

Решение №024/07/3-544/2023

Решение №024/07/3-544/2023

«13» марта 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ПАВ групп» (вх. №4039-эп/23 от 01.03.2023) на действия организатора торгов - Краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Енисейский психоневрологический интернат», закупочной комиссии запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка бытовой химии для нужд КГБУ СО «Енисейский психоневрологический интернат»» (извещение №32312125179), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 01.03.2023 поступила жалоба ООО «ПАВ групп» на действия закупочной комиссии, выразившиеся в отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярское УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки направило уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось без участия представителей подателя жалобы, организатора закупки.

Согласно доводам жалобы, заявка ООО «ПАВ групп» была необоснованно отклонена в связи с непредставлением в составе заявки обоснования или расчета предложенной обществом цены договора.

Организатор закупки представил пояснения, в которых указал на отсутствие в заявке подателя жалобы расчета предлагаемой цены договора, сниженной на 42,53% от начальной (максимальной) цены договора.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и Положением о закупках, утвержденным в соответствии со статьей 2 указанного закона.

В соответствии с пунктами 21, 22 извещения о проведении закупки участник закупки в составе заявки представляет цену товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи). Форма ценового предложения является частью извещения о проведении закупки.

Пунктом 31 извещения о проведении закупки установлены антидемпинговые меры, а именно: «При представлении заявки (предложения), содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (лота), указанной Заказчиком в извещении о закупке, участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора (лота) или её обоснование. Комиссия отклоняет заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора (лота), указанной Заказчиком в извещении о закупке и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора (лота) или ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки расчета или обоснования цены договора (лота) комиссия пришла к выводу о том, что снижение цены договора достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Решение об отклонении заявки по указанным в настоящей статье основаниям отражается в протоколе проведения соответствующей процедуры закупки с указанием причин отклонения заявки и доводится до сведения участника, направившего заявку незамедлительно».

Также участник закупки представляет заявку, содержащую предложение о поставляемом товаре по форме, предусмотренной извещением о проведении закупки, где, помимо прочего, участник закупки должен указать наименование товара, количество, цену за единицу товара и его стоимость.

Податель жалобы положения извещения о проведении закупки не обжаловал, подал заявку на участие в закупке, чем выразил свое согласие с содержащимися в извещении о проведении закупки условиями.

Заявка ООО «ПАВ групп» содержала ценовое предложение, согласно которому цена договора составляет 332000 рублей, что на 42% ниже начальной (максимальной) цены договора 577 673 рубля. Следовательно, у подателя жалобы в соответствии с пунктом 31 извещения о проведении закупки возникла обязанность по представлению расчета предлагаемой цены договора (лота) или её обоснование.

Вместе с тем, таких документов в составе своей заявки податель жалобы не представил.

Содержащиеся в заявке, подготовленной подателем жалобы по форме извещения о проведении закупки, сведения о цене за единицу товара и его стоимость не являются выполнением требования пункта 31 извещения поскольку цена договора, как следует из пункта 9 извещения и формы ценового предложения, должна включать в себя стоимость по поставке товара, расходы на перевозку, разгрузку, установку, страхование, уплату таможенных пошлин, сборов, налогов и другие обязательные платежи, все затраты, издержки и иные расходы поставщика, связанные с исполнением договора.

Информация о включении таких налогов и сборов в цену единицы товара, указанную в заявке подателя жалобы, или информация об освобождении подателя жалобы от уплаты налогов и сборов, подлежащих включению в цену договора, в заявке отсутствует. Из имеющихся в заявке подателя жалобы сведений о цене договора закупочная комиссия не могла установить, что снижение цены договора произошло не за счет невключения в цену договора налогов и сборов.

В связи с этим решение закупочной комиссии по отклонению заявки подателя жалобы, отраженное в протоколе от 28.02.2023, по причине отсутствия в заявке расчета предлагаемой цены или ее обоснование, соответствует пункту 31 извещения о проведении закупки и является правомерным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПАВ групп» на действия организатора торгов - Краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Енисейский психоневрологический интернат», закупочной комиссии запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка бытовой химии для нужд КГБУ СО «Енисейский психоневрологический интернат»» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

