

ИП Шибанов В.В.

162600, г. Череповец,

АО «Газпром
газораспределение

Вологда»

160014, г. Вологда,

ул. Саммера, д. 4А

РЕШЕНИЕ № 1-14АМЗ/19

Резолютивная часть объявлена 09.04.2019 г.

Изготовлено в полном объеме 10.04.2019 г.

Вологда

г.

Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антиминопольного законодательства в составе:

Проничевой Н.И. – временно исполняющей обязанности заместителя

руководителя Управления - председателя Комиссии;

Власова А.А. – начальника отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и торговли - члена Комиссии;

Докшина М.И. – старшего госинспектора отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и торговли - член Комиссии;

Есиной Е.М. – специалиста - эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и торговли - члена Комиссии,

рассмотрев дело № 1-14АМЗ/19 по признакам нарушения ИП Шибановым В.В. (ОГРНИП 313352814200021) ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее также – Управление) поступило заявление АО «Газпром газораспределение Вологда» на действия ИП Шибанова В.В., выразившиеся в осуществлении ИП Шибановым В.В. деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования (ВДГО и ВКГО) без предусмотренного законодательством соглашения об аварийно - диспетчерском обеспечении (АДО) с газораспределительной организацией.

В ходе рассмотрения заявления были выявлены признаки нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Управлением в связи с наличием в действиях ИП Шибанова В.В. признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.8 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, 05.12.2018 выдало ИП Шибанову В.В. предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий направленных на заключение соглашения с газораспределительной организацией об оказании услуг АДО со сроком выполнения до 31.01.2019.

07.02.2019 года от АО «Газпром газораспределение Вологда» в адрес Управления поступила информация о том, что на данный момент соглашение об АДО ВКГО между ИП Шибановым В.В. и АО «Газпром газораспределение

Вологда» не заключено.

Учитывая наличие оснований, предусмотренных ч.8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Управлением в отношении ИП Шибанова В.В. 13.02.2019 было возбуждено дело 1-14АМЗ/19.

Вологодским УФАС России в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с проведенным Управлением анализом рынков услуг по ТО ВДГО и ВКГО, АО «Газпром газораспределение Вологда» и ИП Шибанов В.В. являются конкурентами на товарном рынке услуг по ТО ВКГО на территории г. Череповца. (краткий отчет (обзор) № 14-1 (18).

В соответствии с п. 7 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», установлено, что аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется газораспределительной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами (далее также Правила № 410).

На территории Вологодской области, в том числе в г. Вологде и г. Череповце газораспределительной организацией является АО «Газпром газораспределение Вологда». АО «Газпром газораспределение Вологда» имеет в своей структуре аварийно-диспетчерскую службу и несет расходы на осуществление аварийно- диспетчерской обеспечение по заключенным договорам на ТО ВДГО и ВКГО.

Также в соответствии с п. 7 Правил № 410, следует, что специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, заключает с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – соглашение об АДО).

На территории Вологодской области в соответствии с Правилами № 410 осуществляет свою деятельность ИП Шибанов В.В.

Для надлежащего исполнения своих обязанностей и в соответствии с требованиями Закона ИП Шибанову В.В. необходимо заключение соглашения об АДО с газораспределительной организацией.

В соответствии с правовой позицией ФАС России изложенной в письме от 22.01.2018 № ЦА/3485/18 обязанность заключения соглашения специализированной организацией с газораспределительной организацией об оказании услуг АДО возникает в случае отсутствия аварийно-диспетчерской службы в составе специализированной организации. В соответствии с правовой позицией ФАС России изложенной в письме от 29.03.2018 № ЦА/21407/18 следует, что в случае отсутствия в составе специализированной организации аварийно-диспетчерской службы, абзацами 4, 6 пункта 7 Правил № 410 предусмотрена возможность заключения соглашения об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования между специализированной организацией и газораспределительной организацией, имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

Доказательства наличия у ИП Шибанова В.В. аварийно-диспетчерской службы отсутствуют и не представлены.

В соответствии со ст. 4 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Статья 14.8 вышеуказанного Закона содержит запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

ИП Шибанов В.В. в письменных пояснениях и на заседании Комиссии указал, что им 07.09.2018 и 04.10.2018 года в адрес АО «Газпром газораспределение Вологда» была направлена заявка на заключение соглашения по АДО ВКГО, вместе с тем ответ по заявке от АО «Газпром газораспределение Вологда» ИП Шибанов В.В. не получил. Вместе с тем, Комиссией установлено, что АО «Газпром газораспределение Вологда» по поступившим заявкам ИП Шибанова В.В. 16.10.2018 в адрес предпринимателя был направлен запрос, в котором ИП Шибанову В.В. предлагалось предоставить в адрес АО «Газпром газораспределение Вологда» дополнительную информацию необходимую для заключения соглашения об АДО ВКГО. Указанный запрос информации был направлен по месту нахождения ИП Шибанова В.В. – г. Череповец, ул. М. Горького, д. 93, кв. 49, однако не был получен ИП Шибановым В.В. и возвращен по истечению срок хранения, о чем свидетельствует уведомление курьерской службы.

Таким образом ИП Шибанов В.В. осуществляя деятельность по ТО ВКГО без предусмотренного законодательством соглашения, как специализированная организация не несет соответствующих затрат на

АДО. Указанные обстоятельства создают незаконное преимущество ИП Шибанова В.В. перед АО «Газпром газораспределение Вологда» на рынке по техническому обслуживанию ВКГО. В связи, с чем в действиях ИП Шибанова В.В. имеются действия недобросовестной конкуренции в отношении АО «Газпром газораспределение Вологда», что может причинить АО «Газпром газораспределение Вологда» убытки.

Комиссией УФАС установлено, что на момент вынесения решения соглашение об АДО ВКГО ИП Шибановым В.В. с АО «Газпром газораспределение Вологда» не заключено, ИП Шибанов В.В. продолжает свою деятельность без данного соглашения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23, 39 ч.1, 41, 49, 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ИП Шибанова В.В., выразившиеся в осуществлении им деятельности по ТО ВКГО без предусмотренного законодательством соглашения с газораспределительной организацией АО «Газпром газораспределение Вологда» действиями недобросовестной конкуренции по отношению к АО «Газпром газораспределение Вологда», что является нарушением ст.14.8 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать ИП Шибанову В.В. предписание о прекращении нарушения ст.14.8 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1-14АМЗ/19

10 апреля 2019 г.
Вологда

г.

Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Проничевой Н.И. – временно исполняющей обязанности заместителя

руководителя Управления - председателя Комиссии;

Власова А.А. – начальника отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и торговли - члена Комиссии;

Докшина М.И. – старшего госинспектора отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и торговли - член Комиссии;

Есиной Е.М. – специалиста - эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и торговли - члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.04.2019 г. по делу № 1-14АМЗ/19 о нарушении ИП Шибановым В.В. (ОГРНИП 313352814200021) ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ИП Шибанову В.В. прекратить нарушение ст.14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в осуществлении деятельности на товарном рынке услуг по ТО ВКГО без предусмотренного действующим законодательством соглашения об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения ВКГО заключенного с газораспределительной организацией имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

2. О выполнении предписания сообщить в письменном виде в адрес Управления до **10.06.2019 года**.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить

предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Н.И. Проничева

Члены Комиссии:

А.А. Власов

М.И. Докшин

Е.М. Есина