

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 13 мая 2014 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 16 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. –специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП «...» на действия ОАО «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку Лицензий 1С: Предприятие 8, клиентская лицензия на 50 рабочих мест (программная защита),

в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ИП «...» , который сообщает следующее.

09.04.2014 заказчик разместил извещение №31401055726 о проведении запроса котировок на право заключения договоров в электронной форме на поставку лицензий 1С: Предприятие 8 для нужд ОАО «НИИ измерительных приборов-Новосибирский завод имени Коминтерна».

Протоколом от 23.04.2014 заседания Единой комиссии по подведению итогов проведения запроса котировок заявка ИП «...» отклонена за несоответствие требованиям , приведенным в документации о запросе котировок, а именно,отсутствует официальное представительство в Новосибирске.

Податель жалобы считает, что установление в документации требования о наличии представительства в г. Новосибирске и отклонение заявки по этому основанию нарушает положения ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- по п. 2 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ в части обеспечения равноправия , справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- по ч. 5 ст.3 Закона №223-ФЗ в части участия в закупках любого юридического лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места

нахождения и места нахождения капитала, любого физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя.

ОАО «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» на момент рассмотрения жалобы представило следующие возражения.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее «Закон №223-ФЗ») руководствуясь утвержденным Протоколом Совета директоров ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» от 14.12.2012г. №18-СД/2012 Положением о закупке, и размещенным на официальном сайте Планом закупок на 2014 год. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Подготовленные в соответствии с Положением о закупке ОАО «НПО НИИИП- НЗиК» документы о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лицензий 1С: Предприятие 8, клиентская лицензия на 50 рабочих мест (программная защита) были размещены на электронной торговой площадке Фабрикант.ру «09» апреля 2014г. (извещение №31401055726). Установление Заказчиком в документации требования о наличие официального представительства в г. Новосибирске обусловлены недопущением простоев в работе всех структурных подразделений Заказчика, если при запуске программного продукта произойдут сбои, либо в случае необходимости замены программного продукта, Заказчик сможет оперативно связаться с Поставщиком, в случае необходимости Поставщик в этот же день может приехать к Заказчику для устранения всех имеющихся неполадок.

Закон № 223-ФЗ не содержит критериев, определяющих, что собой представляют ограничения по составу участников, установленные документацией требования к участникам закупки не могут квалифицироваться как несоответствующие закону. Целями регулирования Федерального закона № 223-ФЗ является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо

от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

Требование о наличии официального представительства было установлено пунктом 10 Информационной карты и применялось ко всем участникам закупки, что подтверждается протоколом заседания единой комиссии по подведению итогов проведения запроса котировок от 23.04.2014г.

Установление требования к участнику закупки, проводимой на основании Федерального закона N 223-ФЗ, о наличии официального представительства в г. Новосибирске не противоречит требованиям действующего законодательства, так как Федеральный закон N 223-ФЗ подобного запрета не содержит.

По мнению Заказчика, нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ и ограничением конкуренции может быть признано не любое ограничение круга потенциальных участников торгов путем установления определенных требований к участникам, а лишь незаконное ограничение круга потенциальных участников торгов путем установления требований, не соответствующих положениям действующего законодательства. Поэтому включение в документацию о проведении запроса котировок требований к участникам закупке, соответствующим потребностям Заказчика, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в запросе котировок и не является нарушением статьи 17 Закона N 135-ФЗ.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, выслушав доводы организатора торгов, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.04.2014 ОАО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна» разместило извещение №31401055726 о проведении запроса котировок на право заключения договоров в электронной форме на поставку лицензий 1С: Предприятие 8 для нужд ОАО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна».

Предметом договора является поставка лицензий 1С: предприятие 8, клиентская лицензия на 50 рабочих мест (программная защита) в соответствии с техническим

заданием.

Протоколом от 23.04.2014 заседания Единой комиссии по подведению итогов проведения запроса котировок определено, что на рассмотрение котировочной комиссии было представлено 6 заявок от различных хозяйствующих субъектов. Все 6 заявок содержат одинаковое ценовое предложение. Заявка ИП «...» отклонена за несоответствие требованиям, приведенным в документации о запросе котировок, а именно, отсутствует официальное представительство в Новосибирске.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что требования о наличии официального представительства в г. Новосибирске содержится в пункте 10 информационной карты запроса котировки, являющейся неотъемлемой частью документации о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку лицензии 1С: предприятия 8 для нужд ОАО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна». Данная документация размещена на официальном сайте запроса котировок в установленные законодательством сроки. Требование о наличии официального представительства в г. Новосибирске распространяется в равной степени на всех участников процедуры запроса котировок.

Пунктом 2.2.4 Лицензионного соглашения, заключаемого по результатам запроса котировок (приложение № 2 к документации о запросе котировок) определена обязанность пользователя (ОАО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна») оформить льготную подписку на Информационно-технологическое сопровождение в момент передачи Програмного продукта, что подразумевает получение технического обслуживания только у официального поставщика 1С.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что специфика направленности деятельности ОАО «НИИ измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» не позволяет осуществлять техническую поддержку дистанционно.

На момент заседания Комиссии ИП «...» не представлены документы, подтверждающие наличие официального представительства в г. Новосибирске либо возможность осуществлять прямую техническую поддержку без наличия такового.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП «...» на действия ОАО «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку Лицензий 1С: Предприятие 8, клиентская лицензия на 50 рабочих мест (программная защита) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.