

02 марта 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (далее – Заказчик) – <...>; представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) – <...>; представителя индивидуального предпринимателя Кузнецова Владимира Ивановича (далее – Заявитель, ИП Кузнецов В. И.) – <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных членов единой комиссии № 2 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области на оказание медицинских услуг, поставку лекарственных средств, медицинского и реабилитационного оборудования, аппаратуры и услуг, связанных с их использованием; на оказание услуг по обеспечению отдыха; на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – Аукционная комиссия);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов, извещение № 0134200000116000022 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 24 февраля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссией при проведении электронного аукциона.

Заявитель указывает, что Аукционной комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ принято решение о соответствии заявки ООО «Сибэкс» требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком, Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно данным возражениям Заказчик, Уполномоченный орган считают жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 25 января 2016 года на сайте www.rts-tender.ru, а также на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0134200000116000022, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 118 553 руб. 30 коп.

12 февраля 2016 года на вышеуказанных сайтах размещен Протокол подведения итогов электронного аукциона 0134200000116000022 (1326-ЭА/16) от 11 февраля 2016 года, согласно которому заявки ООО «Сибэкс» и ИП Кузнецова В. И. признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

26 февраля 2016 года между Заказчиком и ООО «Сибэкс» как победителем электронного аукциона заключен Контракт № 1326-ЭА/16 на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических (биологических) отходов.

Комиссия, исследовав доводы Заявителя, возражения Заказчика, Уполномоченного органа, приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу части 2 указанной статьи аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3, 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1, 3 – 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 предусмотрены следующие документы и информация: наименование участника такого аукциона (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) участника такого аукциона (для физического лица); идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица); копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица); копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица); копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона-юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с [пунктом 5 части 2 статьи 61](#) Федерального закона № 44-ФЗ; решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени участника такого аукциона - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с [пунктом 8 части 2 статьи 61](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

[Пунктом 5 части 2 статьи 61](#) Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено предоставление копий документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица.

[Пункт 8 части 2 статьи 61](#) Федерального закона № 44-ФЗ содержит указание на предоставление решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки-юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки-юридического лица.

Согласно части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона; документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3, 9, 28 и 29](#) настоящей статьи 31 настоящего Федерального закона; копии документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии с [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов; декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки; непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства; неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке; отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято; отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или

искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма; отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества; участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно части 1.1 указанной статьи Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом [реестре](#) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Аналогичные требования к участникам электронного аукциона, а также к составу заявок на участие в электронном аукционе установлены Документацией об электронном аукционе.

Требования к участникам, предусмотренные частями 2, 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, в Документации об электронном аукционе отсутствуют.

Комиссией установлено, что ООО «Сибэкс» соответствует требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе. Кроме того, Обществом в составе заявки на участие в электронном аукционе представлены вышеперечисленные документы и информация, требуемые нормами Федерального закона № 44-ФЗ и положениями Документации об электронном аукционе; такие документы и информация соответствуют требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе.

Оснований для признания информации об ООО «Сибэкс», содержащейся в указанных документах, недостоверной у Аукционной комиссии не имелось.

Довод Заявителя о незаконности решения Аукционной комиссии о признании заявки ООО «Сибэкс» соответствующей требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе, вследствие отсутствия в составе второй части заявки данного общества разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, выданного Росприроднадзором, проекта ПДВ, получившего положительное Санитарно-эпидемиологическое заключение Росприроднадзора, а также вследствие отсутствия сведений об ООО «Сибэкс» в реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих плату за негативное воздействие на окружающую среду, находящемся на сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» rkpr.sder.ru/plata/reestr, не может быть принят Комиссией во внимание, так как Документация об электронном аукционе не содержит соответствующих требований к участникам электронного аукциона и составу вторых частей заявок.

Следовательно, Аукционной комиссией принято правомерное решение о соответствии второй части заявки ООО «Сибэкс» на участие в электронном аукционе требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ИП Кузнецова В. И. необоснованной;
2. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>