

Дело № 45т-15

Организатор конкурса

(конкурсная комиссия):

Администрация МО «Васьковское»

Архангельская область,
Приморский район, п. Васьково,
71/85

Заявитель:

**ООО «Управляющая компания «Наш
дом»**

г. Новодвинск, ул. 50-летия Октября,
д. 33

РЕШЕНИЕ

31 июля 2015 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Управляющая компания «Наш дом» при участии:

представителей от ООО «Управляющая компания «Наш дом» – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности)

представителей от администрации МО «Васьковское» – <...> (глава МО), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности)

УСТАНОВИЛА:

28.07.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «Управляющая компания «Наш дом» (далее – заявитель) на действия организатора конкурса (конкурсной комиссии) при проведении в июле 2015 года открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 180615/5826187/01).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, были допущены существенные нарушения при вскрытии конвертов с заявками на участие в вышеназванном конкурсе, а также при принятии решения о допуске претендентов, подавших заявки, к участию в нем.

В частности, как указал заявитель, процедура вскрытия конвертов была нарушена, поскольку уже на данной стадии было объявлено, что ООО «Управляющая компания «Наш дом» не допущено к участию в конкурсе.

В последующем организатор конкурса признал эту ошибку, после чего внес соответствующие изменения в протокол вскрытия конвертов и разместил его 21.07.2015 на сайте www.torgi.gov.ru.

Решение об отказе в допуске ООО «Управляющая компания «Наш дом» было отражено в протоколе рассмотрения заявок, опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru 27.07.2015. В качестве основания такого решения указано: по причине несоблюдения процедуры подачи заявки.

Данное решение, по мнению заявителя, неправомерно, так как пункт 4 конкурсной документации и пункт 18 порядка, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, которые устанавливают исчерпывающий перечень оснований для отказа допуска к участию в конкурсе, подобных оснований не содержат.

Кроме того, заявитель отметил, что ООО «Управляющая компания «Наш дом» подало заявку на участие в конкурсе 19.06.2015 под регистрационным номером 1. Однако, согласно информации, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru, под номером 1 также зарегистрировано ООО «Управляющая компания «КАСКАД», которое подало заявку 25.06.2015.

Администрация МО «Васьковское» не согласилась с жалобой. По мнению организатора конкурса, действия конкурсной комиссии законны и обоснованы.

В частности, представители администрации МО «Васьковское» указали на следующее.

Первоначально, на сайте www.torgi.gov.ru была опубликована конкурсная документация по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденная распоряжением главы МО «Васьковское» от 15.05.2015 № 37.

Руководствуясь положениями вышеуказанной документации, ООО «Управляющая компания «Наш дом» 19.06.2015 подало заявку на участие в рассматриваемом конкурсе, что подтверждается соответствующей отметкой, сделанной в журнале регистрации поступивших заявок на участие в конкурсе.

Однако, в дальнейшем были внесены изменения в конкурсную документацию путем замены конкурсной документации, утвержденной распоряжением главы МО «Васьковское» от 15.05.2015 № 37, на конкурсную документацию, утвержденную распоряжением и.о. главы МО «Васьковское» от 22.06.2015 № 40.

С учетом изложенного, по мнению представителей администрации МО «Васьковское», ООО «Управляющая компания «Наш дом» должно было подать новую заявку на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 180615/5826187/01), руководствуясь положениями новой конкурсной документации, утвержденной распоряжением и.о. главы муниципального образования «Васьковское» от 22.06.2015 № 40.

ООО «Управляющая компания «Наш» этого не сделало, ограничившись направлением дополнений к ранее поданной конкурсной заявке, чего было недостаточно, по мнению конкурсной комиссии, и, как следствие, привело к ее отклонению по основанию: по причине несоблюдения процедуры подачи заявки.

В отношении довода о нарушениях, допущенных при вскрытии конвертов с заявками на участие в рассматриваемом конкурсе, представители администрации МО «Васьковское» признали факт совершения конкурсной комиссией ошибки, дополнительно пояснив, что она была в добровольном порядке устранена.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом следующего.

19 июня 2015 года на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 180615/5826187/01).

Согласно указанному извещению организатором конкурса является администрация муниципального образования «Васьковское».

Предмет конкурса составляет лот № 1 – право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными в п. Васьково муниципального образования «Васьковское» Приморского района Архангельской области: 54, 55, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77.

Заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 подали: ООО «Управляющая компания «Наш дом», ООО «Управляющая компания «КАСКАД» и ООО «Управляющая компания «Держава».

Как следует из протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 180615/5826187/01 от 27.07.2015, по лоту № 1 к участию в торгах были допущены ООО «Управляющая компания «КАСКАД» и ООО «Управляющая компания «Держава».

ООО «Управляющая компания «Наш дом» к участию в конкурсе допущено не было, в качестве основания для такого решения в протоколе указано – по причине несоблюдения процедуры подачи заявки.

Ошибка, допущенная при вскрытии конвертов с заявками на участие в рассматриваемом конкурсе (решение об отказе в допуске к участию в конкурсе первоначально было оглашено на стадии вскрытия конвертов с заявками), была устранена организатором конкурса (конкурсной комиссией) в добровольном порядке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Правила последовательно и императивно определяют требования к конкурсной документации, к участникам торгов, устанавливают порядок подачи заявок на участие в конкурсе, порядок проведения конкурса, не предоставляя организатору конкурса права применять иной порядок.

В соответствии с пунктом 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Требования к содержанию заявки и прилагаемым к ней документам содержатся в пункте 53 Правил (аналогичные требования отражены в конкурсной документации).

В частности, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание

услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается (пункт 54 Правил).

Пунктом 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Вместе с тем, как следует из протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 180615/5826187/01 от 25.06.2015, ООО «Управляющая компания «Наш дом» было отказано в допуске к участию в конкурсе по основанию, не предусмотренному пунктом 18 Правил, а именно: по причине несоблюдения процедуры подачи заявки.

При этом, довод администрации МО «Васьковское» о том, что ООО «Управляющая компания «Наш дом» не была соблюдена процедура подачи заявки, поскольку она поступила до внесения изменений в конкурсную документацию путем замены конкурсной документации, утвержденной распоряжением главы МО «Васьковское» от 15.05.2015 № 37, на конкурсную документацию, утвержденную распоряжением и.о. главы МО «Васьковское» от 22.06.2015 № 40, несостоятелен в силу следующего.

Как уже указывалось ранее, Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, не предоставляют организатору конкурса права применять иной порядок проведения конкурса.

Таким образом, соответствующая конкурсная документация, вне зависимости от внесения в нее каких-либо изменений, не может предусматривать иных требований, которые бы отличались от тех, которые установлены вышеуказанными Правилами, в том числе и в части предъявляемых требований непосредственно к заявкам, их форме и порядку их рассмотрения.

После внесения изменений в конкурсную документацию путем замены конкурсной документации, утвержденной распоряжением главы МО «Васьковское» от 15.05.2015 № 37, на конкурсную документацию, утвержденную распоряжением и.о. главы МО «Васьковское» от 22.06.2015 № 40, предмет конкурса остался прежним. Извещению не был присвоен иной номер.

Подавая заявку на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 180615/5826187/01), ООО «Управляющая компания «Наш дом» выполнила все необходимые требования, предусмотренные пунктами 52-53 Правил.

Заявка подана ООО «Управляющая компания «Наш дом» в пределах установленного для этой процедуры срока (срок подачи заявок на участие в конкурсе не изменился: с 19.06.2015 по 21.07.2015). В этой связи следует отметить обоснованность довода ООО «Управляющая компания «Наш дом» о том, что общество первым из претендентов подало заявку на участие в открытом конкурсе – 19.06.2015.

Кроме того, ООО «Управляющая компания «Наш дом» учло изменения, предусмотренные конкурсной документацией, утвержденной распоряжением и.о. главы МО «Васьковское» от 22.06.2015 № 40.

В частности, 29.06.2015 ООО «Управляющая компания «Наш дом» дополнило свою заявку, представив в качестве приложения к ней декларацию соответствия участника открытого конкурса требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации.

Как следует из пункта 57 Правил, претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

При вышеназванных обстоятельствах решение конкурсной комиссии об отказе ООО «Управляющая компания «Наш дом» в допуске к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лоту № 1 (извещение № 180615/5826187/01) необоснованно и свидетельствует о нарушении конкурсной комиссией пунктов 20, 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Наш дом» обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию, необоснованно не допустившую ООО «Управляющая компания «Наш дом» к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лоту № 1 (извещение № 180615/5826187/01), нарушившей требования пунктов 20, 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

3. Выдать конкурсной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: отменить Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 180615/5826187/01 от 27.07.2015, рассмотреть заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 вновь.

4. Установить срок исполнения предписания до 27 августа 2015 года. Сообщить об исполнении предписания в тот же срок.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов

