

## **Заключение № 05-04.1/16-20 РНП**

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,  
уклонившимся от исполнения договора

29.06.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение бюджетного учреждения Омской области «Областная станция по борьбе с болезнями животных по Марьяновскому району» (далее – БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району», Учреждение, Заявитель) (вх. Омского УФАС России № 3915э от 17.04.2020) о включении Благотворительного фонда «Единство» (ИНН 5507093682, ОГРН 1145543081738) (далее – БФ «Единство», Фонд, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителей Заявителя посредством системы средств видеоконференцсвязи – <...> (распоряжение от <...>, личность удостоверена

паспортом), <...> (доверенность от <...>, личность удостоверена паспортом), в отсутствие представителя БФ «Единство», извещенного о месте и времени рассмотрения обращения надлежащем образом,

#### УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 17.04.2020 поступило обращение БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» о включении сведений об БФ «Единство» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих о расторжении договора на поставку товара от 07.10.2019 № 02 и договора на выполнение подрядных работ от 11.10.2020 № 4.2019 по решению суда, в связи с существенными нарушениями Обществом условий указанных договоров.

По результатам проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) закупок 07.10.2019, 11.10.2019 между БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» и Фондом заключен договор на поставку товара № 02 и договор на выполнение подрядных работ № 4.2019, соответственно.

Решением Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020 по делу № А46-23360/2019 договор на поставку товара от 07.10.2019 № 02 (далее – Договор № 02) и договор на выполнение подрядных работ от 11.10.2020 № 4.2019 (далее – Договор № 4.2019) расторгнуты, в связи с существенными нарушениями условий указанных договоров со стороны БФ «Единство».

На основании изложенного, БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» просит внести сведения о БФ «Единство» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В Омское УФАС России 17.04.2020 от БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3 – 8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о договоре				
наименование	стоимость	почтовый индекс	улица	ИНН	наименование	количество	цена	срок	дата расторжения

наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
БФ «Единство»	Россия	644073, г. Омск	ул. Кондратьюка, д. 95	5507093682	Поставка товара (строительные материалы)	25.11	рубли  643	40 000,00	17.10.  2019	20.03.2020 существенное нарушение условий договора. Решение Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
БФ «Единство»	Россия	644073, г. Омск	ул. Кондратьюка, д. 95	5507093682	Выполнение подрядных работ по ремонту фасада здания БУ «ОСБЖ по Марьяновскому району»	43.9	рубли  643	200 000,00	12.11.  2019	20.03.2020 существенное нарушение условий договора. Решение Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра

недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 4 Правил направления сведений следует, что в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211, а также копию решения суда о расторжении договора.

Из представленных Учреждением материалов и информации, Комиссией Омского УФАС России установлено следующее.

1. 07.10.2019 на основании пункта 9 части 1 статьи 52 положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району», утвержденного 23.12.2019 (далее – Положение о закупках), который предусматривает возможность осуществления закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую 300 000,00 руб., между БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» и БФ «Единство» заключен Договор № 02.

Согласно подпункту 1.1 Договора № 02 поставщик обязуется передать заказчику строительные материалы (далее – товар), а заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар. Срок поставки товара составляет 10 календарных дней с момента подписания сторонами Договора № 02 (подпункт 2.2 Договора № 02).

В соответствии с подпунктом 4.6 Договора № 02 оплата поставленного товара производится заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в порядке предварительной оплаты в размере 100% от общей денежной суммы (40 000,00 руб.) договора в течение 5 рабочих дней с момента подписания Договора № 02 на основании выставленного поставщиком счета.

Пунктом 7 Договора № 02 установлена ответственность сторон. Так подпунктом 7.1 Договора № 02 закреплено, что стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых по договору обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно подпункту 8.6 Договора № 02 расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Договора № 02 от исполнения этого договора в соответствии с гражданским законодательством.

Подпунктом 8.7 Договора № 02 установлены основания, при которых заказчик вправе отказаться от исполнения договора, такие как:

- отказ поставщика передать заказчику товар или принадлежности к нему (пункт 1 статьи 463 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), абзац 2 статьи 464 ГК РФ);
- существенных нарушений поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков ( пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- невыполнение поставщиком в разумный срок требования заказчика о докоумплектовании товара (пункт 1 статьи 480 ГК РФ);
- неоднократное нарушение поставщиком сроков поставки товара (пункт 2 статьи 523 ГК РФ).

В соответствии подпунктом 8.8 Договора № 02 все споры, возникшие вследствие исполнения Договора № 02, разрешаются сторонами путем переговоров. При невозможности разрешения спора путем переговоров, а также в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, принятых по Договору № 02, сторона обязана направить другой стороне

претензию. Претензия подлежит рассмотрению и разрешению в течение 10 дней с момента ее получения. При отклонении претензии полностью или частично или неполучения ответа в установленные для ее рассмотрения сроки, сторона, заявившая претензию, для разрешения спора может обратиться в Арбитражный суд Омской области.

Комиссией установлено, что во исполнение подпункта 4.6 Договора № 02 Учреждение платежным поручением № 441 от 11.10.2019, то есть в предусмотренный Договором № 02 срок, перечислило на счет Фонда денежные средства в размере 40 000,00 руб.

Вместе с тем, как следует из представленных Заявителем документов, в установленные Договором № 02 сроки (до 17.10.2019) Фондом товар поставлен не был. В связи с неисполнением условий Договора № 02 Учреждение в адрес Ответчика 28.10.2019 № 6919 направило претензию с требованием осуществить поставку товара, согласно Договору № 02, в полном объеме.

Претензией от 29.10.2019 № 68-19 БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» указывает на недопоставку товара по Договору № 02, в связи с чем сообщает Фонду о расторжении Договора № 02 по причине нарушения сроков поставки товара.

19.11.2019 комиссией, назначенной приказом № 56 от 12.11.2019, составлен акт о том, что по состоянию на 19.11.2019 по Договору № 02 поставлен только металлический профиль в количестве 24 шт., поставка совершена без сопровождения какими – либо документами, приемка металлического профиля не осуществлялась.

В связи с нарушением БФ «Единство» сроков поставки товара по Договору № 02 БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» обратилось в Арбитражный суд Омской области с заявлением о расторжении Договора № 02 и взыскании стоимости непоставленного товара.

По решению Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020 по делу № А46-23360/2019 Договор № 02 между БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» и БФ «Единство» расторгнут.

2. 11.10.2019 на основании пункта 9 части 1 статьи 52 Положения о закупках, который предусматривает возможность осуществления закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую 300 000,00 руб., между БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» и БФ «Единство» заключен Договор № 4.2019.

Согласно подпункту 1.1. Договора № 4.2019 подрядчик обязуется по заданию заказчика в установленный Договором № 4.2019 срок выполнить подрядные работы по ремонту фасада здания ветстанции БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» (далее – работы) и сдать их результат заказчику, а

заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в соответствии с Договором № 4.2019.

В соответствии с подпунктом 1.2 Договора № 4.2019 срок выполнения работ составляет 31 день с момента заключения Договора № 4.2019.

Оплата выполненных работ, согласно подпункту 2.7 Договора № 4.2019 производится заказчиком в течение 15 рабочих дней после подписания акта о приемке выполненных работ на основании счета – фактуры (счета), выставленного подрядчиком, путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика.

Авансирование по Договору № 4.2019 составляет 50% и перечисляется заказчиком в течение пяти дней после подписания договора, на основании выставленного счета (подпункт 2.8 Договора № 4.2019).

Согласно подпункту 3.1.1 Договора № 4.2019 подрядчик обязуется выполнить работы в объёме и в срок, предусмотренный Договором № 4.2019 и сдать выполненные работы заказчику.

В соответствии с подпунктом 5.1 Договора № 4.2019 подрядчик обязуется выполнить работы, предусмотренные указанным договором, в соответствии с требованиями к качеству и безопасности, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации и Договором № 4.2019.

Стороны, в силу подпункта 6.1 Договора № 4.2019, несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых по Договору № 4.2019 обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расторжение Договора № 4.2019 допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством (подпункт 7.6 Договора № 4.2019).

При возникновении споров, возникающих в связи с исполнением Договора № 4.2019, согласно подпункту 7.8 Договора № 4.2019 разрешаются сторонами путем переговоров, а при не достижении согласия – путем направления претензии одной стороной Договора № 4.2019 другой стороне. Претензия подлежит рассмотрению в течение 10 дней с момента ее получения. При невозможности урегулирования разногласий спор передается на разрешение в Арбитражный суд Омской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией установлено, что во исполнение условий подпункта 2.8 Договора № 4.2019 Учреждением на расчетный счет Фонда перечислен аванс в размере 100 000,00 руб. (платежное поручение № 445 от 17.10.2019). Вместе с тем, фактическое выполнение работ по Договору № 4.2019 началось 16.10.2019.

28.10.2019 Учреждение в адрес Ответчика направило претензию № 6619, из которой следует, что по состоянию на 22.10.2019 БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» обнаружены недостатки, которые требуют устранения, на основании чего, Заявителем выставлено требование об устранении имеющихся недостатков, а также о возмещении стоимости испорченных строительных материалов.

БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» 28.10.2019 в целях определения качества выполненных работ по Договору № 4.2019 с ООО «Центр судебной экспертизы и оценки» (далее – ООО «Центр судебной экспертизы и оценки») заключило договор № 28-10/2019 об оказании экспертных услуг. На разрешение специалиста ООО «Центр судебной экспертизы и оценки» Учреждением поставлены следующие вопросы:

1. Соответствует ли объем и качество выполненных БФ «Единство» работ по ремонту фасада здания БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» условиям Договора № 4.2019, строительным нормам и правилам. Определить причины недостатков выполненных работ и отступлений от Договора № 4.2019.

2. Определить, исключают ли выявленные недостатки возможность использования имеющегося результата работы, определить возможность устранения недостатков.

По результатам исследования 16.11.2019, которые оформлены заключением специалиста ООО «Центр судебной экспертизы и оценки» № 16-11/19 установлено, что качество ремонтно – строительных работ, выполненных Фондом по ремонту фасада здания БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» не соответствует условиям Договора № 4.2019, а также требованиям строительных норм и правил. Выявленные недостатки исключают возможность использования имеющегося результата работ, так как нарушены требования СНиП 3.04.01-87 «Изоляционные и отделочные покрытия», результат ремонта фасада здания БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» не может быть использован.

31.12.2019 БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» в адрес БФ «Единство» направило досудебную претензию с требованием расторгнуть Договор № 4.2019, в связи с нарушением условий Договора № 4.2019, вернуть Учреждению сумму аванса, уплаченного по Договору № 4.2019 в размере 100 000,00 руб.

В связи с нарушением БФ «Единство» условий Договора № 4.2019 БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» обратилось в Арбитражный суд Омской области с заявлением о расторжении Договора № 4.2019 и взыскании суммы неотработанного аванса в размере 100 000, 00 руб.

По решению Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020 по делу № А46-23360/2019 Договор № 4.2019 между БУ «ОСББЖ по

Марьяновскому району» и БФ «Единство» расторгнут.

Решение Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020 по делу № А46-23360/2019 вступило в законную силу 06.04.2020, ввиду чего, Договор № 02, Договор № 4.2019 считаются расторгнутыми с указанной даты.

Обращение БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» о включении БФ «Единство» в реестр недобросовестных поставщиков поступило в Омское УФАС России 17.04.2019. 21.04.2020 в адрес Учреждения и БФ «Единство» направлены уведомления (исх. № 05-3504, № 05-3499) о рассмотрении обращения по существу посредством почтовой связи, а также на адреса электронной почты, указанные в обращении.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором, присвоенным почтовому отправлению, направленному в адрес БФ «Единство» по юридическому адресу (644073, г. Омск, ул. Кондратюка, д. 95), уведомление о рассмотрении обращения последним не получено, поскольку указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» дни с 4 по 30 апреля 2020 года объявлены нерабочими днями.

В целях предоставления возможности БФ «Единство» защиты своих прав и законных интересов, поскольку включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является мерой публично-правовой ответственности, Омским УФАС России рассмотрение дела № 05-04.1/16-20 РНП было приостановлено до особого распоряжения Президента Российской Федерации о снятии мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» нерабочие дни продлены с 06.05.2020 по 08.05.2020.

По вышеуказанным причинам, заседание Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению обращения БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» было назначено на 29.06.2020 о чем в адрес Учреждения, БФ «Единство» направлены уведомления о рассмотрении обращения Заявителя.

На заседание Комиссии 29.06.2020 представитель БФ «Единство» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр

недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу статей 450, 450.1 ГК РФ неисполнение БФ «Единство» условий Договора № 02, Договора № 4.2019 в согласованные сроки и в должном объеме является основанием для расторжения договора, поскольку БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» лишается того, на что было вправе рассчитывать при заключении указанных договоров.

Таким образом, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая вступившее в законную силу решение Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020 по делу № А46-23360/2019, приходит к выводу, что факт уклонения БФ «Единство», от исполнения Договора № 02, Договора № 4.2019, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

По результатам проверки представленных БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району» сведений в отношении БФ «Единство» (ИНН 5507093682), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения БУ «ОСББЖ по Марьяновскому району»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения о Благотворительном фонде «Единство» (ИНН 5507093682, ОГРН 1145543081738, юридический адрес: 644073, Омская область, город

Омск, улица Кондратюка, дом 95) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), поскольку договор № 02 на поставку товара от 07.10.2019, договор № 4.2019 на выполнение подрядных работ от 11.10.2019, заключенные между бюджетным учреждением Омской области «Областная станция по борьбе с болезнями животных по Марьяновскому району» и Благотворительным фондом «Единство», расторгнуты по решению Арбитражного суда Омской области от 20.03.2020 по делу № А46-23360/2019.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены

Комиссии

<...>

<...>