

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/01-10-12

12 апреля 2012 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 29 марта 2012 года.

В полном объёме решение изготовлено 12 апреля 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Хаджиева Ф.А. заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

Членов комиссии:

Сорвачевой В.А. – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Тулуш Ш.Т. – специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Ваньковой Е.С. – старшего специалиста 2 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в отсутствии:

заявителя – <...>. (ходатайство о рассмотрении дела без участия от 29.03.2012г);

при участии представителей ответчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» <...> по ордеру от 22.03.2012г. №107777, <...>. по доверенности от 23.03.2012г. №0726/1,

рассмотрев дело № 04-06-08/01-10-12 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), возбужденное в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» (667000, г. Кызыл, ул. Калинина, 116),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2011г. в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление гражданина <...>. о проверке обоснованности стоимости исследований на яйцеглист ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» в размере 572 рубля.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва № 49 от 05.03.2011г «О проведении внеплановой выездной проверки» проведена внеплановая проверка в отношении ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва».

По результатам проведенной проверки в отношении ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» были установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка ценообразования и принято решение о проведении анализа рынка услуг по исследованию на выявление яиц гельминтов.

В связи с длительным непредставлением ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» информации об объемах оказанных услуг, анализ рынка был завершен только 15.02.2012г.

По результатам проведенного анализа было установлено доминирующее положение ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» (переименованное в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва») на рынке услуг по исследованию на выявление яиц гельминтов на территории Республики Тыва.

Приказом Тывинского УФАС России от 16.02.2012г. №34 в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №04-06-08/01-10-12 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» установлено следующее.

В соответствии с прейскурантом цен ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» на бактериологические исследования, утвержденные главным врачом <...> на 2011 год, за проведение исследования на выявление яиц гельминтов методом Като (386 руб.) и Методом перианального соскоба (97 руб.) установлена общая стоимость с НДС в размере 571,71 рублей.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» в ходе проведения проверки представило в материалы дела калькуляцию стоимости услуги за проведение исследования на выявление яиц гельминтов методом Като, согласно которой стоимость в размере 386 рублей складывается из основной и дополнительно зарплаты персонала, принимающего участие в оказании услуги в размере <...> руб. (рассчитанной исходя из нормы времени в размере 60 минут), начислений на заработную плату в размере 34% - <...> руб., материальных затрат в размере <...> руб. и накладных расходов в размере <...> руб.

Калькуляция стоимости услуги за проведение исследования на выявление яиц гельминтов методом перианального соскоба в размере <...> рублей

скалдывается из основной и дополнительно зарплаты персонала, принимающего участие в оказании услуги в размере <...> руб. (рассчитанной исходя из нормы времени в размере 15 минут), начислений на заработную плату в размере 34% - <...> руб., материальных затрат в размере <...> руб. и накладных расходов в размере <...> руб.

Для расчета заработной платы персонала, принимающего участие в оказании услуги использованы нормы времени, затрачиваемые на оказание 1 услуги по исследованию методом Като в размере 60 минут, по исследованию методом перианального соскоба в размере 15 минут.

В ходе рассмотрения дела ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» представило расчет стоимости услуг по проведению паразитологических исследований методом Като в размере 10 минут, методом перианального соскоба в размере 10 минут.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения участников дела, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Тывинским УФАС России проведен анализ рынка услуг по исследованию на выявление яиц гельминтов на территории Республики Тыва. По результатам проведенного анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по исследованию на выявление яиц гельминтов на территории Республики Тыва за период 2010 года установлено доминирующее положение на указанном товарном рынке ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» с 53% долей.

Основным видом деятельности ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» является деятельность учреждений санитарно-эпидемиологической службы (ОКВЭД 85.14.5).

Требования к отношениям, возникающим в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения устанавливаются Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Согласно ст. 42 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке.

Согласно п. 1 Приказа Роспотребнадзора от 01.08.2005 N 656 "Об организации работ по аккредитации организаций, осуществляющих санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок", аккредитующим органом по аккредитации организаций, осуществляющих проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» имеет аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра от 05.12.2008г. №

ГСЭН.RU.ЦОА.084 Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на право проведения исследований в областях, определенных в области аккредитации согласно приложению.

Согласно Уставу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва», утвержденного приказом Роспотребнадзора от 20.01.2005 №59 (на момент выявления нарушения) Центр имеет право осуществлять по договорам возмездного характера с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами приносящие доход виды деятельности, в том числе лабораторные и инструментальные исследования, измерения, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок.

Приказом Роспотребнадзора от 13.12.2010 N 459 утвержден «Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, оказываемые им сверх установленного государственного задания» (далее Порядок), который, согласно п.2 настоящего приказа, вступил в силу 01.01.2011г.

Согласно утвержденному Порядку стоимость платных услуг определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов. Для расчета затрат на оказание платной услуги используется метод прямого счета:

, где

- затраты на оказание платной услуги;

- затраты на основной персонал (заработная плата с начислениями), непосредственно принимающий участие в оказании платной услуги (выполнении работы);

- затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания платной услуги (выполнения работы);

- накладные затраты, относимые на стоимость платной услуги (работы).

Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда рассчитываются как произведение стоимости единицы рабочего времени человека-часа на количество единиц времени, необходимое для оказания платной услуги (выполнения работы).

Нормативы рабочего времени на выполнение основных видов деятельности по разделу лабораторного обеспечения утверждены Приказом Роспотребнадзора от 10.10.2008 N 368 "Об утверждении методических рекомендаций "Примерные нормативы деятельности органов и организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в условиях бюджетирования, ориентированного на результат", согласно приложению №12.

В п.2.15.1.2 приложения №12, вышеуказанного приказа, на исследование по методу Като установлено 10 минут рабочего времени, на исследование перианального соскоба установлено 10 минут.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для установления размера норм времени, затрачиваемых на оказание услуги по выявлению яиц гельминтов методом Като в размере 60 минут и методом перианального соскоба в размере 15 минут персоналом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва».

Произведение расчета стоимости услуги по выявлению яиц гельминтов методом Като и методом перианального соскоба с завышением норм времени на проведение 1 исследования привело к увеличению стоимости оказываемой услуги более чем в 3,5 раза (стоимость на момент обращения заявителя - <...> руб. без НДС, стоимость после произведения расчета с учетом установленных норм времени <...> руб. без НДС).

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц

Для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением (то есть нарушения антимонопольного законодательства) достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из следующих последствий: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Установление стоимости услуги по выявлению яиц гельминтов методом Като и методом перианального соскоба ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» по завышенному тарифу, приводит к незаконному взиманию денежных средств, чем ущемляются интересы потребителей данной услуги.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части ущемления интересов третьих лиц путем завышения норм времени, необходимых на проведение исследования на выявление яиц-гельминтов, что соответственно, влечет включение в расчет стоимости платной услуги по проведению такого анализа необоснованных затрат.

Произведя расчет цен на оказываемые услуги в соответствии с установленными нормативами времени на оказание одной услуги и утвердив новый прейскурант цен 14.02.2012г., ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/01-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ущемления интересов третьих лиц путем завышения норм времени, необходимых на проведение исследования на выявление яиц-гельминтов, что соответственно, влечет включение в расчет стоимости платной услуги по проведению такого анализа необоснованных затрат.

2. Дело №04-06-08/01-10-12, возбужденное в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии _____ Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии _____ В.А. Сорвачева

_____ Ш.Т. Тулуш

_____ Е.С. Ванькова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республика Тыва.