

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), перенаправленную Московским УФАС России в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РТ Трэвел» (далее – ООО «РТ Трэвел», Заявитель) от 10 сентября 2018 года (вх. N 4884 от 25 сентября 2018 года) на действия Заказчика – Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП», Заказчик), Организатора закупки – Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Высокоточные комплексы» (далее – АО «НПО «Высокоточные комплексы», Организатор закупки) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522),

при участии лиц:

представителей со стороны Заявителя – ООО «РТ Трэвел»:

представителя со стороны Специализированной организации – Общества с ограниченной ответственностью «РТ-Комплектимпекс» (далее – ООО «РТ-Комплектимпекс»):

представители со стороны Заказчика – АО «КБП», уведомленные надлежащим образом, на рассмотрение жалобы от 10 сентября 2018 года (вх. N 4884 от 25 сентября 2018 года) не явились,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «РТ Трэвел» от 10 сентября 2018 года (вх. N 4884 от 25 сентября 2018 года) на действия Заказчика – АО «КБП», Организатора закупки – АО «НПО «Высокоточные комплексы» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522).

Согласно жалобе ООО «РТ Трэвел» от 10 сентября 2018 года (вх. N 4884 от 25 сентября 2018 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 31 июля 2018 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение об осуществлении закупки – открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522).

31 июля 2018 года ООО «РТ Трэвел» направило заявку на участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522).

В соответствии с Протоколом Закупочной комиссии АО «НПО «Высокоточные комплексы» N 31806775522-02 от 24 августа 2018 года, утверждающему результаты рассмотрения заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме, заявка ООО «РТ Трэвел» N 19778, имеющая первый идентификационный порядковый номер <...> была признана соответствующей всем критериям отбора, установленным в пункте 27 раздела 6 Документации о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (далее – Информационная карта»).

По мнению ООО «РТ Трэвел», Закупочная комиссия АО «НПО «Высокоточные комплексы» нарушила порядок оценки и сопоставления заявок при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание

услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522), проведя сравнение цен заявок без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС), тем самым нарушив положения части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Заявитель просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области признать действия Закупочной комиссии – АО «НПО «Высокоточные комплексы» неправомерными и приостановить заключение договора с выбранным победителем данного открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522).

Уведомлением о поступлении жалобы Тульского УФАС России от 28 сентября 2018 года исх. N 5/5218 открытый одноэтапный конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522) был приостановлен в части подписания контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями по доверенности АО «НПО «Высокоточные комплексы» представлено письменное возражение по доводам жалобы ООО «РТ Трэвел».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности Заявителя – ООО «РТ Трэвел», Организатора торгов – АО «НПО «Высокоточные комплексы», Специализированной организации – ООО «РТ-Комплекстимпекс», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (далее – Корпорация), утвержденное протоколом наблюдательного совета Корпорации N 2 от 18 марта 2015 года (далее –

Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом АО «НПО «Высокоточные комплексы» от 21 сентября 2015 года N 73 определен состав Закупочной комиссии АО «НПО «Высокоточные комплексы».

Документация о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» утверждена заместителем председателя Закупочной комиссии Литовцевым В.В. (далее – Документация).

Извещение от 31 июля 2018 года о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 98 563 629 рублей 00 копеек с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Предметом договора является оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП».

В соответствии с пунктами 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пункту 10.13.10 подраздела 10.13 раздела 10 главы 5 Положения при определении порядка оценки по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» заказчик, при условии возможности и экономической эффективности применения налогового вычета, вправе в извещении, документации о закупке предусмотреть порядок оценки заявок по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» без учета НДС.

В пункте 1 Приложения N 2 к Информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок» установлено, что в случае, если среди участников допущенных заявок имеются заявки участников закупки, применяющих упрощенный режим налогообложения, то сравнение цен заявок производится без учета НДС.

При этом, Заявитель – ООО «Энергия» за разъяснениями положений Документации относительно рассматриваемого критерия оценки заявок данной закупки (извещение N 31806775522) не обращался.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Комиссия Тульского УФАС России, изучив заявку ООО «РТ Трэвел» от 31 июля 2018 года, а также Протокол N 31806775522-03 об итогах открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора от 29 августа 2018 года в действующей редакции, пришла к выводу, что Закупочная комиссия АО «НПО «Высокоточные комплексы» осуществила оценку и сопоставление заявок на участие в данной закупке в порядке, определенном в Документации, Положении.

Как следует из протокола N 31806775522-03 об итогах открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора от 29 августа 2018 года в действующей редакции, Закупочная комиссия АО «НПО «Высокоточные комплексы» присвоила заявке ООО «РТ Трэвел» 85,71 баллов по итогам оценки заявок по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции», тем самым оценив основное предложение данного участника без учета НДС, что не противоречит порядку оценки заявок, установленному Документацией, Положением.

Кроме того, ценовые предложения иных участников закупки, являющихся плательщиками НДС, рассматривались Закупочной комиссией АО «НПО «Высокоточные комплексы» также без учета НДС.

Таким образом, закупочная комиссия АО «НПО «Высокоточные комплексы» осуществила оценку и сопоставление заявок на участие в закупке в порядке, соответствующем Документации, Положению.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «РТ Трэвел» (ИНН 7727753602, ОГРН 1117746508725) от 10 сентября 2018 года (вх. N 4884 от 25 сентября 2018 года) на действия Заказчика – АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911), Организатора закупки – АО «НПО «Высокоточные комплексы» (ИНН 7704721192, ОГРН 1097746068012), Закупочная комиссия АО «НПО «Высокоточные комплексы» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок, гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении о поступлении жалобы Тульского УФАС России от 28 сентября 2018 года исх. N 5/5218 по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг в сфере пассажирских авиа и железнодорожных перевозок,

гостиничных услуг, транспортного обслуживания, визовой поддержки для нужд АО «КБП» (извещение N 31806775522).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения