

## **РЕШЕНИЕ № 339-Т/2018**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

03 декабря 2018 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А.– начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Бжассо К.Р.– заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя - ООО «ЭТС-Проект», в присутствии представителя Организатора торгов - ООО «АТЭК» - П.А.А., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право выполнения

работ по разработке рабочей и сметной документации по проведению экспертизы промышленной безопасности документации по объекту: «Установка приборов учета газа. Техническое перевооружение узлов учета расхода газа на котельных филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение № 3180757435 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ЭТС-Проект» на действия ООО «АТЭК» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по разработке рабочей и сметной документации по проведению экспертизы промышленной безопасности документации по объекту: «Установка приборов учета газа. Техническое перевооружение узлов учета расхода газа на котельных филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение № 3180757435 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на **03.12.2018 в 10-00 часов**.

Заявитель указывает, что Организатор торгов в составе закупочной документации на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки <https://www.roseltorg.ru/> опубликовал извещение о закупке в котором было указано, что подача заявок завершается 02.11.2018г. в 24.00, тогда как на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была опубликована и другая редакция извещения, в которой предусмотрено иное время завершения подачи заявок: до 00.00 02.11.2018г. вместо 24.00, т.е. на 24 часа меньше, что не позволило ООО «ЭТС-Проект» определить действительное время завершения подачи заявок и своевременно подать заявку на участие в закупке.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу № 339-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «ЭТС-Проект» заявку на участие в аукционе не подавало, за разъяснениями не обращалось.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что право на обжалование содержания конкурсной документации имеют только лица, подавшие заявку на участие в торгах. Иные лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно частям 1,2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

АО «АТЭК» относится к предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которым регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закупочная деятельность АО «АТЭК» регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «АТЭК», утвержденное решением Совета директоров АО «АТЭК» (Протокол от «20» февраля 2018 г. № 63) (далее - Положение о закупке).

«23» октября 2018 г. АО «АТЭК» на электронной торговой площадке - АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (далее - ЕЭТП) по адресу: <https://www.roseltorg.ru/>, с последующей передачей сведений в Единую Информационную Систему Российской Федерации (далее - ЕИС) по адресу: <http://www.zalcupki.gov.ru>, размещены Извещение № 31807057435 и Документация о закупке.

Предметом закупки является право на заключение договора по разработке рабочей и сметной документации, по проведению экспертизы промышленной безопасности документации по объекту: «Установка приборов учета газа. Техническое перевооружение узлов учета газа на котельных филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго».

В соответствии с п. 23 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

Краснодарским УФАС России установлено, что минимальные сроки

подачи заявок в соответствии с п. 23 статьи 3.2 Закона о закупках Организатором торгов соблюдены.

В соответствии с пп. 7, 8 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Извещении о закупке должны быть указаны:

- порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

- адрес электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки).

Краснодарским УФАС России установлено, в извещении формата Word, опубликованном на ЕЭТП по адресу: <https://www.roseltorg.ru> и ЕИС по адресу: <https://www.zakupki.gov.ru>, указано время и дата окончания подачи заявок: 02.11.2018; 24:00 (МСК).

В электронном извещении сформированном автоматической системой ЕЭТП (прилагается), указаны дата и время окончания подачи заявок: 02.11.2018; 00:00 минут (GMT+3), в связи с чем, в извещении опубликованном в формате Word и электронном извещении автоматически сформированным программно-аппаратным комплексом ЕЭТП возникла разница времени окончания подачи заявок.

Согласно ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке.

Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей

статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг.

Обжалование возможно в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, Организатором торгов нарушен порядок публикации извещения, предусмотренный ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, Комиссия Краснодарского УФАС России не усматривает оснований выдачи предписания по следующим основаниям:

- Заявитель не представил доказательств подачи своей заявки на участие в открытом запросе предложений и невозможности ее принятия электронной площадкой;

- срок, предусмотренный с п. 23 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Организатором торгов соблюден, то есть установлен срок больший чем за семь рабочих дней до дня проведения запроса предложений;

- на участие в запросе предложений подано 5 заявок, все признаны соответствующими;

- произошел процент снижения в размере 33,11%.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЭТС-Проект» на действия ООО «АТЭК» при организации и проведении открытого запроса предложений

в электронной форме на право выполнения работ по разработке рабочей и сметной документации по проведению экспертизы промышленной безопасности документации по объекту: «Установка приборов учета газа. Техническое перевооружение узлов учета расхода газа на котельных филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение № 3180757435 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя комиссии:

Е.А. Богославский

Члены комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*