## Управление Федеральной антимонопольной службы по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

## Акционерное общество «Коми коммунальные технологии»

Первомайская ул., д. 92, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

## Общество с ограниченной ответственностью «ЭСГ «Охрана труда»

Казакова ул., д. 8, стр. 2, пом. II, ком. 1В,

г. Москва, 105005

Электронная площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

№ 01-109/8408

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭСГ «Охрана труда» (далее – ООО «ЭСГ «Охрана труда», заявитель) исх. от 16.10.2019 № 1610/19-1СА (вх. от 18.10.2019 № 4434-э) на действия АО «Коми коммунальные технологии» (далее – АО «ККТ», заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме (номер извещения на сайте http://zakupki.gov.ru – 31908339377 (далее – запрос котировок) на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда,

при участии:

- <...>, <...>,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заявителем обжалуется решение закупочной комиссии о недопуске заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» для участия в закупке на этапе проведения оценки заявки (ценового предложения).

Заявителем в жалобе указано, что его заявка, в части ценного предложения, полностью соответствует требованиям закупки.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том

числе ДΛЯ целей коммерческого использования, С необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для СТИМУЛИРОВАНИЕ НУЖД заказчиков И τακοΓο участия, добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются Конституцией Российской УСЛУГ Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Другими Федеральными законами иными Российской Федерации, нормативными правовыми актами a также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Организатором закупки явилось АО «Коми коммунальные технологии».

Закупка проводилась на электронной площадке «РТС-тендер».

Закупка проводилась среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «ККТ», утвержденное протоколом заседания Совета директоров от 19.05.2016 (далее – Положение), размещено в единой информационной системе 11.01.2019.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Проводимая закупка являлась конкурентной - проводилась способом запроса котировок в электронной форме.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908339377 (далее – извещение) размещено в единой информационной системе 26.09.2019.

Начальная (максимальная) цена договора: 512 470,00 рублей.

Статьей 3.2 Закона о закупках определен порядок осуществления конкурентной закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

По части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 4 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таких заявок значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Согласно подпункту б) пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения рассмотрение таких предусмотрены заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе: оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно пункту 1 части 22 статьи 3.4 Закона о закупках оператор электронной площадки направляет заказчику первые части заявок на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня,

следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

Согласно части 24 статьи 3.4 Закона о закупках по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона. В течение часа с момента получения указанного протокола оператор электронной площадки размещает его в единой информационной системе.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частями 1, 4, 6 статьи 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

В разделе 11 Положения регламентирован общий порядок проведения запроса котировок в электронной форме.

Согласно пункту 11.2 Положения запрос котировок в электронной субъектов форме ДΛЯ участия ТОЛЬКО ΜαλοΓο И среднего предпринимательства осуществляется В соответствии С порядком проведения запроса котировок в электронной форме, установленном в настоящего Положения данном разделе **ЗАКУПКАХ** учетом 0 И С

особенностей, установленных в разделе 16.

Согласно пункту 16.1 раздела 16 Положения конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее конкурентная закупка участием субъектов ΜαλοΓο С среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ, настоящим Положением и с учетом требований, предусмотренных статьей 3.4. Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно пункту 16.9 раздела 16 Положения Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящего раздела - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

- 1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;
- 2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:
- а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);
- б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении, которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;
- в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;
- 3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Запрос котировок в электронной форме проводится согласно Положению, с

учетом особенностей установленных настоящим разделом и настоящим Положением для закупок в электронной форме.

В соответствии с подпунктом 11.3.1 при проведении запроса котировок заказчик не менее чем за пять рабочих дней до дня окончания (истечения) срока подачи заявок на участие в запросе котировок размещает извещение о проведении запроса котировок и проект договора в единой информационной системе.

Согласно подпункту 11.5.1 Положения для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Согласно подпункту 4.6 пункта 4 раздела 1 извещения о закупке заявка на участие в закупке состоит из одной части и ценового предложения, которые подаются участником закупки единовременно.

Согласно подпунктам 4.6.1, 4.6.2 пункта 4 раздела 1 извещения об открытом запросе котировок в электронной форме № 162-зк19-ккт первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Извещения о закупке, сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены В Извещения 0 конкурентной закупке), окончательном предложении участника закупки, 0 ФУНКЦИОНОЛЬНЫХ характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений о ценовом предложении Участника закупки.

Ценовое предложение участник закупки в составе заявки подает сведения и документы о ценовом предложении. Ценовое предложение подается в соответствии с требованиями, установленными в Извещении о закупке, положении о закупках и регламентом ЭТП.

