики Алтай, Комиссией УФАС по РА установлено:

Первая часть заявки под № 2 (ОАО «Сибмост») не содержит материалы, использование которых установлено в разделе III Технического задания и локальных сметах на данное строительство, а именно отсутствует указание на Электронные счетчики.

Указание в жалобе Заявителя об отсутствии в локальных сметах асбестоцементных труб, является необоснованным, в связи с тем, что в Техническом задании (стр. 14) и локальных сметах № 4-1 (стр.2 поз.7), № 4-2 (стр.1 поз.4) данный товар (материал) указан для использования при укладке трубопроводов из асбестоцементных труб с конкретным диаметром.

Следовательно, по данным причинам (не указания в заявке электронного счетчика и асбестоцементных труб), указанным в протоколе от 07.09.2012г. первая часть заявки № 2 отклонена аукционной комиссией Уполномоченного органа правомерно.

Согласно локальной смете № 4-3 (поз.54, 56, 863, 85, 112, 114,140, 142, 168, 170) при выполнении строительства должен использоваться раствор готовый кладочный цементный марки 100, в Техническом задании Заказчиком установлено требование об использовании цементного раствора марки М 50 (стр. 11) для заполнения швов между бетонными блоками стен, который не обозначен в локальных сметах на данный объект строительства.

Следовательно, участником под № 2 (ОАО «Сибмост») в первой части заявки, правомерно указано об использовании цементного раствора М 100, в соответствии с локальными сметами.

Следовательно, по данной причине участник под № 2 отклонен аукционной комиссией Уполномоченного органа неправомерно.

Причина отклонения, указанная в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г., об отсутствии в заявке участника под № 2 (ОАО «Сибмост») ширины бетонных блоков ФБС 24.3.6., является необоснованной, в связи с тем, что согласно ГОСТу 13579-78 указание 24.3.6 является маркировкой товара, которая обозначает размеры бетонного блока (длина-240 см., ширина-30 см., 60- высота).

Следовательно, в нарушение ч. 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия Уполномоченного органа неправомерно отклонила от участия в открытом аукционе первую часть заявки ОАО «Сибмост» по причинам, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г., в отношении цементного раствора марки М 50 и ширины бетонных блоков ФБС 24.3.6.

Доводы Уполномоченного органа, представленные в отзыве на жалобу ОАО «Сибмост», о причине отклонения первой части заявки под № 2 (ОАО «Сибмост») - отсутствие указания на использование устройства обрамлений бетонных блоков уголками 100х63х6мм и 63х40х4мм, соединенных металлическим пластинами размерами 300х150х6мм и 200х150х6мм., Комиссией УФАС по РА не приняты к рассмотрению, в связи с тем, что данная причина отклонения не отражена в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г.

В связи с тем, что аукционной комиссией Уполномоченного органа обосновано принято решение о несоответствии первой части заявки ОАО «Сибмост» требованиям Технического задания аукционной документации, в отношении Электронного счетчика и асбестоцементных труб, Комиссией УФАС по РА принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушений законодательства о размещение заказов, путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г. и повторного рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Сибмост» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения КЛ-10кВ, КЛ-0,4кв, строительство РТП, ТП особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории МО «Майминский район» РА частично обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившей ч. 3 ст.41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части указания в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2012г. необоснованных причин отклонения участника по № 2 (не указания цементного раствора марки М 50 и ширины бетонных блоков ФБС 24.3.6.).