

## **Заключение № 023/10/5-458/2022**

### **о включении в Реестр недобросовестных поставщиков**

17 февраля 2022 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленного, ООО «Монтаж 2049» (далее – Победитель торгов), при участии, путем систем ВКС, представителя ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – Организатор торгов), рассмотрев сведения, предоставленные ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Монтаж 2049» – Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещения 70 (бизнес-центр) основного строения (литер А) ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (извещение № 32109935658 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от

18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ООО «Монтаж 2049» – Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещения 70 (бизнес-центр) основного строения (литер А) ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (извещение № 32109935658 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение сведений состоялось посредством видеоконференцсвязи 17.02.2022г. в 10:00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – Положение), утвержденным протоколом наблюдательного совета ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» от 26.10.2021г. № 26.

28.01.2021г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32109935658 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещения 70 (бизнес-центр) основного строения (литер А) ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина».

Начальная (максимальная) цена договора (лота) - 738 863,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 28.01.2021г.

Дата окончания срока подачи заявок - 05.02.2021 в 10:00 (МСК).

Согласно итоговому протоколу от 05.02.2021г., на участие в запросе котировок поступило 2 заявки, все претенденты допущены к участию в торгах. Победителем запроса котировок признано ООО «Монтаж 2049», предложение о цене договора которого составило 600 000,00 руб.

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

18.02.2021г. между ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и ООО «Монтаж 2049» заключен договор № 32109935658 на выполнение работ по текущему ремонту помещения 70 (бизнес-центр) основного строения (литер А) ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина».

В соответствии с пунктом 3.1 Договора, подрядчик производит выполнение работ в соответствии с Календарным планом (приложение № 7 к Договору) (далее - Календарный план).

Согласно пункту 3.2 Договора, срок исполнения подрядчиком своих обязательств по настоящему Договору в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с момента заключения Договора.

Согласно Календарному плану, дата начала выполнения работ – с момента заключения договора, дата окончания выполнения работ – в течение 45 календарных дней с момента заключения договора.

Вместе с тем, согласно пояснениям Организатора торгов, Победитель торгов к выполнению указанного договор не приступил.

09.03.2021г. Организатором торгов в адрес Победителя торгов направлена претензия.

17.03.2021г. Победитель торгов – ООО «Монтаж 2049» уведомил Организатора торгов о расторжении договора в одностороннем порядке.

13.04.2021г. Организатор торгов обратился в Арбитражный суд Краснодарского края с исковым заявлением о расторжении договора № 32109935658 от 18.02.2021г.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 28.12.2021г. (резольютивная часть объявлена 17.12.2021г.) договор от 18.02.2021г. № 32109935658 между ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и ООО «Монтаж 2049» расторгнут.

Согласно части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Вместе с тем, указанное решение не обжаловано и вступило в законную силу.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», В случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Монтаж 2049» направлены в адрес Краснодарского УФАС России 01.02.2022г. посредством почтовой связи и поступили в Краснодарское УФАС России 07.02.2022г. (вх. № 1103).

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение)

может являться ограничением прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении Победителя торгов в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в конкурсе в электронной форме участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан подписать договор на условиях настоящей заявки и на условия, объявленных в документацию о закупке.

Таким образом, перед участием в закупке ООО «Монтаж» подтвердило, что оно полностью изучило всю закупочную документацию, а также условия договора и рассчитало все риски неисполнения договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых

в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина», о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Монтаж 2049» - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещения 70 (бизнес-центр) основного строения (литер А) ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (извещение № 32109935658 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) включить в реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.