

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 26.06.2013 № 3915-04

РЕШЕНИЕ

21.06.2013

ДЕЛО № 9862/04-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены - начальник отдела М.С. Степанова;

- ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова;

- специалист - эксперт Е.А. Лачкина;

рассмотрев дело № 9862/04-2013 по жалобе ООО «ПСК «Красная звезда» на действия Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области (дата проведения аукциона - 14.06.2013, извещение № 280313/0901392/01),

УСТАНОВИЛА:

11 июня 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба от ООО «ПСК «Красная звезда» на действия Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области (дата проведения аукциона - 14.06.2013, извещение № 280313/0901392/01).

В жалобе указано следующее.

Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (далее - Организатор торгов) на основании распоряжения от 06.03.2013 № 126-р разместило 28.03.2013 на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 280313/0901392/01 о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области. Согласно извещению на аукцион выставляется Большеключищенское месторождение (участок 1) строительных песков (далее - Лицензионный участок), расположенное на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, в 25 км. южнее г. Ульяновска по шоссе Ульяновск-Сызрань, в 400 м восточнее с. Бол.

Ключищи. К участию в аукционе приглашаются созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, способные обеспечить эффективное и безопасное проведение работ по добыче сырья на участке недр и обладающие квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами. Согласно первоначально опубликованному извещению срок подачи заявок истек 29.04.2013 в 17.00 часов (местное время), начало аукциона было запланировано на 24.05.2013 в 10.00 часов (местное время) по адресу: 432030, г. Ульяновск, ул. Подлесная, 24.

Распоряжением Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 22.04.2013 № 251-р внесены изменения в порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, утверждённые распоряжением Министерства от 06.03.2013 № 126-р, в связи с чем, окончание срока подачи заявок было перенесено на 27.05.2013 до 17.00 часов (местное время), начало аукциона перенесено на 14.06.2013 на 15.00 часов.

ООО «ПСК «Красная Звезда» считает, что при организации аукциона нарушены требования ч. 1 ст. 14, ч. 1 ст. 15, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, распространяют неточные сведения, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту - победителю аукциона, вводят в заблуждение в отношении характера, способа и места производства товара, в данном случае строительных песков, следовательно, распоряжение Министерства от 06.03.2013 № 126-р, извещение о проведении аукциона на право пользования недрами на Лицензионном участке является незаконными и подлежащими отмене по следующим основаниям.

Во-первых, на дату опубликования извещения о проведении аукциона предмет аукциона - право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, не был свободен от прав третьих лиц 05.10.2005 ООО «ПСК «Красная Звезда» была выдана лицензия на право пользования вышеуказанным месторождением со сроком окончания действия лицензии 05.10.2015.

Распоряжением № 366-р от 05.09.2012 Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области прекратило за ООО «ПСК «Красная Звезда» право пользования недрами вышеуказанного месторождения. При этом ООО «ПСК «Красная Звезда» должно было привести участки земель в местах отработанных запасов строительных песков в состояние, пригодное для дальнейшего использования, то есть произвести рекультивацию карьера, иными словами, ликвидировать карьер, как объект недвижимости, принадлежащий на праве собственности ООО «ПСК «Красная Звезда».

В настоящее время ООО «ПСК «Красная Звезда» не ликвидировало карьер, рекультивацию не произвело, следовательно, Лицензионный участок не свободен от прав третьих лиц, от права собственности на карьер ООО «ПСК «Красная Звезда», что является безусловным основанием для отмены проведения аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» законодательно не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации; незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Таким образом, при организации аукциона были нарушены правила проведения торгов, поскольку неполная и недостоверная информация о предмете аукциона может повлиять на поведение и волеизъявление участников аукциона. Участники аукциона лишены законного права на получение полной и достоверной информации о предмете аукциона.

Во-вторых, Организатор аукциона не определил в установленном законом порядке границы отвода Большеключищенского месторождения. Граница земельного участка, в пределах которого находится Лицензионный участок, не установлена в соответствии с Федеральными законами от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», земельный участок не выделен и состава земель ООО «ПСК «Красная Звезда», на кадастровый учет данный земельный участок не поставлен, следовательно, данный участок недр не может быть предметом сделки - сделки по продаже права пользования недрами.

В-третьих, условия аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1) нарушают права и законные интересы ООО «ПСК «Красная Звезда» - собственника земельного участка, в пределах которого располагается вышеуказанное месторождение строительных песков. Организатор аукциона своими действиями по выставлению на аукцион права пользования недрами санкционирует причинение ООО «ПСК «Красная Звезда» убытков и потерь, так как вышеуказанное месторождение находится на землях сельскохозяйственного назначения. Организатор аукциона предоставляет будущему недропользователю — победителю аукциона определенный объем прав, в том числе на почвенный слой земельного участка, то есть распоряжается имущественными правами ООО «ПСК «Красная Звезда», что является недопустимым. ООО «ПСК «Красная Звезда» как землевладелец не давало своего согласия на последующее предоставление в пользование победителю аукциона земельного участка, необходимого для разведки и добычи строительных песков.

В-четвертых, по сведениям ООО «ПСК «Красная звезда» не все претенденты, допущенные к участию в аукционе соответствуют критериям, установленным Законом «О недрах», в частности, обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, следовательно, Организатором аукциона допущены нарушения, в части касающейся необоснованного допуска к участию в аукционе некоторых претендентов. В соответствии с абз. 5 ст. 17 Закона «О недрах» запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании».

Содержание жалобы, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на официальном сайте Ульяновского УФАС России: <http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru>.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «ПСК «Красная звезда» поддержала жалобу в полном объеме.

Представители Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области поддержали возражение по жалобе, считают жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», Законом Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-30 «О порядке предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространённых полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области», на основании распоряжения Министерства от 06.03.2013 № 126-р объявлен аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

Объявление о проведении аукциона было опубликовано 28.03.2013 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru и в газете «Ульяновская правда» от 27.03.2013 № 33.

Распоряжением Министерства от 22.04.2013 № 251-р «О внесении изменений в распоряжение Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 06.03.2013 № 126-р» перенесены сроки приёма заявок и проведения аукциона. Соответствующие изменения внесены в документацию, размещенную на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru.

Большеключищенское месторождение (участок 1) учтено государственным балансом запасов общераспространённых полезных ископаемых. Запасы его утверждены, следовательно, утверждены границы контура подсчёта запасов строительных песков, которые совпадают с границей предварительного горного отвода месторождения, выставленного на аукцион.

Лицензионному участку придается статус горного отвода в предварительных границах (п. 3.2 раздела 3 приложения № 1 Распоряжения Министерства от 06.03.2013 № 126-р).

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона «О недрах» при предоставлении лицензии на пользование недрами устанавливаются предварительные границы горного отвода. После разработки технического проекта, получения на него положительного заключения государственной экспертизы, согласования указанного проекта в соответствии со ст. 23.2 Закона «О недрах» документы, определяющие уточнённые границы горного отвода, включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона «О недрах» лицензия должна содержать указание границ земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с пользованием недрами.

Согласно ч. 6 ст. 11 Закона «О недрах» предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

05.10.2005 ООО «ПСК «Красная Звезда» была выдана Лицензия на право пользования недрами от 05.10.2005 серии УЛН номер <...> (далее – лицензия от 05.10.2005 УЛН 10004) с целевым назначением и видами работ: добыча строительных песков на Большеключищенском месторождении (участок № 1), расположенном на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области. Срок действия Лицензии с 05.10.2005 по 05.10.2015. Уведомлением от 26.08.2011 № 04-02-19/4634 ООО «ПСК Красная звезда» уведомлена о нарушении ООО «ПСК Красная звезда» условий договора об условиях недропользования по лицензии от 05.10.2005 УЛН 10004, Закона «О недрах», а именно о том, что недропользователь не имеет утвержденного проекта разработки участка недр, не осуществляет добычу сырья.

Уведомлением от 26.08.2011 № 04-02-19/4634 ООО «ПСК Красная звезда» предписано устранить допущенные нарушения в течение трёх месяцев со дня получения уведомления.

В силу п. 4 5 ст. 21 Закона «О недрах» решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

В соответствии с Протоколом заседания рабочей группы по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространённых полезных ископаемых на территории Ульяновской области от 31.08.2012 № 06, допущенные нарушения ООО «ПСК Красная звезда» устранены не были.

В соответствии с п.2 ч. 2 ст. 20 Закона «О недрах» право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в том числе, в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии.

Распоряжением от 05.09.2012 № 366-р Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области прекратило за ООО «ПСК «Красная Звезда» право пользования недрами вышеуказанного месторождения. Согласно п. 5 ст. 21 Закона «О недрах» расходы на консервацию и ликвидацию предприятия несет пользователь недр.

В соответствии с протоколом от 28.05.2013 № 1 рабочей группы по подведению итогов поступления заявок на участие в аукционе, на участие в аукционе поступило 5 заявок, а именно: ООО «Приор» (заявка от 27.05.2013), ООО «ПСК «Красная звезда» (заявка от 27.05.2013), ЗАО «Криушинская судостроительная компания» (заявка от 24.05.2013), ООО «Завод крупнопанельного домостроения № 2» (заявка от 27.05.2013), ООО «Новые возможности» (заявка от 29.04.2013).

Согласно протоколу от 31.05.2013 заседания комиссии по проведению аукциона признаны и допущены к участию в аукционе: ООО «Приор», ООО «ПСК «Красная звезда», ЗАО «Криушинская судостроительная компания», ООО «Завод крупнопанельного домостроения № 2».

ООО «Новые возможности» на основании пп. 1, 3 ст. 14 Закона «О недрах», п. 8.13

Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок № 1), расположенного на территории МО «Ульяновский район» Ульяновской области», утверждённых Распоряжением Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 06.03.2013 № 126-р (далее – Порядок и условия), отказано в допуске к участию в торгах, в связи с тем, что заявка ООО «Новые возможности» не соответствует требованиям Закона «О недрах», п. 11.4 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утверждённого постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992 № 3314-1, и п. 3 приложению 2 Порядка и условий.

Согласно п. 3 приложения 2 Порядка и условий данные о технических и технологических кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, должны содержать в том числе: копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство маркшейдерских работ подлежит лицензированию. Лицензия на производство маркшейдерских работ, а также договор, заключенный с другими организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков для выполнения маркшейдерских работ, ООО «Новые возможности» не представлены.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ООО «ПСК «Красная звезда» на действия Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области (дата проведения аукциона - 14.06.2013, извещение № 280313/0901392/01), необоснованной. При этом комиссия руководствуется следующим.

Распоряжением Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 06.03.2013 № 126-р «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок № 1), расположенного на территории МО «Ульяновский район» Ульяновской области» (далее – Распоряжение от 06.03.2013 № 126-р) отделу водных ресурсов и недропользования департамента природных ресурсов и экологии поручено провести аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок № 1), расположенного на территории МО «Ульяновский район» Ульяновской области.

В соответствии со ст. 13.1 Закона «О недрах» объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт). Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации.

Объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр.

П. а) п. 1. Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определено, что с 01.01.2013 официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, является сайт, расположенный по адресу: www.torgi.gov.ru.

Установлено, что извещение о проведении аукциона опубликовано организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru 28.03.2013.

Проведение аукциона назначено на 24.05.2013.

Дата окончания приёма заявок – 29.04.2013.

Согласно п. 36 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утверждённого Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 N 156 (далее – Административный регламент), в случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона в установленные сроки, Роснедрами или ответственным территориальным органом принимается решение о переносе срока проведения аукциона на право пользования участками недр. Если решение о переносе срока проведения аукциона на право пользования участками недр принимается до окончания срока подачи заявок, то устанавливается новый срок подачи заявок (п. 37 Административного регламента). Распоряжением Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 22.04.2013 № 251-р внесены изменения в Распоряжение от 06.03.2013 № 126-р, в части срока проведения аукциона на право пользования участками недр и срока подачи заявок.

Проведение аукциона назначено на 14.06.2013.

Срок подачи заявок – до 27.05.2013.

Следовательно, сроки, установленные ст. 13.1 Закона «О недрах», организаторами данных торгов соблюдены.

Довод ООО «ПСК «Красная звезда» о том, что итоги регистрации заявок на участие в аукционе были подведены 31.05.2013, признан несостоятельным на основании следующего.

В силу п. 50 Административного регламента в первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе, рабочая группа подводит итоги регистрации заявок на участие в аукционе.

В соответствии с протоколом от 28.05.2013 № 1 рабочей группы по подведению итогов поступления заявок на участие в аукционе, на участие в аукционе поступило 5 заявок, а именно: ООО «Приор» (заявка от 27.05.2013), ООО «ПСК «Красная звезда» (заявка от 27.05.2013), ЗАО «Криушинская судостроительная компания» (заявка от 24.05.2013), ООО «Завод крупнопанельного домостроения № 2» (заявка от 27.05.2013), ООО «Новые возможности» (заявка от 29.04.2013).

Согласно протоколу от 31.05.2013 заседания комиссии по проведению аукциона признаны и допущены к участию в аукционе: ООО «Приор», ООО «ПСК «Красная

звезда», ЗАО «Криушинская судостроительная компания», ООО «Завод крупнопанельного домостроения № 2».

ООО «Новые возможности» на основании пп. 1, 3 ст. 14 Закона «О недрах», п. 8.13 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок № 1), расположенного на территории МО «Ульяновский район» Ульяновской области», утверждённых Распоряжением Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 06.03.2013 № 126-р (далее – Порядок и условия), отказано в допуске к участию в торгах, в связи с тем, что заявка ООО «Новые возможности» не соответствует требованиям Закона «О недрах», п. 11.4 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утверждённого постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992 № 3314-1, и п. 3 приложению 2 Порядка и условий.

Согласно п. 3 приложения 2 Порядка и условий данные о технических и технологических кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, должны содержать в том числе: копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство маркшейдерских работ подлежит лицензированию. Лицензия на производство маркшейдерских работ, а также договор, заключенный с другими организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков для выполнения маркшейдерских работ, ООО «Новые возможности» не представлены.

Таким образом, ООО «Новые возможности» не представлены доказательства того, что обладает или будет обладать техническими и технологическими возможностями, квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ.

Установлено, что в заявке на участие в аукционе ООО «Приор», ООО «ПСК «Красная звезда», ЗАО «Криушинская судостроительная компания», ООО «Завод крупнопанельного домостроения № 2» данные о технических и технологических кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, соответствуют п. 3 приложения 2 Порядка и условий. Соответственно, довод заявителя о том, что не все претенденты, допущенные к участию в аукционе соответствуют критериям, установленным Законом «О недрах», в частности, обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, не соответствует действительности и опровергается материалами дела.

Кроме того, довод заявителя о том, что на дату опубликования извещения о проведении аукциона месторождение не было свободно от прав третьих лиц, также признан Комиссией несостоятельным, на основании следующего. 05.10.2005 ООО «ПСК «Красная Звезда» была выдана Лицензия на право пользования недрами от 05.10.2005 серии УЛН номер <...> (далее – лицензия от 05.10.2005 УЛН 10004) с целевым назначением и видами работ: добыча строительных песков на Большеключищенском месторождении (участок № 1), расположенном на территории муниципального образования «Ульяновский

район» Ульяновской области. Срок действия Лицензии с 05.10.2005 по 05.10.2015. Уведомлением от 26.08.2011 № 04-02-19/4634 ООО «ПСК Красная звезда» уведомлена о нарушении ООО «ПСК Красная звезда» условий договора об условиях недропользования по лицензии от 05.10.2005 УЛН 10004, Закона «О недрах», а именно о том, что недропользователь не имеет утвержденного проекта разработки участка недр, не осуществляет добычу сырья.

Уведомлением от 26.08.2011 № 04-02-19/4634 ООО «ПСК Красная звезда» предписано устранить допущенные нарушения в течение трёх месяцев со дня получения уведомления.