Форма ценного предложения предусмотрена Формой 5 Раздела 3 извещения.

Согласно данной форме при проведении специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) для каждого рабочего места предусмотрены определенные исследуемые параметры, такие как:

- 1. микроклимат
- 2. освещение
- 3. тепловое излучение
- 4. шум

- 5. инфразвук
- 6. вибрация общая
- 7. вибрация локальная
- 8. тяжесть труда
- 9. напряженность труда
- 10. электромагнитные излучения
- 11. яркость
- 12. химический фактор, АПФД
- 13. биологический фактор

Согласно подпункту 5.1.1 Раздела 3 извещения процедуры идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон о СОУТ), Приказа Минтруда России от 24.01.2014 N 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (далее – Приказ № 33н). Оформление результатов идентификации вредных и (или) опасных производственных факторов в отношении каждого рабочего места, подлежащего идентификации.

В соответствии с приложением № 2 к Приказу № 33н установлен классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах, согласно которому на определенные факторы установлены примечания об их применении в зависимости от должности и профессии.

Таким образом, согласно данному классификатору химический фактор идентифицируются как вредные и (или) опасные факторы только на рабочих местах при добыче, обогащении, химическом синтезе, использовании в технологическом процессе и/или химическом анализе химических веществ и смесей, выделении химических веществ в ходе технологического процесса, а также при производстве веществ биологической природы.

Согласно материалам жалобы ООО «ЭСГ «Охрана труда» подало заявку на участие в запросе котировок. Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.10.2019 № 162-3К19-ККТ/1 ООО «ЭСГ «Охрана труда» было допущено к участию в запросе котировок.

При проведении оценки заявок, а именно рассмотрении ценового предложения участников закупки, закупочной комиссией было принято решение о недопуске заявителя к дальнейшему участию.

Заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» была отклонена в связи с тем, что представленная заявка не соответствует требованиям извещения. В соответствии с подпунктом 2.19.2., пунктом 2.19 Раздела 2, подпунктом 4.6.2. пункта 4.6., подпункта 5.4.2. пункта 5 Раздела 1 извещения, подпункта 2 пункта 11.7.5 Положения в ценовое предложение включены замеры без учета

определения условий труда (вредных и опасных факторов) на рабочих местах. Это следует из протокола от 10.10.2019 № 162-3К19-ККТ/2 «Протокола оценки, сопоставления заявок и подведения итогов».

Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о правомерности такого решения ввиду следующего.

Исходя из извещения о закупке (подпункт 5.1.1 Раздела 3), при заполнении ценового предложения участник закупки должен руководствоваться классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов при определении необходимости проведения замеров для каждого рабочего места.

Например, идентификацию потенциально вредных и (или) опасных факторов на рабочих по химическому фактору необходимо проводить только на тех рабочих местах, где работник подвержен действию данного фактора. Исходя из перечня профессий, представленных в Форме 5 Раздела 3 извещения, замеры химического фактора необходимы для таких подразделений как: Служба по эксплуатации дизельных электростанций, служба механизации и транспорта.

В ценовом предложении ООО «ЭСГ «Охрана труда» включены все замеры по химическому фактору, без учета определения условий труда (вредных и опасных факторов) на рабочих местах, где такая идентификация не нужна, что не соответствует извещению о закупке, Закону о СОУТ, Приказу № 33н.

Таким образом, ООО «ЭСГ «Охрана труда» не представило в своей заявке надлежащего ценового предложения, установленного Формой 3 Раздела 5 извещения о закупке.

Согласно подпункту 2 пункта 11.7.5 Положения заявка участника закупки отклоняется комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении, оценке и сопоставления заявок в случаях несоответствия заявки требованиям к заявкам, установленным извещением по запросу котировок, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в запросе котировок.

Подпункт 2 пункта 6.2 Раздела 6 извещения о закупке, содержит аналогичные основания для отклонения заявки участника закупки.

С учетом того, что заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» в части ценового предложения не соответствовала подпункту 4.6.2 пункта 4 Раздела 1, пункту 5.1 Раздела 3, Форме 3 Раздела 5 извещения о закупке, котировочной комиссией правомерно было принято решение о недопуске ООО «ЭСГ «Охрана труда» для дальнейшего участия в закупке.

Таким образом, действия котировочной комиссией АО «ККТ» не противоречат Закону о закупках, Положению о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Заког защите конкуренции, Комиссия	на о
РЕШИЛА:	
Признать жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» необоснованной.	
<> <> <>	
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение месяцев со дня его принятия.	трех