

Муниципальное образовательное учреждение Покровская основная общеобразовательная школа Угличского муниципального района Ярославской области

152625, Ярославская обл.,

Угличский район,

с. Покровское, ул. Мирная,

д. 5

Тел: 8 (48532) 2-10-39

E-Mail: depedu@uglich.adm.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

№ 06-08/25-18

17 мая 2018 года г. Ярославль

В результате рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ в отношении должностного лица МОУ Покровская ООШ <...>., поступивших из Угличской межрайонной прокуратуры (вх. №7507 от 27.04.2018), установлено следующее.

В 2017 году МОУ Покровская ООШ с целью оборудования вспомогательного здания для размещения котельной заключены с индивидуальным предпринимателем <...> договоры от 19.10.2017 №1, №2, от 30.10.2017 №3, от 01.11.2017 №4, от 18.12.2017 №5.

Все вышеперечисленные договоры заключены без применения конкурентных процедур способом закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе). Стоимость закупок по каждому вышеуказанному договору не превышает 400 000 рублей. Общая стоимость закупок составляет 1 019 963 рубля 87 копеек.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок должны использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ).

В силу части 5 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 данного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Такие случаи предусмотрены статьей 93 Федерального закона N 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ не содержится каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 400 000 рублей, в том числе по одному и тому же товару у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок "малого объема" в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

Искусственное "дробление" единой закупки на множество закупок до 400 000 рублей каждая в целях избежания публичных процедур не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Из материалов дела следует, что в течение короткого промежутка времени МОУ Покровская ООШ с ИП <...>. заключены 5 договоров на выполнение работ по

оборудованию вспомогательного здания котельной и размещению в нем котла для перехода МОУ Покровская ООШ на отопление паллетами. Договоры заключены с одним подрядчиком, сроки выполнения работ по всем договорам 09-10 ноября 2017, в том числе по договору, заключенному 18.12.2017. Все договоры заключены в короткий промежуток времени и взаимосвязаны между собой.

Исследовав и оценив представленные материалы дела, приняв во внимание тождественность предметов договоров, временной интервал, в течение которого были заключены соглашения, единую цель договоров, Ярославское УФАС пришло к выводу о том, что рассматриваемые закупки намеренно были разбиты МОУ Покровская ООШ на 5 договоров на сумму до 400 000 рублей каждый в целях обеспечения формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения договоров с единственным поставщиком.

Фактически все договоры образуют одну сделку, искусственно раздробленную и оформленную 5 самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Федеральным законом N 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия (бездействие) МОУ Покровская ООШ, выразившиеся в заключении договоров подряда без проведения установленных законодательством конкурентных процедур свидетельствуют о наличии признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает администрацию МОУ Покровская ООШ о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно:

принять меры, в том числе организационно-правового характера, направленные на информирование ответственных лиц (путем проведения совещаний, иных мероприятий, либо направления информационных писем и т. д.) о порядке проведения конкурентных процедур при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о контрактной системе с целью исключения в дальнейшем практики искусственного дробления предметов закупки.

Перечисленные действия следует совершить в срок не позднее «25» июня 2018 года, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного

законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 указанной статьи в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Временно исполняющий

обязанности заместителя руководителя управления Е.В. Гудкевич

Исп.: Курдюкова Ирина Николаевна

(4852) 72-92-88