В силу абз. 4,5 ст. 21 Закона «О недрах» решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

В соответствии с Протоколом заседания рабочей группы по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространённых полезных ископаемых на территории Ульяновской области от 31.08.2012 № 06, допущенные нарушения ООО «ПСК Красная звезда» устранены не были.

В соответствии с п.2 ч. 2 ст. 20 Закона «О недрах» право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в том числе, в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии.

Распоряжением от 05.09.2012 № 366-р Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области прекратило за ООО «ПСК «Красная Звезда» право пользования недрами вышеуказанного месторождения.

Согласно п. 5 ст. 21 Закона «О недрах» расходы на консервацию и ликвидацию предприятия несет пользователь недр.

Соответственно, в связи с принятием Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области Распоряжения от 05.09.2012 № 366-р ООО «ПСК «Красная Звезда» утратило право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

Довод ООО «ПСК «Красная Звезда» о том, что организатор аукциона не определил в установленном законом порядке границы отвода Большеключищенского месторождения и указал в информационном сообщении недостоверную информацию о запасах строительного песка (124,8 тыс. м³), в связи с отсутствием геологической, маркшейдерской документации на Большеключищенское месторождение, признан Комиссией не соответствующим действительности, на основании следующего.

Распоряжением Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 15.03.2013 № 145-р утверждено Заключение экспертной комиссии по гос-ударственной экспертизе запасов общераспространённых полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр по материалам рассмотрения сведений о состоянии и изменения запасов общераспространённых полезных ископаемых на территории Ульяновской области за 2012 год, из которого следует, что Большеключищенское

месторождение (участок 1) учтено государственным балансом запасов общераспространённых полезных ископаемых. Запасы его утверждены, следовательно, утверждены границы контура подсчёта запасов строительных песков, которые совпадают с границей предварительного горного отвода месторождения, выставленного на аукцион.

Согласно п. 3.1. Порядка и условий лицензионный участок расположен на территории МО «Ульяновский район» Ульяновской области, в 25 км. Южнее г. Ульяновска по шоссе Уль-яновск-Сызрань, в 400 м. восточнее с Большие Ключищи. Лицензионному участку придаётся статус горного отвода в предварительных границах.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона «О недрах» при предоставлении лицензии на пользование недрами устанавливаются предварительные границы горного отвода. После разработки технического проекта, получения на него положительного заключения государственной экспертизы, согласования указанного проекта в соответствии со ст. 23.2 Закона «О недрах» документы, определяющие уточнённые границы горного отвода, включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона «О недрах» лицензия должна содержать «указание границ земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с пользованием недрами».

Согласно части 6 статьи 11 Закона «О недрах», предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

В п. 3.3. Порядка и условий установлено, что отвод земельного участка в окончательных границах и оформление земельных прав пользователя недр осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, после утверждения технического проекта освоения Лицензионного участка и получения необходимых согласований и экспертиз.

Пунктом 36 Административного регламента установлено, что Порядок и условия проведения аукциона на право пользования участками недр в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности участка недр и других факторов включают, в том числе, наименование, общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения; краткую геологическую характеристику участка недр; основные условия пользования участком недр.

Установлено, что в разделах 3-5 Порядка и условий проведения аукциона содержится вся необходимая информация, установленная п. 36 Административного регламента.

Федеральным законом от 30.12.2008 N 309-ФЗ (ред. от 04.05.2011) «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ч. 6 ст. 11 Закона «О недрах», а именно: исключено требование о наличии согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр.

Следовательно, довод ООО «ПСК «Красная Звезда» о необходимости организатором торгов получения согласия землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с

геологическим изучением и иным использованием недр, не подтверждается и опровергается нормами действующего законодательства.

Соответственно, в действиях Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области (дата проведения аукциона - 14.06.2013, извещение № 280313/0901392/01), отсутствуют признаки недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Таким образом, жалоба ООО «ПСК «Красная Звезда» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПСК «Красная звезда» на действия Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительных песков Большеключищенского месторождения (участок 1), расположенного на территории муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области (дата проведения аукциона - 14.06.2013, извещение № 280313/0901392/01), необоснованной.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.В. Фёдорова

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

