РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-741/2021

29 апреля2021года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотрев посредством ВКС жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Спарта» (далее – ООО «Спарта») (вх. № 6240э от 12.04.2021 года) на действия заказчика Акционерного общества «Почта России» в лицеОтдел по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России»при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области (№ извещения 32110130493 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru),

в присутствии ….

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Спарта» (вх. № 6240э от 12.04.2021 года) на действия заказчика АО «Почта России»в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России»при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области (№ извещения 32110130493 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно документации к закупке № 32110130493, Заказчик предусмотрел проведение аукциона с возможностью доподачи ценного предложения во второй фазе проведения аукциона, как указано в пункте 7.1. «В течение 10 (десяти) минут с момента завершения аукциона в соответствии с п. 7.10 раздела 7 части I настоящей документации любой участник аукциона вправе подать предложение о цене договора (общей цене за единицу продукции/цене за единицу продукции), которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора (общей цене за единицу продукции/цене за единицу продукции) на аукционе независимо от «шага аукциона», с учетом требований, предусмотренных п. 7.8 раздела 7 части I настоящей документации», тем не менее, данные пункты выполнены небыли, по причине того, что Заказчик не включил данную функцию в

личном кабинете площадки RTS-Tender.ru. Вследствие этого, аукцион завершился раньше положенного. Данные действия ограничили возможность заявителя подать предложение на второй фазе аукциона, в соответствии с пунктом 7.10 Документации.

Обратившись за разъяснениями на площадку RTS-Tender, оператор-консультант с горячей линии подтвердил, что данную функцию не включил именно Заказчик, т.к. по умолчанию она отключена.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей, участника под №1 отклонили, а следовательно, компания заявителя вследствие действий Заказчика потеряла возможность сделать победную ставку и получить Контракт, а соответственно, и прибыль.

АО «Почта России»предоставило следующиевозражения на доводы жалобы.

АО «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (утвержденного Советом директоров - протокол от 24.02.2021 №02-2021, редакция №8) (далее – Положение).

Отдел по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России» является организатором торгов Макрорегиона Сибирь в соответствии с Порядком осуществления закупочной деятельности АО «Почта России» (утвержденного Приказом АО «Почта России» от 21.04.2020 №137-п в редакции №8, утвержденной Приказом АО «Почта России» от 30.11.2020 №516-п), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь АО «Почта России» (далее - Заказчик).

На основании заявки УФПС Томской области - филиала АО «Почта России» Заказчик разработал документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области, после чего, 29.03.2021, разместил информацию о проведении аукциона в электронной форме для МСП на ЭТП РТС-Тендер (извещение №RTS454-21043551400082) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение №32110130493). Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 2 550 000,00 (Два миллиона пятьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Так как при закупке невозможно определить количество отпечатков, которые могут понадобиться Заказчику в плановом периоде, данная закупка размещена с неопределенным объемом, путем снижения общей начальной (максимальной) цены за единицу услуги. Общая начальная (максимальная) цена за единицу услуги составляет 0,47 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок по данной закупке была установлена Заказчиком 06.04.2021 09-00 (вр. мск). На момент окончания срока подачи заявок

было подано 5 (пять) заявок, которые допущены к участию в аукционе (Протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № RTS454-21043551400082/32110130493).

Дата и время проведения аукциона 08.04.2021 09-00 (вр. мск). В торгах участвовало 4 (четыре) участника (из пяти допущенных). Участник закупки с присвоенным номером заявки Один в торгах не участвовал (Протокол сопоставления ценовых предложений аукциона №RTS454-21043551400082, участниками которого могут быть только СМП).

По результату рассмотрения вторых частей участников и подведению итогов аукциона победителем признан участник, подавший заявку под номером 5 ООО «ГЕОМЕТРИЯ», ИНН 7017370323, заявка которого соответствует требованиям документации, и общая цена за единицу услуг которого составила 0,33 руб. (Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме №RTS454-21043551400082/32110130493).

По существу жалобы:

В соответствии с Приказом «Почта России» от 24.08.2018 №237-п формирование закупочных процедур АО «Почта России» проводится только через автоматизированную систему управления заказами (АИС УЗ), выгрузка готовых извещений и документаций публикуется в случайном (рандомном) порядке на трех электронных торговых площадках:

ООО «РТС-Тендер», https://www.rts-tender.ru/

АО «РАД», https://tender.lot-online.ru/

АО «Сбербанк-АСТ», https://utp.sberbank-ast.ru/

У Заказчика отсутствует возможность проверки штатного функционала ЭТП, используемого при проведении торгов, а также возможность изменить условия проведения аукциона (в качестве примера прилагаю скриншот настроек аукциона на ЭТП РТС-Тендер и скриншот настроек аукциона в АИС УЗ).

Пояснения по жалобе на невключенную настройку второй фазы аукциона: прилагаю скриншоты настроек ЭТП РТС-Тендер и поясняю, что данной настройки нет в личном кабинете Заказчика.

Помимо этого, необходимо акцентировать внимание на том, что согласно ч. 6.8.35 ст. 6.8 Положения:

Оператор ЭТП обеспечивает непрерывность проведения аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения аукциона, равный доступ участников к участию в нем, конфиденциальность данных об участниках данного аукциона, а также выполнение предусмотренного порядка проведения аукциона на протяжении всего срока его проведения.

Вследствие чего можно с точностью утверждать, что ответственность за функционал проведения торгов лежит полностью на операторе ЭТП.

Кроме того, АО «Почта России» обращает внимание на тот факт, что податель жалобы, ООО Спарта, не является участником торгов, так как в установленное время проведения аукциона 08.04.2021 ценовое предложение он не подавал (что подтверждается Протоколом сопоставления ценовых предложений аукциона №RTS454-21043551400082, участниками которого могут быть только СМП). Следовательно, данный участник в принципе не мог доподать ценовое предложение во второй фазе проведения аукциона, так как не участвовал в первой фазе торгов.

По данному поводу был направлен запрос в техническую поддержку ЭТП РТС-Тендер, и получен ответ дословно следующего содержания: «Если участник не принимал участие в первой фазе, технически у данного участника отсутствует возможность принять участие во второй фазе (торги за второе место)» (ответ технической поддержки ЭТП РТС-Тендер прилагается).

Дополнительно АО «Почта России» сообщает следующее.

20.04.2021 было проведено рассмотрение жалобы ООО «Спарта» (Уведомление УФАС по НСО от 15.04.2021 №05-4853). Линия защиты Заказчика была основана на письменных разъяснениях технической поддержки ЭТП РТС-Тендер о том, что если участник не участвовал в первой фазе торгов, во второй фазе торгов он участвовать не сможет. Однако, как выяснилось позднее, информация технической поддержки ЭТП РТС-Тендер была некорректной. 21.04.2021 Заказчик получил еще один ответ от ЭТП РТС-Тендер, в котором изложена совершенно противоположная позиция (переписка прилагается). Таким образом, не по вине Заказчика, права данного участника при проведении аукциона были ущемлены, так как он не смог подать ценовое предложение за второе место.

Повторно обращаю Ваше внимание: Заказчик самостоятельно не может включить указанный функционал на ЭТП РТС-Тендер, так как между Заказчиком АО «Почта России» и ЭТП РТС-Тендер заключено соглашение о взаимодействии, в рамках которого осуществляется бесшовная интеграция между АИС УЗ (внутренняя автоматизированная система Заказчика) и ЭТП РТС-Тендер.

На основании изложенного, в связи с тем, что права данного участника закупки были ущемлены, однако, еще раз акцентирую внимание, не по вине Заказчика, прошу признать жалобу Заявителя на действия Заказчика необоснованной, но вернуть данную закупку на стадию проведения торгов.

Согласно информации, предоставленной ЭТП РТС-Тендер, 27.04.2021 года был выпущен патч 71.03, в составе которого вышла следующая доработка «Во всех процедурах Аукциона, принимаемых из ВСРЗ АИС УЗ АО «Почта России», на ЭТП проставлять по умолчанию значение «Да» в поле «Проводить 2 фазу торгов».

В связи с изложенным, АО «Почта России» просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «Почта России» осуществляет закупочную деятельность в рамках

Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (утвержденного Советом директоров - протокол от 24.02.2021 №02-2021, редакция №8) (далее – Положение), Документации открытого аукциона в электронной формена оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области, утверждённой заместителем директора по информационным технологиям<...> (далее – Документация открытого аукциона).

29.03.2021 г. заказчиком АО «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России»опубликовано извещение № 32110130493 на сайте zakupki.gov.ru о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области.

ООО «Спарта» подало заявку для участия в торгах. Заявке присвоен порядковый номер (место) 1.

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-21043551400082 / 32110130493 от 09 апреля 2021г., информация о ценовом предложении за единицу услуг, руб. от участника № 1 не поступала, не участвовал в торгах.

Согласно пояснениям подателя жалобы, ООО «Спарта» не участвовало в первой фазе аукциона, при этом планировало участвовать во второй фазе аукциона (доподачи ценного предложения во второй фазе проведения аукциона). Во второй фазе аукциона ООО «Спарта» тоже не участвовало, поскольку аукцион завершился раньше положенного. Аукцион завершился на первой фазе, не перешёл во вторую фазу.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках оложение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 9, 10 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об

осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указанынорядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Согласно п. 7.11 Документации открытого аукциона в течение 10 (десяти) минут с момента завершения аукциона в соответствии с п. 7.10 раздела 7 части I настоящей документации любой участник аукциона вправе подать предложение о цене договора (общей цене за единицу продукции/цене за единицу продукции), которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора (общей цене за единицу продукции/цене за единицу продукции) на аукционе независимо от «шага аукциона», с учетом требований, предусмотренных п. 7.8 раздела 7 части I настоящей документации.

Согласно ч. 6.8.35 ст. 6.8 Положения, п. 7.2 Документации открытого аукционаОператор ЭП обеспечивает непрерывность проведения аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения аукциона, равный доступ участников к участию в нем, конфиденциальность данных об участниках данного аукциона, а также выполнение предусмотренного порядка проведения аукциона на протяжении всего срока его проведения.

Согласно пояснениям заказчика в соответствии с Приказом «Почта России» от 24.08.2018 №237-п формирование закупочных процедур АО «Почта России» проводится только через автоматизированную систему управления заказами (АИС УЗ), выгрузка готовых извещений и документаций публикуется в случайном (рандомном) порядке на трех электронных торговых площадках:

ООО «РТС-Тендер», https://www.rts-tender.ru/

АО «РАД», https://tender.lot-online.ru/

АО «Сбербанк-АСТ», https://utp.sberbank-ast.ru/

У Заказчика отсутствует возможность проверки штатного функционала ЭТП, используемого при проведении торгов, а также возможность изменить условия проведения аукциона.

Таким образом, заказчик АО «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России» не убедившись, не получив подтверждения от электронной торговой площадки о наличии технической, функциональной возможности проведения двузфазных аукционов в электронной форме начал проведение торгов в форме аукционов с возможностью доподачи ценного предложения во второй фазе проведения аукциона, указав в Документации открытого аукциона такую возможность. Указанное подтверждается информацией, предоставленной ЭТП РТС-Тендер, согласно которой только 27.04.2021 года был выпущен патч 71.03, в составе которого вышла следующая доработка «Во всех процедурах Аукциона, принимаемых из ВСРЗ АИС УЗ АО «Почта России», на ЭТП проставлять по

умолчанию значение «Да» в поле «Проводить 2 фазу торгов». При этом заказчик АО «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России» в ходе рассмотрения данной жалобы признаёт, что до подачи указанной жалобы заказчик не знал об отсутствии возможностидоподачи ценного предложения во второй фазе проведения аукциона у участников торгов по причине отсутствия указанного функционала на электронной торговой площадке.

Заказчик признаёт, что права ООО «Спарта» при проведении аукциона были ущемлены, так как ООО «Спарта»как участник не смог подать ценовое предложение во второй фазе проведения аукциона, будучи введенным в заблуждение относительно такой возможности.

Таким образом, в действиях АО «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России» усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области (№ извещения 32110130493 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобуООО «Спарта» (вх. № 6240э от 12.04.2021 года) на действия заказчика АО «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиал АО «Почта России»при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области (№ извещения 32110130493 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru)обоснованной.

2.Выдать АО «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиала АО «Почта России»предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.