

об административном правонарушении

«19» марта 2021 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) <...> в отношении <...> (... года рождения, ..., место рождения: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ...), являвшегося при проведении закупки посредством открытого конкурса в электронной форме, с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 32009747611, на доставку угля с угольного склада Поставщика до угольных складов котельных № 3, 19, 35 Промышленновского района, расположенных по адресам: пгт. Промышленная, ул. Механическая, 4А; п. Плотниково, ул. Майская, 1А; с. Окунево, пер. Вокзальный, 6А (далее – Закупка), первым заместителем генерального директора ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» ИНН 4205153492 (далее – ОАО «СКЭК»; Заказчик), извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления настоящего протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В результате рассмотрения жалобы ООО «СТК-Транс» № 042/07/3-2150/2020 установлено следующее:

30.06.2020 на официальном сайте ЕИС по адресу: <https://zakupki.gov.ru>, в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация.

Согласно указанному извещению:

заказчик закупки: ОАО «СКЭК»;

способ размещения Закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

наименование и адрес электронной площадки: «РТС-тендер», <https://www.rts-tender.ru>;

начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора: 47 210 520 рублей с учетом НДС 20 %. Стоимость доставки 1 тонны угля: не более 963,48 рублей с учетом НДС 20 % и включает в себя все расходы Исполнителя, в том числе налоги и сборы;

дата размещения извещения: 01.12.2020;

дата и время окончания подачи заявок: 17.12.2020 в 07:40 (время местное);

дата рассмотрения первых частей заявок: 17.12.2020;

дата подведения итогов: 17.12.2020;

место выполнения работ: склад погрузки - угольный склад Поставщика, расположенного на расстоянии не более 150±15км от склада разгрузки. Склад разгрузки - угольные склады котельных №3, 19, 35 Промышленновского района, расположенных по адресам: пгт. Промышленная, ул. Механическая, 4А; п. Плотниково, ул. Майская, 1А; с. Окунево, пер. Вокзальный, 6А;

объем перевозимого груза: максимальный объем перевозимого угля составляет 49000±15% тонн. Фактический объем доставляемого угля определяется на основании заявок Заказчика. Гарантируемый Исполнителем объем перевозимого угля должен быть не менее 400 тонн в день, в будние дни с 8-00 до 17-00. Необходимый ежемесячный объем доставки определяется на основании письменных заявок Заказчика;

способ доставки угля: грузовыми саморазгружающимися автомобилями.

Согласно п.7 требований к участникам информационной карты конкурсной документации, гарантированный объем доставки угля 400 тонн в день, в будние дни с 8-00 до 17-00 (подтверждается копиями документов, подтверждающих право пользования и/или владения автомобилями, планируемыми для доставки угля + справка о грузоподъемности и количестве рейсов).

Критерии и порядок оценки заявок: 1. цена договора, не превышающая установленную НМЦ – 50%;

2. опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника – 50%.

Порядок оценки и сопоставления заявок указан в Приложении № 1 к Информационной карте.

Согласно Приложению № 1 к Информационной карте установлены следующие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке:

Критерии оценки и сопоставления Заявок на участие в открытом конкурсе

ЕД. изм.

Значимость критериев, Порядок оценки Заявок по критериям процентов

1. Рейтинг, присуждаемый определяется по формуле:

$$R_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100,$$

где:

R_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} - начальная (максимальная) цена договора

A_i - предложение i -го участника конкурса по цене договора

- Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена договора» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.
- Лучшим условием по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой.

- Каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.
- Перечень показателей по данному критерию и значение в баллах для каждого показателя указанного критерия:
 - Продолжительность работы организации с учетом правопреемственности (полных лет на дату опубликования извещения о проведении настоящего конкурса) – максимально 10 баллов:

- менее 1 года – 0 баллов, 1 полный календарный год – 3 балла, 2 полных календарных года – 5 баллов, 3 полных календарных года и более – 10 баллов;

- объем перевозок насыпных грузов за последние 2 года (до даты размещения извещения о проведении настоящего конкурса) в тоннах – максимально 40 баллов:

- максимальное количество баллов присваивается заявке с наибольшим значением показателя, далее количество баллов высчитывается по формуле:

$$R_{bi} = \frac{B_i}{B_{\max}} \times 40,$$

где:

R_{bi} – количество баллов, присуждаемых i -й заявке i участника по указанному показателю;

B_i – предложение i участника закупки по указанному показателю;

B_{\max} – максимальное предложение из предложений по указанному показателю, сделанных участниками закупки;

- Количество грузовых саморазгружающихся автомобилей, необходимых для перевозки угля – максимально 40 баллов:

- до 12 автомобилей – 0 баллов;

- от 12 до 25 автомобилей – 20 баллов;

2. Опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника.

50

- свыше 25 автомобилей – 40 баллов.

1.

4. Наличие навигационного оборудования на автотранспорте –
максимально 10 баллов:

- наличие навигационного оборудования на каждой из заявленных единиц транспорта – 10 баллов;

- отсутствие навигационного оборудования – 0 баллов.

3. Рейтинг определяется как сумма оценок в баллах по всем показателям, присуждаемым этой заявке по указанному критерию. Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника", умножается на соответствующую указанному критерию значимость. Наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением.

ИТОГО: 100

Критерии оценки и сопоставления Заявок на участие в открытом конкурсе, документы и сведения, необходимые для оценки Заявок по указанным критериям.

№	Наименование критерия	Единица измерения	Источник информации
п/п и	показателей по нему		
1	Цена договора	рубль	Предложение по цене договора участника (форма прилагается)
2.	Опыт выполнения работ		
	и квалификация участника:		
2.1.	Продолжительность работы организации, с момента образования с учетом правопреемственности	год	Выписка из ЕГРЮЛ/ ЕГРИП, учредительные документы
2.2.	объем перевозок насыпных грузов за последние 2 года (до даты размещения извещения о проведении настоящего конкурса)	тн	«Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» (форма прилагается), подтвержденная копиями первичных документов (товарно-транспортные накладные, акты выполненных работ и т.д.), позволяющие определить объем выполненных грузоперевозок в натуральной величине (в тоннах)*
2.3.	Количество грузовых саморазгружающихся автомобилей, необходимых для перевозки угля	шт	Копии документов, подтверждающих право пользования и/или владения автомобильным транспортом, планируемыми для доставки угля (ПТС, договор аренды ТС)
2.4.	Наличие навигационного оборудования на каждой из заявленных единиц транспорта	-	Подтверждается копией договора на техническое обслуживание средств навигации каждой из заявленных единиц транспорта

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 17.12.2020 на участие в Закупке поданы заявки от 4 хозяйствующих субъектов, которые были допущены к участию в Закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 17.12.2020 на участие в Закупке поданы заявки от следующих лиц:

ООО «СибИнертТранс» заявка подана 15.12.2020 в 16:18, допущено к участию в торгах;

ООО «СТК-Транс» заявка подана 16.12.2020 в 18:21, допущено к участию в торгах;

ООО «КАПИТАЛСТРОЙ») заявка подана 16.12.2020 в 18:21, отказано в допуске к участию в торгах, поскольку заявка не соответствует требованиям документации, а именно: во второй части заявки отсутствуют: справка о перечне автомобилей, их грузоподъемности, количестве рейсов (п.7 требований к участникам в Информационной карте конкурсной документации, п.3.2.1, конкурсной документации, раздел III конкурсной документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками»); справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (п.3.2.1, конкурсной документации, раздел III конкурсной документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками»); документы, подтверждающие наличие навигационного оборудования на каждую из заявленных единиц транспорта (Условия доставки в Информационной карте конкурсной документации); во второй части заявки (проект договора) есть указание на ценовое предложение участника (п.3.2.8. Конкурсной документации; ч.21 ст.3.4. Закона о закупках;

ИП <...> заявка подана 17.12.2020 в 01:24, допущен к участию в торгах. Везде указано местное время.

Согласно протоколу подведения итогов конкурса № 320097477611 / 1932002, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.12.2020 (далее – Итоговый протокол) заявкам присвоены следующие порядковые по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора:

Наименование участника	Итоговый Порядковый	
	рейтинг	номер
1 ИП <...>	50,00	1
2 ООО «СТК-Транс»	47,56	2
3 ООО «СибИнертТранс»	26,03	3

Решено признать победителем конкурса ИП <...> и заключить с ним договор на условиях, предложенных в заявке на участие в конкурсе, а именно по цене 963,48 рублей с учетом НДС 20% за доставку 1 тонны угля.

Согласно приложению № 1 к Итоговому протоколу значения итогового рейтинга были получены следующим образом:

№ Критерии	Критерии, установленные КД		Предложение участников					
	весовой коэф.	макс. значение	ООО «СибИнертТранс» предложение	рейтинг	ООО «СТК-Транс» предложение	рейтинг	ИП <...> предложение	рейтинг
1 по критерию «цена единицы продукции», руб.	0,5	47 210 520	46 550 000	0,7	39 200 000	8,48	47 210 520	0
по критерию «опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника», балл	0,5	100		25,33		39,07		50
2.1 продолжительность работы организации, лет			6	10	8	10	10	10
2.2 объем перевозок насыпных грузов за последние 2 года, тн			40 294,15	0,66	2 333 849,73	38,15	2 447 250,30	40
количество грузовых саморазгружающихся автомобилей, необходимых для перевозки угля, шт.			28	40	19	20	26	40
2.3 (с подтверждающими документами на право пользования и/или владения участником)								
			нет (не представлены документы, подтверждающие наличие навигационного оборудования на транспорте (да/нет)	0	да	10	да	10
2.4 наличие навигационного оборудования на транспорте (да/нет)			оборудования на каждую из заявленных единиц транспорта)					

30.12.2020 в 06:05:53 Заказчиком по результатам Закупки был подписан договор № 1-П на оказание услуг по перевозке груза (угля) автомобильным транспортом от 29.12.2020 с ИП <...>, при этом победителем Закупки данный договор подписан 25.12.2020 в 07:39:26 (везде время московское), по цене, сложившейся на торгах - 963,48 рубля за 1 тонну с учетом НДС 20%.

Заказчик в конкурсной документации не установил порядок подведения итогов оценки и сопоставления заявок, а именно: не установил порядок соотношения двух критериев между собой для определения победителя Закупки.

Согласно приложению № 1 к информационной карте установлено два критерия оценки заявок: 1. цена договора; 2. опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника. При этом указано, что значимость данных критериев по 50 % каждый, т.е. критерии равнозначные.

При этом критерий «опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника» Заказчик разделил на показатели, каждому из которых присвоил баллы от 0 до 100:

1. продолжительность работы организации с учетом правопреемственности (полных лет на дату опубликования извещения о проведении настоящего конкурса) – максимально 10 баллов;
2. объем перевозок насыпных грузов за последние 2 года (до даты размещения извещения о проведении настоящего конкурса) в тоннах – максимально 40 баллов;
3. количество грузовых саморазгружающихся автомобилей, необходимых для перевозки угля – максимально 40 баллов;
4. наличие навигационного оборудования на автотранспорте – максимально 10 баллов.

Установив значимость критериев: по 50 % каждый, Заказчик не установил порядок определения победителя, в случае если в каждом из двух равнозначных критериев победителем будут разные участники.

В связи с чем в рассматриваемых обстоятельствах сложилась ситуация, при которой участник Закупки, став лучшим в критерии цена (Заявитель), по которому победитель Закупки получил 0 баллов, не выиграл конкурс в целом, проиграв победителю Закупки только по результатам оценки одного показателя к критерию «опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника». Согласно примененному конкурсной комиссией Заказчика порядку подведения итогов, значимость такого показателя критерия «опыт выполнения аналогичных работ, квалификация участника» как «количество у участника грузовых саморазгружающихся автомобилей, необходимых для перевозки угля» выше чем в целом критерия «цена договора», при этом, согласно конкурсной документации, критерии равны по значимости.

Согласно п.6.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «СКЭК» (Положение о закупках), действовавшего в период проведения Закупки, закупочная документация при проведении закупки утверждается Заказчиком и включает в себя, в том числе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу п.14 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика, выразившиеся в не установлении в закупочной документации порядка определения победителя Закупки, в случае если в каждом из двух равнозначных критериев победителем будут разные участники, вступает в противоречие с требованиями п.6.1 Положения о закупках, п.14 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Установлено, что конкурсная документация Закупки утверждена 30.11.2020 первым заместителем ОАО «СКЭК» <...>. Согласно п.2.10 должностной инструкции № 144 первого заместителя генерального директора ОАО «СКЭК», утвержденной генеральным директором 22.12.2009, первый заместитель генерального директора ОАО «СКЭК» организует работу по проведению торгов (конкурсов) в соответствии с требованиями действующего законодательства и локальных актов компании.

Приказом генерального директора ОАО «СКЭК» от 20.01.2020 № 4 <...> утвержден в качестве председателя Конкурсной комиссии ОАО «СКЭК». В соответствии с п.3.4.3 Положения о Конкурсной комиссии по проведению процедур закупок на выполнение работ, оказание услуг для нужд ОАО «СКЭК» председатель комиссии, в период отсутствия генерального директора, наделяется полномочиями на утверждение закупочной документации.

Приказом № К/56 от 15.04.2013 <...> с 16.04.2013 назначен на должность первого заместителя генерального директора ОАО «СКЭК».

Согласно части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

В силу статьи 2.4 КоАП и примечания к ней административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению

закупок в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, действия <...>, занимающего с 16.04.2013 должность первого заместителя генерального директора ОАО «СКЭК», при организации Закупки, а именно: утверждение конкурсной документации Закупки, в которой отсутствовал порядок определения победителя Закупки, в случае если в каждом из двух равнозначных критериев победителем будут разные участники, вступают в противоречие с требованиями п.6.1 Положения о закупках, п.14 ч.10 ст.4 Закона о закупках, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

Временем совершения <...> административного правонарушения является время подписания 30.11.2020 конкурсной документации Закупки.

Местом совершения <...> административного правонарушения является место подписания 30.11.2020 конкурсной документации Закупки, при этом место нахождения ОАО «СКЭК»: г. Кемерово, ул. Кузбасская, 6.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-237/2021 от 18.02.2021 (исх. № 05/1510) процедура составления и подписания настоящего протокола была назначена на 19.03.2021 на 11 часов 10 минут.

В рамках административного расследования в адрес ОАО «СКЭК» было направлено определение от 19.02.2021 (исх. № 05/1555 от 20.02.2021).

01.03.2021 от ОАО «СКЭК» поступил ответ на определение от 19.02.2020, содержащий часть запрошенных материалов.

12.03.2021 от <...> поступил ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-237/2021 от 18.02.2021 с приложенными материалами, запрошенными указанным определением, согласно которому <...> считает, что в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, в связи с чем административное производство подлежит прекращению (подробно доводы <...> изложены в письме исх. № 2020/0150/1 от 11.03.2021).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

<...>, надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления и

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

подписания протокола об административном правонарушении (что подтверждается

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

списком № 168 (Партия 707) внутренних почтовых отправлений от 20.02.2021 и отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80092557410216, а также представленным ответом на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-237/2021 исх. № 05/1510 от 18.02.2021), 19.03.2021 в 11 часов 10 минут на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, защитника не направил.

Главный специалист-эксперт

отдела ЖКХ, транспорта и связи

Кемеровского УФАС России _____ <...> .

(должность лица, составившего
протокол)

(подпись должностного лица, составившего
протокол)

(расшифровка
подписи)