

РЕШЕНИЕ

по делу №02-4/14А о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена 21 марта 2014г.

изготовлено в полном объеме 04 апреля 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела в составе:

Ярыгиной О.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Дураевой Н.С. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Мохначевской М.Н. – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

От заявителя Открытого акционерного общества «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» <...> по доверенности;

От ответчика:

Общества с ограниченной ответственностью «Восточно-Сибирские магистральные нефтепроводы» представители по доверенности <...> ;

рассмотрев дело №02-4/14А возбужденное по признакам нарушения ООО «Востокнефтепровод» (665734, г. Братск, ж.р. Энергетик, ул. Олимпийская, д. 14) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»

у с т а н о в и л а :

24 октября 2013г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление Открытого акционерного общества «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» (далее по тексту – ОАО «ДВЭУК»), указывающего на наличие признаков нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Восточно-Сибирские магистральные нефтепроводы» (далее по тексту – ООО «Востокнефтепровод») пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Приказом №4 от 24.01.2014г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) было возбуждено дело №02-4/14А по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела заявитель поддержал доводы изложенные в заявлении. Ответчик представил возражения, вменяемое нарушение не признает, считает установление монопольно-высокой цены не имеется, что подтверждается документами представленными в антимонопольный орган.

Комиссия, выслушав лиц участвующих в деле, изучив представленные пояснения, материалы дела, документы и сведения, приходит к следующим выводам.

В ходе рассмотрения дела №02-4/14А о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в рамках Федеральной адресной программы инвестиционной программы на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденной Министром экономического развития Российской Федерации 13.01.2011г., ОАО «ДВЭУК» осуществляет реализацию проекта по строительству воздушных линий электропередачи (далее по тексту – ВЛ) 220 кВ «Чернышевский-Мирный-Ленск-Пеледуй» с отпайкой до нефтеперекачивающей станции (далее по тексту – НПС) №14, Республика Саха (Якутия), в состав которой входят строительство одноцепной ВЛ 220 кВ «Городская (Ленск) – НПС №12 – НПС №13 – ПС Олекминск – НПС №14, и строительство двух одноцепных ВЛ 220 кВ - Городская (Ленск) – Пеледуй.

Генеральным подрядчиком ООО «ДВЭУК» является Общество с ограниченной ответственностью «ТОК-Строй» (далее по тексту – ООО «ТОК-Строй»), которое осуществляет строительно-монтажные работы, а также поставку материалов на объекты строительства.

В целях исполнения своих обязательств ООО «ТОК-Строй» пользуется проездом вдоль нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий Океан» (далее по тексту – вдольтрассовый проезд), который расположен вдоль строящихся Объектов на протяжении участков Олекминск-Ленск-Пеледуй.

Указанный вдольтрассовый проезд принадлежит на праве собственности ООО «Востокнефтепровод», которое взимает плату за проезд.

В соответствии с пояснениями представителя ООО «Востокнефтепровод» вдольтрассовые проезды являются сооружениями, входящими в состав линейной части магистральных нефтепроводов, относятся к служебным и патрульным автомобильным дорогам. Основной целью использования вдольтрассовых проездов является обеспечение доступа техники и персонала эксплуатирующей организации и подрядных организаций для обеспечения безопасной эксплуатации магистрального нефтепровода, их обслуживания, ремонта и охраны.

Вдольтрассовые и технологические проезды служат целям исключительно обслуживания нефтепровода и трубопроводной инфраструктуры в соответствии с Правилами охраны магистральных нефтепроводов утверждено Постановлением Госгортехнадзора России от 22.04.1992 №9.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. «О естественных монополиях» №147-ФЗ транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «Востокнефтепровод» является транспортирование по трубопроводом нефти (код ОКВЭД 60.30.11).

В материалы дела ООО «Востокнефтепровод» представлены технические паспорта на следующие сооружения (объекты):

- «Вдольтрассовый проезд км 1080- км 1090,1. ТС ВСТО»;

- «ТС ВСТО. Вдольтрассовый проезд км 1146 – км 1419»;

- «Трубопроводная система Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). Вдольтрассовый проезд км 1419,0 – км 1754,0 (Турукта – Олекминск). Участок км 1419,0 – км 1554.»;

- «Трубопроводная система Восточная Сибирь 0 Тихий океан (ВСТО). Вдольтрассовый проезд км 1419,0 - км 1754 (Турукта – Олекминск) участок км 1583,0 – км 1754. Мост через реку Меличан»;

- «Трубопроводная система Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). Вдольтрассовый проезд км. 1419,0 – км 1754,0 (Турукта – Олекминск) участок км. 1583 – км. 1754»;

- «Трубопроводная система Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). Вдольтрассовый проезд, км 1765,6 – км 1879,0».

