

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания за нарушение законодательства о закупках по делу об административном правонарушении № 05-5/1-24-2016

06 мая 2016 г.

г. Тверь

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Фомин В.М., рассмотрев постановление прокурора Зубцовского района ***, о возбуждении производства об административном правонарушении от 18.04.2015 в отношении должностного лица – Главы Администрации Зубцовский район *** по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и материалы дела об административном правонарушении № 05-5/1-24-2016,

в отсутствие извещенных в установленном порядке о дате, времени и месте рассмотрения дела *** (заявлено письменное ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие), представителей прокуратуры Зубцовского района, в присутствии юриста Администрации Зубцовского района *** (представлена доверенность на представление интересов Администрации Зубцовского района),

ОПРЕДЕЛИЛ:

Настоящее дело возбуждено постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении, вынесенным 18.04.2016 прокурором Зубцовского района *** в отношении должностного лица – Главы Администрации Зубцовский район *** по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ в связи с изменением условий контракта при том, что возможность изменения таких условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Согласно указанному постановлению порядок заключения, исполнения контрактов для муниципальных нужд регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено следующее.

30.10.2015 между Администрацией Зубцовского района (далее - Администрация) и ООО *** (далее – Общество) заключен муниципальный контракт № 0136300051115000088 0137608-01 на выполнение работ по капитальному ремонту здания для размещения офиса Зубцовского филиала ГАУ «Многофункциональный центр» по адресу: Тверская область, г. Зубцов, ул. Московская, д.8 (далее – контракт).

Согласно п. 1.3 контракта Общество должно было выполнить работы по капитальному ремонту здания для размещения офиса Зубцовского филиала «МФЦ» по адресу: Тверская область, г. Зубцов, ул. Московская, д. 8.

Срок выполнения работ предусмотрен пунктом 1.3 контракта - до 10.11.2015 (11 суток).

В соответствии с требованиями части 2 статьи 34 Закона при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона.

09.11.2015 Администрацией и Обществом заключено дополнительное соглашение № 1 к контракту, согласно которому с 09.11.2015 действие контракта приостанавливается.

04.12.2015 Администрацией и Обществом заключено дополнительное соглашение № 3 к контракту, согласно которому с 04.12.2015 возобновляется действия контракта; установлен новый срок окончания работ - 21.12.2015.

Данными дополнительными соглашениями изменен (увеличен) срок исполнения Обществом условий контракта.

Кроме того, 12.11.2015 Администрацией и Обществом заключено дополнительное соглашение № 2 к контракту, согласно которому внесены изменения в рабочую и проектно-сметную документацию по объекту: «Капитальный ремонт здания для размещения офиса Зубцовского филиала «МФЦ» по адресу: Тверская область, г. Зубцов, ул. Московская, д.8.».

Данным дополнительным соглашением изменены условия контракта относительно объема и видов работ: из контракта исключены следующие работы: устройство подстилающих слоев оснований из песка (проезды); устройство покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых; установка блоков присоединительных БП-1 (5 штук); установка блоков приемных (5 штук); блоки дверные входные пластиковые; устройство пандуса (1 штука); ограждение пандуса из нержавеющей стали; окраска фасадов с лесов; в контракт включено выполнение следующих работ: установка блоков присоединительных БП-1 (2 штуки); установка блоков приемных (2 штуки); разборка покрытий полов из керамических плиток; разборка оснований покрытия полов лаг из досок и брусков; разборка покрытий полов дощатых; разборка кирпичных стен; устройство подстилающих слоев песчаных пола здания; дверь противопожарная металлическая двупольная, заделка кирпичных проемов; штукатурка поверхностей внутри здания; устройство металлических ограждений; кладка стен кирпичных наружных простых (крыльцо); штукатурка по сетке без каркаса (крыльцо).

Срок исполнения контракта, объем и вид выполняемых работ являются одними из

существенных условий контракта.

Основания для изменения срока исполнения контракта, объема и вида выполняемых работ, предусмотренные статьями 34 и 95 Закона, отсутствуют.

В нарушении требований статей 34 и 95 Закона Глава Администрации ***, находясь в г. Зубцов Зубцовского района Тверской области, 09.11.2015 подписал дополнительное соглашение № 1 к контракту, согласно которому с 09.11.2015 действие контракта приостанавливается. 04.12.2015 *** подписал дополнительное соглашение № 3 к контракту, согласно которому с 04.12.2015 возобновляется действия контракта; окончание работ предусмотрено 21.12.2015, чем изменен (увеличен) срок исполнения контракта с 11 суток (с 30.10.2015 - до 10.11.2015) до 27 суток (с 30.10.2015 до 09.11.2015 и с 04.12.2015 до 21.12.2015). В нарушении требований статей 34 и 95 Закона **** 12.11.2015 подписал дополнительное соглашение № 2 к контракту, которым внесены изменения в рабочую и проектно-сметную документацию по объекту: «Капитальный ремонт здания для размещения офиса Зубцовского филиала «МФЦ» по адресу: Тверская область, г. Зубцов, ул. Московская, д.8.», изменены условия контракта относительно объема и вида работ.

Таким образом, Главой Администрации Зубцовский район ***, являющимся должностным лицом, было допущено изменение условий контракта, не предусмотренное законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного прокуратурой Зубцовского района Главе Администрации Зубцовский район *** инкриминируется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ – в связи с нарушением порядка изменения условий контракта.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что в действиях Главы Администрации Зубцовский район *** содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, действия **** совершены виновно, поскольку он как должностное лицо обязан был выполнять императивные требования законодательства Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а также об отсутствии оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ по основаниям, изложенным ниже в данном постановлении.

Объективная сторона правонарушения описана в вышеуказанном постановлении, подтверждается материалами дела, и не отрицается самим ****.

Согласно статье 107 Закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Следовательно, в действиях должностного лица – Главы Администрации Зубцовский район *** в связи с изменением условия контракта содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Администрации Зубцовский район: Тверская обл., г. Зубцов, пер. Образцова, дом 1а.

Дата (период) совершения административного правонарушения: 09.11.2015 г. – 04.12.2015 г.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно – распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в

Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

****, который распоряжением Совета депутатов Зубцовского района от 11.11.2014 № 39 назначен с 12.11.2014 на должность Главы Администрации Зубцовского района, в этой связи ответственности за совершение административного правонарушения подлежит вне зависимости от формы вины – в связи с ненадлежащим исполнением им как должностным лицом своих служебных обязанностей, которые в данном случае выражались в необходимости соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Факт совершения административного правонарушения и виновность **** в совершении административного правонарушения подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.04.2016, материалами дела № 05-5/1-24-2016.

Материальное положение **** является стабильным.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является отсутствие факта привлечения к административной ответственности по однородным правонарушениям. Отягчающие административную ответственность обстоятельства не установлены.

При этом оснований для освобождения **** от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ не усматривается.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

При принятии настоящего постановления учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Руководствуясь статьями 2.1, 3.1, 4.5, 23.66, 29.9, 29.10 и частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – Главу Администрации Зубцовский район **** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Главу Администрации Зубцовский район **** административный штраф **в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

*Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, **по истечении шестидесяти дней** Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области будут направлены соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания сумм штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (пункт 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Кроме того, Управление вправе принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии со статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*