

РЕШЕНИЕ
по жалобе № Т02-445/14

18 ноября 2014 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

-Горобей В.В. по доверенности,

-Тюшова Н.Е. по доверенности;

ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (далее – Заявитель)

Мухина Л.Д. по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 07.11.2014 № 25481 ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (далее – Заявитель) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №35745 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы для нужд ОАО «Саратовгаз» (далее – Запрос предложений) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31401557215 о проведении открытого запроса предложений №35745 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы для нужд ОАО «Саратовгаз» (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о Запросе предложений (далее – Документация о запросе предложений).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Саратовгаз", Утвержденным Решением Совета директоров ОАО "Саратовгаз" протоколом №6 от 27.12.2013 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000004, Документацией о запросе предложений.

№ п/п Наименование Значение

1. Начальная (максимальная) цена 4 137 288,00 руб. (с НДС)

2. Дата публикации извещения

(по местному времени заказчика) 30.09.2014 (МСК)

3. Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика) 10.10.2014 в 11:59 (МСК)

4. Дата и время рассмотрения и оценки заявок

(по местному времени заказчика) 17.10.2014 в 16:00 (МСК)

5. Место рассмотрения и оценки заявок Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503

2. В жалобе ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» обжалует действия комиссии по подведению итогов запроса предложений ООО «Газэнергоинформ», выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Запросе предложений, что привело к нарушению прав и законных интересов Заявителя.

Доводы жалобы:

- Заявитель считает, что «комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов нарушила п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, неправомерно отклонив заявку Заявителя от участия в Запросе предложений». Решение о недопуске заявки Саратовского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» оформлено протоколом №35745 рассмотрения заявок участников запроса предложений по открытому запросу предложений №35745. В пункте 5 протокола №35745 указаны следующие основания решения комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов об отклонении заявки Заявителя:

«1) подпункт з) пункта 1.4.1 Документации о запросе предложений, пункт 6.6.4 Положения о закупках – Отсутствуют документы об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица».

Заявитель указывает, что в соответствии с требованиями подпункта з) пункта 1.4.1 Документации о запросе предложений, на странице 247 заявки Саратовского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» на участие в Запросе предложений, Заявителем была представлена заверенная копия выписки из приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 22.09.2014 №297-к, которая является достаточным подтверждением назначения на должность единоличного исполнительного органа юридического лица. В соответствии с приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 22.09.2014 №297-к, с 25 сентября 2014 года на период до проведения конкурса на замещение должности генерального директора ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» на должность генерального директора ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» временно переведен первый заместитель генерального директора - Хасиев Леонид Михайлович.

Организатор закупки с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу заявителя ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

По доводам жалобы представители Организатора торгов пояснили, что в подпунктах «а» и «з» п. 1.4.1 Документации установлено требование о предоставлении следующих документов, направленных на проверку правоспособности юридического лица:

«- а) подлинник или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (далее – выписка из ЕГРЮЛ/выписка из ЕГРИП), содержащую

сведения об Участнике. Выписка из ЕГРЮЛ/выписка из ЕГРИП должна быть выдана налоговым органом не ранее двух месяцев до даты опубликования Извещения;

- 3) документы об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа юридического лица.

Представители Организатора торгов указали, что Заявитель в составе заявки представил следующие документы:

- подлинник выписки из ЕГРЮЛ от 19.08.2014г., где в качестве единоличного исполнительного органа был указан Исполняющий обязанности Генерального директора Фомин В.М.;
- приказ от 22.09.2014. о временном переводе на должность генерального директора Хасиева Л.М.

В связи с тем, что в представленных документах были указаны противоречивые сведения о единоличном исполнительном органе Заявителя, Организатор закупки не смог определить достоверно лицо, наделенное полномочиями действовать от имени Заявителя без доверенности».

Представители Организатора закупки сообщили, что процедура Запроса предложений была признана несостоявшейся (протокол №35745 рассмотрения заявок участников запроса предложений по открытому запросу предложений №35745) в соответствии с пунктом 6.6.8 Положения о закупках ОАО «Саратовгаз». В соответствии с пунктом 10.2.9 Положения о закупках ОАО «Саратовгаз», по предмету закупки 27.10.2014 года был заключен договор №5214-ОИ с ООО «Геодезия-Сервис».

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Саратовгаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и пунктами 1.7.7-1.7.8 Положения о закупках, ОАО «Саратовгаз» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов действует в соответствии с пунктом 1.6 Положения о закупках ОАО «Саратовгаз». В пункте 6.6.4 Положения о закупках установлен перечень оснований для отклонения заявок на участие в запросе предложений.

Комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов отклонила заявку ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по основаниям, указанным в протоколе №35745 рассмотрения заявок участников запроса предложений по открытому запросу предложений №35745:

-«1) подпункт з) пункта 1.4.1 Документации о запросе предложений, пункт 6.6.4 Положения о закупках – Отсутствуют документы об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица».

В соответствии с пунктом 6.6.4 Положения о закупках, по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений.

В соответствии с требованиями подпункта а) пункта 1.4.1 Документации о запросе предложений, Заявитель представил в составе заявки подлинник выписки из ЕГРЮЛ от 19.08.2014г., выданный налоговым органом не ранее двух месяцев до даты опубликования Извещения (опубликовано 30.09.2014г.).

В соответствии с требованиями подпункта з) пункта 1.4.1 Документации о запросе предложений Заявитель представил в составе своей заявки документ об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица - заверенную копию выписки из приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 22.09.2014 №297-к, в соответствии с которой на должность генерального директора ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» временно переведен первый заместитель генерального директора – Хасиев Л.М.

Заявитель выполнил требования Документации о запросе предложений и предоставил в составе заявки на участие все необходимые документы, в том числе по подпункту з) пункта 1.4.1 Документации о запросе предложений. Таким образом, отклонение заявки Заявителя на основании того, что в составе заявки Заявителя на участие в Запросе предложений отсутствуют документы об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица - неправомерно.

3. Рассмотрев жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (№25481 от 07.11.2014) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №35745 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы для нужд ОАО «Саратовгаз» (извещение №31401557215), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушения порядка проведения Запроса предложений, а также нарушение прав

и законных интересов Заявителя - ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», выразившееся в необоснованном отклонении Заявки «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от участия в Запросе предложений (Извещение № 31401557215).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (№25481 от 07.11.2014) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов-ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №35745 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы для нужд ОАО «Саратовгаз» (извещение №31401557215), обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов-ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №35745 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы для нужд ОАО «Саратовгаз» (извещение №31401557215) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении порядка проведения Запроса предложений.

3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что в соответствии с пунктом 10.2.9 Положения о закупках ОАО «Саратовгаз», по предмету закупки был заключен договор №5214-ОИ от 27.10.2014 года с ООО «Геодезия-Сервис».

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

П.Ю. Малиновский