Согласно части 5 статьи 5 Закона О защите конкуренции №135-ФЗ доминирующим

признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Востокнефтепровод» занимает доминирующее положение на рынке транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта путем установления, поддержания монопольно высокой цены товара.

Согласно статье 6 закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или не снижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

В целях определения наличия признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

антимонопольным органом у ООО «Востокнефтепровод» был истребован расчет стоимости платы за пользование вдольтрассовыми проездами.

Представленные ОАО «ДВЭУК» договоры оказания услуг, акты о приемке выполненных работ, счета фактуры выставленные ОАО «ДВЭУК» ООО «ТОК строй» изучены комиссией, однако вышеуказанные расчеты не имеют правового значения для разрешения настоящего дела, поскольку ООО «Востокнефтепровод» устанавливает единые тарифы для всех пользователей (контрагентов по договорам) из которых складывается конечная цена договора оказания услуг, предметом которых является предоставление права на проезд вдольтрассовыми и технологическими проездами принадлежащими ООО «Востокнефтепровод». В материалах дела также имеются договоры заключенные между ООО «Востокнефтепровод» и ООО «Эссет Менеджмент Компани» правопреемником ООО «ТОК Строй».

Комиссия, изучив расчет платы за пользование вдольтрассовыми и технологическими проездами, принадлежащими ООО «Востокнефтепровод» за 2012, 2013г., приходит к следующим выводам.

Размеры платы за пользование вдольтрассовыми проездами ООО «Востокнефтепровод» за период 2012-2013 гг. и классификация транспортных средств по тарифным группам, определенная Порядком определения платы за пользование вдольтрассовыми и технологическими проездами, принадлежащими ООО «Востокнефтепровод» на праве собственности СТО-03.220.01-ВСМН-046-11, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Группы транспортных средств	Виды транспортных средств	Классификация признаков		Стоимость проезда за 1 км, руб., 2012г.	Стоимость проезда за 1 км, руб., 2013г.
		Снаряженная масса, т	Кол-во осей		
1 группа	Мотоснегоходы и мотосани	до 3,5	две	17,00	17,95
	Легковые автомобили с прицепом и без них				
	Микроавтобусы с числом мест для сидения до 11				
	Грузовые автомобили				
	Фургоны				
2 группа	Автобусы с числом мест для сидения от 11 до 29	от 3,5 до 8	не более трех	51,85	54,75
	Грузовые автомобили				
	Трейлеры,				

	прицепы, полуприцепы				
3 группа	Грузовые автомобили	более 8	от трех и более	73,95	78,08
	Трейлеры, прицепы, полуприцепы				
4 группа	Автобусы с числом мест для сидения от 30 и более	более 8	не используется	102,85	108,60
	Тралы				
Спецтехника	Спецтехника	-	-	176,80	186,68

В письменном пояснении ООО «Востокнефтепровод» указало на то, что в целях установления платы за пользование вдольтрассовыми проездами, ООО «Востокнефтепровод» используется затратный метод. Размер платы устанавливается путем расчета суммарных годовых затрат (с учетом рентабельности) по всей протяженности проездов ООО «Востокнефтепровод» и поэтапного приведения данной стоимости к стоимости предоставления права пользования проездами групп транспортных средств (тарифных групп) в расчете на 1 км, а затем к протяженности каждого тарифного участка. Плата за предоставление права пользования вдольтрассовыми проездами устанавливается на год и пересматривается в плановом порядке один раз в год с 01 января очередного года в связи с изменением ценообразующих факторов.

В соответствии с Порядком определения платы за пользование вдольтрассовыми и технологическими проездами, принадлежащими ООО «Востокнефтепровод» на праве собственности СТО-03.220.01-ВСМН-046-11, определение платы за пользование вдольтрассовым проездом состоит из следующих этапов:

- расчет общей стоимости содержания вдольтрассовых и технологических проездов с учетом накладных расходов, рентабельности и НДС;
- определение платы за пользование проездами для первой тарифной группы в расчете на 1 км;
- установление платы за пользование проездами для каждой тарифной группы в расчете на 1 км;
- итоговый расчет платы за пользование проездами в разрезе каждой тарифной группы и участков вдольтрассовых и технологических проездов (тарифных участков).

Анализ Порядка определения платы за пользование вдольтрассовыми и технологическими проездами, принадлежащими ООО «Востокнефтепровод» на праве собственности СТО-03.220.01-ВСМН-046-11 показал следующее:

- Расчет стоимости содержания 1 км проезда в течение 1 суток, приходящейся на 1 автомобиль производится путем определения отношения общей стоимости

содержания вдольтрассовых проездов к количеству транспортных средств, передвигающихся по проезду в течение суток;

- Средняя масса условного транспортного средства рассчитывается методом определения среднего арифметического взвешенного (в зависимости от массы транспортных средств по группам);

- Размер платы за пользование вдольтрассовым проездом для транспортных средств 1-й группы определяется отношением стоимости содержания 1 км проезда в течение 1 суток, приходящейся на 1 автомобиль к средней массе условного транспортного средства;

- Размер платы за пользование вдольтрассовым проездом для транспортных средств остальных тарифных групп определяется с применением тарифных коэффициентов.

Расчет общей стоимости содержания вдольтрассовых проездов производится калькуляционным методом, и включает в себя расходы ООО «Востокнефтепровод» на амортизацию, страхование вдольтрассовых проездов, земельный налог, либо арендную плату за землю, расходы на содержание пунктов пропуска (КПП), расходы на обслуживание вдольтрассовых проездов, накладные расходы, рентабельность и НДС.

По общему правилу в состав накладных расходов включаются затраты, сопровождающие, сопутствующие основному производству, но не связанные с ним напрямую, не входящие в стоимость труда и материалов. Это затраты на содержание и эксплуатацию основных средств, на управление, организацию, обслуживание производства, на командировки, обучение работников и так называемые непроизводительные расходы (потери от простоев, порчи материальных ценностей и др.).

В соответствии с п. 8.17.3 Учетной политики ООО «Востокнефтепровод» на 2012г., утвержденной приказом ООО «Востокнефтепровод» №2088 от 30.12.2011г., сумма общепроизводственных расходов, относящихся на производственную стоимость основного производства распределяется пропорционально выручке, полученной от основного вида деятельности.

Расчет общей стоимости содержания вдольтрассовых и технологических проездов ООО «Востокнефтепровод» в период 2012-2013гг. приведен в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование статей	Всего в 2012г., руб.	Всего в 2013 г., руб.
1	Амортизация	1 016 343 505,68	1 273 751 524,56
2	Страхование имущества	2 657 303,14	3 398 060,48
3	Аренда земли	9 075 000,95	6 365 812,98
4	Содержание пунктов пропуска (КПП)	19 935 254,41	26 607 849,41
5	Обслуживание ВТП	58 456 977,52	50 610 811,90
6	Иные расходы	-	-
	Итого затрат	1 106 468	1 360 734

	041,70	059,33
7 Накладные расходы, 5%	55 323 402,09	68 036 702,97
8 Рентабельность, 1,5%	17 426 871,66	21 431 561,43
Всего:	1 179 218	1 450 202
	315,44	323,73
9 НДС, 18%	212 259 296,78	261 036 418,27
Всего с НДС	1 391 477	1 711 238
	612,22	742,00
10 Количество календарных дней в году	366,00	365,00
11 Общая протяженность проездов, км	1 099,05	1 271,40
Стоимость содержания 1 км проезда в течение 1 суток	3 459,22	3 687,53

ООО «Востокнефтепровод» в экономическое обоснование расходов, включенных в стоимость содержания вдольтрассовых проездов, представило следующие документы:

- Приказы ООО «Востокнефтепровод» «О нормативах, применяемых при расчете цены реализации продукции (работ, услуг) №2076 от 30.12.2011г., №2032 от 06.12.2012г.;
- калькуляции стоимости работы 1 маш/часа дорожной техники на 2012-2013гг.;
- расчет расходов на обслуживание вдольтрассовых и технологических проездов на 2012-2013гг.;
- расчет расходов на содержание пунктов пропуска (КПП) на 2013г.;
- Договор страхования имущества №ЦО-30-000571-11-ТП от 31.05.2011г.;
- Договоры страхования от несчастных случаев болезней №ЦО-30-000592-11-СН от 31.05.2011г., №А100 0101 000025 6/12 от 30.05.2012г.;
- Договор добровольного медицинского страхования №ЦО-30-000279-11-МС от 12.01.2011г.;
- Договоры аренды лесных участков №91-497/11 от 28.11.2011г., №91-498/11 от 28.11.2011г., №109 от 20.09.2011г., №74//967/09-11 от 20.06.2011г., №85 от 01.07.2010г., №10 от 15.06.2010г., №09 от 15.04.2010г., №08 от 15.04.2010г.; №43//698/09-12 от 15.05.2012г.,
- графики рабочего времени дневного персонала на 2012-2013гг.;
- коллективный договор регулирования социально-трудовых отношений между работодателями и работниками ООО «Востокнефтепровод»;
- положение об оплате труда работников ООО «Востокнефтепровод»;
- положение о премировании за основные результаты хозяйственной деятельности работников ООО «Востокнефтепровод»;
- инвентарные карточки основных средств, входящих в структуру вдольтрассовых

проездов.

В соответствии с приказами ООО «Востокнефтепровод» №2076 от 30.12.2011г., №2032 от 06.12.2012г., при расчете платы за предоставление права пользования вдольтрассовыми проездами применяется норматив рентабельности в размере не менее 1,5% от полной себестоимости, норматив накладных расходов в размере 5% от производственной себестоимости.

Согласно п. 6.2.9 Порядка определения платы за пользование вдольтрассовыми и технологическими проездами, принадлежащими ООО «Востокнефтепровод» на праве собственности СТО-03.220.01-ВСМН-046-11, определение платы за проезд транспортного средства первой тарифной группы в расчете на 1 км производится путем приведения общей стоимости содержания проезда к стоимости проезда транспортного средства первой тарифной группы на расстояние 1 км. При этом в расчете учитываются такие оценочные показатели как интенсивность движения транспортных средств различных тарифных групп, средняя скорость движения транспортного средства, усредненная масса транспортного средства – представителя первой тарифной группы (по наиболее часто встречающимся транспортным средствам). Оценка интенсивности движения транспортных средств производится за календарный год, в расчет принимается весь транспортный поток, включая транспортные средства ООО «Востокнефтепровод».

Для оценки транспортного потока и интенсивности движения используются данные с КПП, расположенных непосредственно на проездах:

- определяется среднее количество транспортных средств, передвигающихся по проезду в месяц и в сутки;
- производится градация транспортных средств по значимым показателям масс, по данным показателям устанавливается количество транспортных средств, передвигающихся по проезду в течение суток;
- устанавливается время прохождения транспортным средством заданной протяженности проезда при средней скорости движения в отчетном периоде и рассчитываемом периоде;
- рассчитывается поправочный коэффициент соотношения времени и пути при установленной для расчета средней скорости движения в рассчитываемом периоде, ко времени в пути при средней скорости движения в отчетной периоде, в дальнейшем поправочный коэффициент используется для приведения общей стоимости содержания проезда в сутки к стоимости содержания проезда в расчете на один рейс.

Согласно пояснениям представителя ООО «Востокнефтепровод» <...> (доверенность №01-07/123 от 25.02.2014г.) указанный поправочный коэффициент в период с 2012г. по настоящее время, при расчете стоимости вдольтрассовых проездов применяется в размере 1.

В целях установления размера платы за пользование вдольтрассовым проездом для транспортных средств 2-5 группы используются коэффициенты соотношений значений платы между тарифными группами транспортных средств, рекомендованные Методикой расчета размера платы за проезд по платным

автомобильным дорогам и дорожным объектам, введенной в действие распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 19 мая 2003 г. N ОС-435-р.

Тарифные коэффициенты, применяемые при установлении платы за пользование вдольтрассовым проездом для транспортных средств 2-5 групп, приведены в таблице 3.

Таблица 3.

Тарифные группы транспортных средств	Тарифные коэффициенты (соотношение значения платы за проезд соответствующей тарифной группы к плате за проезд для I тарифной группы)
I группа	1,00
II группа	3,05
III группа	4,35
IV группа	6,05
спецтехника	10,40

Анализ тарифов ООО «Востокнефтепровод» на услуги по предоставлению права пользования вдольтрассовыми проездами показал, что в основу тарифа положен принцип возмещения затрат. В стоимость платы за право пользования вдольтрассовыми проездами включаются расходы на амортизацию основных средств (участков вдольтрассовых проездов, мостов, КПП, техники, задействованной при ремонте вдольтрассовых проездов), расходы на страхование вдольтрассовых проездов, расходы на аренду земельных участков, ФОТ персонала, участвующего в обслуживании вдольтрассовых проездов, расходы на добровольное медицинское страхование персонала, накладные расходы в размере 5% от себестоимости и прибыль в размере 1,5% от себестоимости.

Таким образом, Комиссия по рассмотрению дела приходит к выводу, что в действиях ООО «Востокнефтепровод» по установлению платы за пользование вдольтрассовыми и технологическими проездами в 2012, 2013 г.г. не усматривается признаком установления монопольно высокой цены, поскольку цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, не превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона О защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

р е ш и л а :

Прекратить производство по делу №02-4/14А возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Восточно-Сибирские магистральные нефтепроводы» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.

Ярыгина О.А.

Дураева Н.С.

Мохначевская М.Н.

