

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-78

12 марта 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Черемных Ж.Ю. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Плеханова В.В. – представителя Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде (на основании доверенности от 12.01.2012г.),

Гаврилиной Н.М. – представителя ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (на основании доверенности от 12.03.2012г.),

Мироновой Л.А. – представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (на основании доверенности № 07-16-15/25 от 12.09.2011г.),

Лебедева А.С. – представителя Волгоградского филиала ЗАО «СК «ДАР» (на основании доверенности № 01-Ф от 23.01.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-78, возбужденного по жалобе Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде, в которой обжалуются действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

02 марта 2012 года в УФАС по Волгоградской области (вх.№ 9533) поступила

жалоба Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде, в которой обжалуются действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (№0129200001912000098).

Филиал ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде в своей жалобе сообщает следующее.

01 марта 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе согласно которому к участию в конкурсе была допущена ЗАО «СК «ДАР», конкурсная заявка которой была подана с нарушением норм ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ, которые выразились в следующем:

1) Согласно данным Федеральной службы страхового надзора в РФ 26 января 2012 года ЗАО «СК «ДАР» была внесена в единый государственный реестр субъектов страхового дела и компании была выдана общая Лицензия на осуществление страхования. Лицензии присоединившихся компании ЗАО «СК ДАР-Москва» 26 января 2012 года прекратила свое действие, компании ООО «СК «Ковчег» 21 февраля 2012 года, и ЗАО «СК «Ковчег» 19 января 2012 года. В протоколе № 2.1 К/11 заседания конкурсной комиссии по размещению заказов для государственных нужд Волгоградской области для государственного заказчика от 27 февраля 2012 года указано, что ЗАО «СК «ДАР» была в составе конкурсной документации представлена Копия лицензии на осуществление страхования с перечнем правил страхования от 09.06.2011 г. Указанная лицензия на момент вскрытия и момент рассмотрения заявок на участие в конкурсе не действовала, а следовательно ЗАО «СК «ДАР» была представлена недостоверная информация, а это является существенным нарушением и влечет за собой отказ в допуске на участие в конкурсе, что конкурсной комиссией сделано не было.

2) В настоящее время ЗАО «СК «ДАР» не имеет лицензии по виду обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а в соответствии с условиями конкурсной документации наличие лицензии является одним из обязательных условий.

3) В связи с тем, что ЗАО «СК «ДАР» была зарегистрирована в 2012 году, предоставить копии контрактов за 2011 год предоставить не могла, а так как конкурсная заявка содержала данную информацию, следовательно информация так же является недостоверной, и заявка подлежит отклонению от участия в конкурсе.

При рассмотрении жалобы по существу представителем Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде заявлены дополнения к жалобе, которые выражены в следующем.

25 января 2012 года ЗАО «ГУТА-Страхование» в 9 часов 00 минут на электронный адрес, указанный в конкурсной документации, направило заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев

транспортных средств.

26 января 2012 года на электронный адрес ЗАО «ГУТА-Страхование» поступило уведомление от Комитета экономики Администрации Волгоградской области, в котором указывалось, что заявка принята и зарегистрирована в 14 часов 15 минут по московскому времени. Не согласившись с указанным временем поступления заявки нами был сделан запрос в Комитет информационных технологий и телекоммуникаций Администрации Волгоградской области (являющийся провайдером по предоставлению услуг Администрации Волгоградской области), о времени поступления заявки на участие в конкурсе. 10 февраля 2012 года нами был получен ответ, что Заявка на конкурс ОСАГО обработана и доставлена на почтовый ящик - zakaz@volganet.ru, указанный в конкурсной документации, обработан и доставлен на указанный почтовый ящик в 9 часов 05 минут по Московскому времени. А это означает, что заявка ЗАО «ГУТА-Страхование» поступила ранее, чем ОАО СК «Альянс», и при равных показателях не может быть номер три.

На заседании комиссии представители государственного заказчика - ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области», уполномоченного органа - Комитета экономики администрации Волгоградской области, и заинтересованного лица – Волгоградского филиала ЗАО «СК «ДАР», возражали против заявленных требований заявителя жалобы. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде является необоснованной по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать

требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме открытого конкурса.

Уполномоченным органом - Комитетом экономики администрации Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

1) Согласно ч.1 ст.22 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В силу вышеуказанной нормы конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» утверждена директором ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» 23 января 2012 года.

