

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/104-13624/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

05.08.2021 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей ГУП «Московский метрополитен», ООО «ДУСС РУСЛАНД»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «ДУСС РУСЛАНД» (далее также — Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),**

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГУП «Московский метрополитен» о проведении проверки факта уклонения ООО «ДУСС РУСЛАНД» от заключения договора по результатам закупки поставку расходных материалов к шлифовальным машинам (реестровый №32110303815) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 20.11.2020.

21.05.2021 **Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о**

проведении Аукциона.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32110303815-01 от 15.06.2021 было подано 6 заявок на участие в закупке.

Согласно Итоговому протоколу №32110303815-04 от 16.06.2021 победителем признан ООО «ДУСС РУСЛАНД».

В соответствии с п.8.1 документации в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

18.06.2021 Заказчик направил в адрес ООО «ДУСС РУСЛАНД» проект договора.

Согласно п.8.2 документации в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель электронной процедуры составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Установлено, что 24.06.2021 победителем направлен подписанный проект договора и банковская гарантия от 21.06.2021 № 009427-ЭБГ6/21, выданная «Газпромбанк».

Основанием для признания 29.06.2021 ООО «ДУСС РУСЛАНД» уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки, послужило не соответствие банковской гарантии требованиям документации.

Согласно протоколу № 32110303815-4 заседания комиссии по признанию участника уклонившимся от заключения договора от 29.06.2021 следует, что в

качестве обеспечения исполнения договора представлена банковская гарантия от 21.06.2021 № 009427-ЭБГ6/21, выданная «Газпромбанк» (далее – Гарантия) которая содержит условия, не соответствующие действующему законодательству, а именно: «Сумма гарантии в рублях РФ 83 133 (Восемьдесят три тысячи сто тридцать три) рубля 78 копеек». Вместе с тем п. 9.2 проекта контракта установлено обеспечение исполнения контракта в размере 5 % от цены контракта, что составляет 83 133 (Восемьдесят три тысячи сто тридцать три) рубля 79 копеек. Представленный размер обеспечения исполнения контракта не соответствует требованиям ст. 96 Закона о контрактной системе и извещению об осуществлении закупки, документации о закупке, проекту контракта».

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что данная банковская гарантия была изготовлена банком «Газпромбанк» на основании заявки, содержащей сведения о закупке. Именно на основании сведений о закупке банк самостоятельно сформировал все данные, в том числе сумму гарантии. Таким образом, представление ненадлежащей банковской гарантии является следствием ошибки действий сотрудника банка при изготовлении банковской гарантии, что в свою очередь не свидетельствует о намеренном уклонения от заключения договора.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «ДУСС РУСЛАНД» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «ДУСС РУСЛАНД» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «ДУСС РУСЛАНД» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления подписанного договора в сроки, установленные Закупочной документацией, что подтверждается доказательствами, представленными в материалы дела, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ДУСС РУСЛАНД» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ДУСС РУСЛАНД» (ИНН: 7728648512; ОГРН: 1087746193358; адрес местонахождения: пр-д 2-ой Рощинский, д. 8, стр. 4, г. Москва, 115419) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.