

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/32-111/2023 (07-15/2023-036)

Дата оглашения решения: 07 марта 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 10 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителей ООО «Дом» (далее – Заявитель), Администрации Верхнеландеховского муниципального района (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица своевременно уведомлены о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «ДОМ» на действия Администрации Верхнеландеховского муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории у Дома культуры п. Верхний Ландех (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000484), и в

результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

28.02.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Дом» на действия Администрации Верхнеландеховского муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории у Дома культуры п. Верхний Ландех (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000484).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком, в нарушение Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение об оценке заявок), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2604), в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки установлено, что к оценке по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» будут приниматься договоры на выполнение работ/оказание услуг в рамках благоустройства территории, капитального ремонта, ремонта объектов капитального строительства, линейных объектов. Вместе с тем, объектом закупки является исключительно благоустройство территории.

Рассмотрев представленные ООО «Дом», Администрацией Верхнеландеховского муниципального района документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

10.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001723000484 о проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории у Дома культуры п. Верхний Ландех (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла).

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

– начальная (максимальная) цена контракта – 15 909 489,63 ;

– дата и время окончания подачи заявок – 28.02.2023 07:00;

– дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) –

03.03.2023;

– согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 02.03.2023 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило пять заявок от участников закупки с идентификационными номерами 1, 2, 3, 4, 5; два участника закупки и их заявки с идентификационными номерами 3, 2 были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе; два участника закупки и их заявки с идентификационными номерами 4, 1 были отклонены на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с выявлением недостоверной информации в отношении представленных договоров; участник закупки идентификационным номером 5 был отклонен на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе (в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки);

– согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.03.2023 №ИЭОК1 победителем закупки признан участник в идентификационным номером заявки 3 (ООО «ДОРОЖНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ №17»).

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Такой порядок установлен Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ №2604.

На основании п. 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пп. «а» п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Заказчиком в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки для оценки заявок участников закупки установлен, в том числе, критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» с показателем «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и детализирующим показателем «общая цена исполненных участником закупки договоров».

В Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): для целей настоящей документации признается выполнение работ/оказание услуг в рамках благоустройства территории, капитального ремонта, ремонта объектов капитального строительства, линейных объектов.

Согласно возражениям Заказчика, направленным в адрес Ивановского УФАС России письмом б/н от 06.03.2023, порядок оценки заявок сформирован Заказчиком с учетом содержания Приложения к извещению о закупки «Техническое задание (описание объекта закупки)» и особенностей предмета закупки, а также практики проведения аналогичных закупок. Кроме того, Заказчиком расширено понятие сопоставимости работ, ввиду чего в закупке смогут принять участие большее количество участников закупки. ООО «Дом» не принимало участие в закупке.

Ивановское УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ №2604 однозначно не определено понятие сопоставимости работ, ввиду чего заказчики вправе самостоятельно определять сопоставимые с предметом контракта работы. Кроме того, некоторые работы по благоустройству могут пересекаться с работами по капитальному ремонту, ремонту объектов капитального строительства.

Таким образом, порядок оценки заявок на участие в закупке определен Заказчиком в соответствии с требованиями ст. 32 Закона о контрактной системе и Положения.

Согласно официальному сайту, ООО «Дом» не имеет опыта исполнения

контрактов (в рамках Закона о контрактной системе и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») на выполнение работ по благоустройству территории, капитальному ремонту, ремонту объектов капитального строительства.

На участие в закупке было подано пять заявок от участников закупки, две из которых были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме состоялся.

В силу п. 33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2020) механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб контрольным органом в сфере закупок, установленный гл. 6 Закона о контрактной системе, должен применяться в случаях действительных, а не мнимых нарушений прав и законных интересов участников закупки и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

ООО «Дом» своих представителей на рассмотрение жалобы Комиссией Ивановского УФАС России не направило, документы, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов Заявителя, представлены не были.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Дом» на действия Администрации Верхнеландеховского муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории у Дома культуры п. Верхний Ландех (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000484) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии