

12 мая 2015 года

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 6 мая 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 12 мая 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «МЕГА-АКТИВ» от 27.04.2015 года исх. № 8 (вх. № 2518 от 27.04.2015 года) на действия Организатора торгов (Заказчика) – Государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», Закупочной комиссии Государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор» (далее – ГУ ТО «Тулаавтодор») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (закупка № 31502196529) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя - ООО «МЕГА – АКТИВ»:

< --- > - представитель по доверенности от 06.05.2015,

< --- > - представитель по доверенности от 06.05.2015.

Со стороны Заказчика (Организатора торгов) - ГУ ТО «Тулаавтодор»:

< --- > - представитель по доверенности от 12.01.2015 № 5,

< --- > - председатель комиссии, представитель по доверенности от 05.05.2015 № 67,

Со стороны специализированной организации - государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок»:

< --- > - юрисконсульт государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» представитель по доверенности от 15.04.2015.

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области

поступила жалоба ООО «МЕГА-АКТИВ» от 27.04.2015 года исх. № 8 (вх. № 2518 от 27.04.2015 года) на действия Организатора торгов (Заказчика) – ГУ ТО «Тулаавтодор», Закупочной комиссии ГУ ТО «Тулаавтодор» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (закупка № 31502196529).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем: Заказчик нарушил порядок публикации документации утвержденный Планом – графиком размещения заказа на 2015 год № 2150113712, который утвержден 03.04.2015 года и опубликован на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.04.2015 года. Согласно позиции 3 указанного плана период размещения извещения по закупке № 31502196529 определен как второй квартал 2015 года (апрель), Заявитель считает, что в извещении закупки № 31502196529 отсутствует ряд сведений, установленных требованиями части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), а именно, сведения о количестве поставляемого товара и месте поставки товара.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе заседания Комиссии представители ГУ ТО «Тулаавтодор» представили письменные объяснения по доводам жалобы ООО «МЕГА-АКТИВ», и пояснили следующее.

31.03.2015 года ГУ ТО «Тулаавтодор» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (закупка № 31502196529). Указанный аукцион проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» и пункта 7.1 Положения о закупке государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор» (далее - Положение о закупках).

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе был установлен до 09 час. 00 мин. 21 апреля 2015 года.

Заказчик пояснил, что извещение 31502196529 должно было быть включено в план закупки товаров, работ, услуг на 2014-2015 годы № 2140051210, с периодом действия с 01.04.2014 по 31.03.2015 года. Однако, в виду технического сбоя программы внести извещение № 31502196529 на поставку материалов для дорожно-строительных работ не представлялось возможным.

Отделом контрактной службы ГУ ТО «Тулаавтодор» было принято решение о включении вышеуказанного извещения в план закупки товаров, работ, услуг на

2015-2016 годы № 2150113712.

По второму вопросу ГУ ТО «Тулаавтодор» сообщило, что извещение (закупка № 31502196529) было опубликовано специализированной организацией ГКУ ТО «ЦОЗ», с которой у Учреждения заключен договор на оказание услуг по осуществлению функций специализированной организации от 12.01.2015 г. При формировании закупки № 31502196529 в региональной системе АИС «Госзаказ», ГУ ТО «Тулаавтодор» указало полный перечень закупаемого товара, в том числе, количество и место поставки товара, сделав отсылку к пункту 3 части III «Технического задания» документации.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Тульского УФАС России пояснили, что договор по результатам проведения закупки № 31502196529 не заключен.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей ГУ ТО «Тулаавтодор», Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», согласованное и утвержденное 22 января 2015 года, является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, размещено 28.01.2015 ГУ ТО «Тулаавтодор» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 7.1 Положения о закупке государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», одним из способов закупки является аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

31 марта 2015 года ГУ ТО «Тулаавтодор» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (закупка № 31502196529).

Начальная (максимальная) цена договора составила 35 096 000,00 рублей.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 21.04.2015 года в 9 часов 00 минут.

Согласно пунктам 3 и 4 части 9 статьи 4 Закона в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

На заседание Комиссии было представлено извещение (закупка № 31502196529), размещенное 31 марта 2015 года ГУ ТО «Тулаавтодор» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Предметом договора являлась поставка материалов для дорожно – строительных работ с указанием количества (объема) товара равного 61 000 тонн щебня, а также, места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: «В соответствии с пунктом 5 части III «Технического задание». Указанный пункт части III «Технического задание» документации (закупка № 31502196529) содержит перечень мест поставки товара.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что извещение (закупка № 31502196529) содержит сведения согласно пунктам 3 и 4 части 9 статьи 4 Закона.

На заседание Комиссии были представлены протоколы № U827673-839672-2 от 24.04.2015 года заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку материалов для дорожно-строительных работ, протокол № U827726-839729-4 от 28.04.2015 года заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку материалов для дорожно-строительных работ, протокол № U827726-839729-3 от 28.04.2015 года аукционного торга на поставку материалов для дорожно-строительных работ, протокол № U827726-839729-5 от 28.04.2015 года о результатах поставки материалов для дорожно – строительных работ.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 2 статьи 4 Закона Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков определен [Правилами](#) формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 (далее - Правила).

Исходя из требований [пункта 2](#) Правил в план закупки включаются сведения о закупке всех товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика, осуществляемых всеми предусмотренными положением о закупке способами, за исключением случаев, указанных в [пункте 4](#) Правил.

Из [пункта 9](#) Правил следует, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Комиссия Тульского УФАС России изучив план закупки товаров, работ, услуг на 2014 год (№ 2140051210), период действия плана с 01.04.2014 по 31.03.2015, размещенный на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), установила, что информация о закупке № 31502196529, в указанном плане отсутствует, то есть, изменения не внесены в срок размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке.

Таким образом, своими действиями Заказчик нарушил требования части 2 статьи 4 Закона и [пункта 9](#) Правил.

Комиссия установила, что информация о проведении закупки № 31502196529 включена в план закупки товаров, работ, услуг на 2015 (№ 2150113712), период действия плана с 01.04.2015 по 31.03.2016, размещенный на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.04.2015, то есть, после размещения извещения и документации (закупка № 31502196529).

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «МЕГА-АКТИВ» от 27.04.2015 г. исх. № 8 (вх. № 2518 от 27.04.2015 г.) на действия Заказчика – ГУ ТО «Тулаавтодор», Закупочной комиссии ГУ ТО «Тулаавтодор» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (извещение № 31502196529) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - ГУ ТО «Тулаавтодор» нарушение требований части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 9 [Правил](#) формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932.

3. На основании части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать закупочной комиссии по проведению процедур закупки ГУ ТО «Тулаавтодор» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов № U827673-839672-2 от 28.04.2015

года заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме поставка материалов для дорожно-строительных работ, № U827692-839692-4 заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме поставки материалов для дорожно-строительных работ от 28.04.2015 года, № U827692-839692-3 аукционного торга поставка материалов для дорожно-строительных работ от 28.04.2015 года и Протокола о результатах закупки № U827692-839692-5 поставка материалов для дорожно – строительных работ от 28.04.2015 года.

4. На основании части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать Заказчику - ГУ ТО «Тулаавтодор» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 9 [Правил](#) формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (извещение № 31502196529).

5. Передать материалы дела № 5/14-2015 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 5/14-2015

06.05.2015 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе: < --- > на основании решения от 06.05.2015 года по жалобе ООО «МЕГА-АКТИВ» от 27.04.2015 года исх. № 8 (вх. № 2518 от 27.04.2015 года) на действия Заказчика – Государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», Закупочной комиссии Государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор» (далее – ГУ ТО «Тулаавтодор») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно – строительных работ (извещение № 31502196529), на основании части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии по проведению процедур закупки ГУ ТО «Тулаавтодор» отменить протокол № U827673-839672-2 от 24.04.2015 года заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку материалов для дорожно-строительных работ, протокол № U827726-839729-4 от 28.04.2015 года заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку материалов для дорожно-строительных работ, протокол № U827726-839729-3 от 28.04.2015 года аукционного торга на поставку материалов для дорожно-строительных работ, протокол № U827726-839729-5 от 28.04.2015 года о результатах поставки материалов для дорожно – строительных работ.

2. Заказчику - ГУ ТО «Тулаавтодор» - устранить нарушения части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 9 [Правил](#) формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932, путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для дорожно-строительных работ (извещение № 31502196529).

3. Срок исполнения пункта 1 и пункта 2 предписания - **не позднее 22.05.2015 года.**

4. Заказчику - ГУ ТО «Тулаавтодор», закупочной комиссии по проведению процедур закупки ГУ ТО «Тулаавтодор» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 1 и пункта 2 предписания в срок **не позднее 29.05.2015 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 и пункта 2 предписания).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

*В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения [антимонопольного законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1-2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот*

тысяч рублей.