ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-971/2023

об административном правонарушении

02 ноября 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <…> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного исполнения ООО «Юман Строй Транс» обязательств по контракту № 0108500000423000353000 1 на капитальный ремонт кровли Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Марий Эл «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К.Глушкова», в отношении директора ООО «Юман Строй Транс» <…>:

дата, место рождения: <…>;

гражданство: Российская Федерация; документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <…> № <…> выдан <…>;

место регистрации (жительства): <…>;

сведения об иждивенцах: сын, 2022 г.р.;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

28.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл из прокуратуры Оршанского района поступило обращение директора ГБПОУ РМЭ «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К.Глушкова» <…> по вопросу привлечения ООО «Юман Строй Транс» к административной ответственности по части 7 статьи 7.32 КоАП, в связи с неисполнением обществом обязательств по контракту № 0108500000423000353000 1 на капитальный ремонт кровли Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Марий Эл «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К. Глушкова».

В рамках рассмотрения обращения установлены следующие обстоятельства.

17.07.2023 по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0108500000423000353 между ГБПОУ РМЭ «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К. Глушкова» и ООО «Юман Строй Транс» в Единой информационной

системе https://zakupki.gov.ru заключен контракт № 0108500000423000353000 1 на капитальный ремонт кровли Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Марий Эл «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К. Глушкова» (реестровый номер контракта в ЕИС 2121000012923000004).

Согласно пункту 2.1 контракта цена контракта составила 3 803 167, 69 рублей.

В пункте 5.1 контракта указывается, что срок начала выполнения работ, срок окончания выполнения работ (конечный срок) определены графиком выполнения работ (приложение № 2 к контракту).

В соответствии с графиком выполнения работ установлен срок окончания работ на объекте по 24.08.2023.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1. приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
2. оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
3. взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Вместе с тем, согласно обращению директора учреждения Мотовиловой С.Н. по состоянию на 25.08.2023 работы по контракту ООО «Юман Строй Транс» не завершены.

25.08.2023 заказчиком в адрес подрядчика была направлена претензия исх. № 357 с требованием о завершении работ, на которую общество ответило письмом от 25.08.2023 № 64 о завершении работ в срок до 08.09.2023.

Однако, в срок до 08.09.2023 работы не были завершены.

По состоянию на дату составления протокола об административном правонарушении акты о приемки выполненных работ в материалы дела не представлены.

Таким образом, ООО «Юман Строй Транс» в предусмотренные контрактом сроки не выполнены работы на объекте.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерба, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судье суда общей юрисдикции на рассмотрение.

ГБПОУ РМЭ «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К. Глушкова» в письме от 17.10.2023 № 431 представлены пояснения, согласно которым, неисполнение подрядчиком обязательств в установленные сроки повлекло ущемление прав обучающихся на получения образования по очной форме обучения. 25.08.2023 в целях невозможности обеспечения безопасности жизни и здоровья студентов, проживающих в общежитии, в связи со строительными работами, заказчик был вынужден принять решение о переводе 168 студентов, в том числе 80 несовершеннолетних на обучение с использованием дистанционных технологий в период с 01.09.2023 по 25.09.2023. В подтверждение этому представлен приказ учреждения от 31.08.2023 № 124-о.

Следовательно, действия (бездействие) ООО «Юман Строй Транс» повлекли существенный вред охраняемым законом интересам общества и государства.

Из изложенного следует, что в действиях директора ООО «Юман Строй Транс» <…> имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Таким образом, потерпевшим по данному делу признается ГБПОУ РМЭ «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К. Глушкова» (юр. адрес: 425250, Приволжский федеральный округ, Республика Марий Эл, пгт. Оршанка, ул. Гагарина, 4).

Дата совершения административного правонарушения: 25.08.2023 (дата истечения срока выполнения работ по контракту).

Место совершения административного правонарушения: 425250, Приволжский федеральный округ, Республика Марий Эл, пгт. Оршанка, ул. Гагарина, 4 (место выполнения работ).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно приказу от 21.07.2015 в соответствии с решением общего собрания участников ООО «Юман Строй Транс» от 12.05.2015 <…> приступил к выполнению служебных обязанностей генерального директора ООО «Юман Строй Транс» с 21.07.2015.

Таким образом, в действиях <…> имеется состав административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ,

оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

Установлено, что между заказчиком и обществом актов о приемки выполненных работ до 24.08.2023 не составлялось, в письме ГБПОУ РМЭ «Оршанский многопрофильный колледж им. И.К.Глушкова» от 17.10.2023 указано, что сумма не исполненных обязательств составила 3 803 167, 69 рублей, то есть цену контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административно правонарушении в силу требований статей

23.1, 28.8 КоАП РФ направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен при участии директора ООО «Юман Строй Транс» <…>.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <…>

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

(подпись лица, представителя лица, привлекаемого к административной ответственности)

<…> _____

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

02 ноября 2023 года

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

_____

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«____» _____ 2023 года
_____(подпись)