П.10 ч.4 ст.22 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать также требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Из п.1 ч.1 ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В п.15 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено также следующее требование к участникам размещения заказа: наличие лицензии на страховую деятельность в соответствии с Законом РФ от 27.11.1992г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

В силу ч.2 ст.25 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

Участником размещения заказа – Волгоградским филиалом ЗАО «СК «ДАР» - подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию

гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области», в составе которой согласно требованиям п.п.5 п.16 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» и п.п. «б» п.3 ч.3 ст.25 Федерального Закона № 94-ФЗ предоставлена копия лицензии на страховую деятельность - С № 3741 77 от 09 июня 2011 года, выданная страховой организации ЗАО «СК «КОВЧЕГ».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ЗАО «СК «ДАР» образовалось 21 февраля 2011 года путем реорганизации в форме преобразования ЗАО «СК «КОВЧЕГ», ЗАО «СК «ДАР-Москва», ЗАО «КОВЧЕГ-Финанс». В соответствии с Протоколом внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «СК «КОВЧЕГ» №1 от 12 января 2012 года ЗАО «СК «КОВЧЕГ» переименовано в ЗАО «СК «ДАР».

При реорганизации юридических лиц происходит правопреемство, то есть все права, в том числе и по контрактам, переходят к реорганизованному юридическому лицу, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ ЗАО «СК «ДАР».

Ч.1 ст.32.5 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" предусмотрено, что лицензия выдается без ограничения срока ее действия, за исключением случаев, определенных настоящим Законом, и действует со дня ее получения субъектом страхового дела. Лицензия не подлежит передаче другим лицам

Согласно ч.5 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" действие лицензии субъекта страхового дела - юридического лица, созданного в порядке реорганизации в форме преобразования, не прекращается при условии соответствия вновь возникшего юридического лица требованиям законодательства Российской Федерации. Орган страхового надзора обязан заменить бланк лицензии субъекту страхового дела - юридическому лицу, созданному в порядке реорганизации в форме преобразования, в течение десяти рабочих дней со дня получения документов, предусмотренных [статьей 32](#) Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации".

Действие лицензии на страховую деятельность - С № 3741 77 от 09 июня 2011 года, выданной страховой организации ЗАО «СК «КОВЧЕГ», согласно положениям Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" не подлежит ограничению, приостановлению или аннулированию, а подлежит замене бланка в органе страхового надзора.

Представителем Волгоградского филиала ЗАО «СК «ДАР» на обозрении Комиссии УФАС по Волгоградской области представлена копия лицензии на страховую деятельность - С № 3741 77 от 21 февраля 2012 года, выданная данной страховой организации.

На основании вышеизложенного, действия конкурсной комиссией при рассмотрении заявки Волгоградского филиала ЗАО «СК «ДАР» на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» соответствуют требованиям законодательства РФ.

2) П.п.4.1.2. п.4.1 «Срок, порядок подачи и регистрации на участие в конкурсе» подраздела «Подача заявки на участие в конкурсе» Раздела 1 «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» предусмотрено, что каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе и каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в конкурсе, поступившие в срок, не позднее времени и даты, указанных в Разделе 2. «Информационная карта конкурса» в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе, регистрируются Заказчиком, Уполномоченным органом. При получении Заказчиком, Уполномоченным органом заявки на участие в конкурсе на соответствующем конверте и в журнале регистрации проставляется порядковый номер полученной заявки и время поступления заявки на участие в конкурсе.

Согласно распечатки с электронной почты уполномоченного органа заявка Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» получена 25 января 2012 года в 14 часов 15 минут от Молчановой Елены с электронного адреса – molchnovaev@volg.gutains.ru. Дата и время получения заявки Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в рассматриваемом открытом конкурсе указаны в журнале регистрации заявок с присвоением порядкового номера – 6.

Ч.5 ст.25 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

В силу вышеуказанной нормы в п.п.4.1.3. п.4.1 «Срок, порядок подачи и регистрации на участие в конкурсе» подраздела «Подача заявки на участие в конкурсе» Раздела 1 «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» установлено, что при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, соответствующего требованиям настоящей конкурсной документации, Заказчик, Уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

26 января 2012 года в 11 часов 04 минуты уполномоченным органом направлено письмо о подтверждении получения заявки Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области»

на электронный адрес: molchnovaev@volg.gutains.ru.

Таким образом, действия уполномоченного органа – Комитета экономики администрации Волгоградской области – не содержат нарушения действующего законодательства РФ в сфере размещения заказа и не приводят к нарушению прав и законных интересов Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде при подаче конкурсной заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде необоснованной.