

РЕШЕНИЕ № 04/33-14

15 августа 2014 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – УФАС) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) – и.о. руководителя управления, председателя комиссии;

(С...) - начальника отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

при участии:

от сетевой организации ОАО «Омскэлектро» - (Н...) (доверенность);

от заявителя - директора ООО «Омская мемориальная компания «Память» (М...) (паспорт <...> (З...) (паспорт),

рассмотрев в заседаниях 23 июля, 15 августа 2014 года дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 30 июня 2014 года № 135 по признакам нарушения сетевой организацией ОАО «Омскэлектро» (г.Омск, ул. Л.Чайкиной) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции), выразившегося в ущемлении интересов ООО «Омская мемориальная компания «Память» (г.Омск, ул.22 Декабря, 100Д) при осуществлении сетевой организацией ОАО «Омскэлектро» (далее – Омскэлектро) процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта ООО «Омская мемориальная компания «Память» (далее – общество Память), расположенного в 170м на юго-восток от здания по ул.22 Декабря, 100Д, к электрическим сетям по договору от 12.11.2012 № 11107/12 с нарушением Омскэлектро порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, установленного Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861 (далее – правила 861),

У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 04/33-14 возбуждено на основании материалов заявления общества Память о злоупотреблении доминирующим положением сетевой организацией

Омскэлектро при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта общества Память, расположенного в 170м на юго-восток от здания по ул.22 Декабря, 100Д, к электрическим сетям Омскэлектро по договору о технологическом присоединении от 12.11.2012 № 11107/12.

Из заявления следует, что между сетевой организацией Омскэлектро и обществом Память был заключен договор технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта мощностью 100 кВт со сроком исполнения 6 месяцев со дня заключения договора (п.5 договора). Датой заключения договора № 11107/12 являлось 10.12.2012г. - дата поступления подписанного обществом Память экземпляра договора № 11107/12 (далее – договор) в сетевую организацию Омскэлектро. К договору прилагались технические условия от 12.11.2012г. № ТУ 11107/12 (далее – ТУ), которые содержали мероприятия, подлежащие выполнению сторонами договора.

Поскольку стороны не приступили к выполнению мероприятий в установленный договором срок, в договор и ТУ дополнительным соглашением от 04.09.2013г. к договору были внесены изменения:

- установлен новый срок выполнения сторонами обязательств по договору - 04.03.2014г. (дополнительное соглашение от 04.09.2013г. представлено в Омскэлектро 20.09.2013г. вх. № 14376 ед.);

- перераспределены обязанности по выполнению мероприятий технологического присоединения:

сетевая организация Омскэлектро осуществляет монтаж:

- воздушной линии ВЛ-10кВ до трансформаторной подстанции КТП 10/0,4 кВ;
- трансформаторную подстанцию КТП 10/0,4 кВ;
- воздушной линии ЛЭП -0,4кВ до границы земельного участка общества Память,

общество Память осуществляет монтаж:

- воздушной линии ЛЭП-0,4кВ от вновь проложенной сетевой организацией ЛЭП-0,4кВ до ВРУ объекта общества Память.

В установленный договором новый срок 04.03.2014г. мероприятия, подлежащие выполнению сетевой организацией Омскэлектро, выполнены не были, в то время как общество Память уведомило сетевую организацию Омскэлектро (вх. от 01.04.2014г. № 9494ед) о выполнении своей части мероприятий технологического присоединения объекта, расположенного в 170м на юго-восток от здания по ул.22 Декабря, 100Д, установленных ТУ 12.11.2012 № 11107/12 в редакции от 04.09.2013г.

Из пояснений директора общества Память следует, что по данному уведомлению сетевой организацией Омскэлектро проверка (осмотр) выполнения обществом Память мероприятий ТУ в установленный договором срок не проводилась и не проведена по состоянию на 06.06.2014г.

По состоянию на 06.02.2014г. – дату представления сетевой организацией

Омскэлектро в Омское УФАС России пояснений (исх. от 06.06.2014 № 10-01-08/5016), мероприятия, определенные п.10 ТУ и подлежащие выполнению сетевой организацией Омскэлектро не выполнены.

Основной причиной невыполнения обязательств по ТУ сетевая организация Омскэлектро называет окончание срока действия договора аренды земельного участка (01.09.2013г.) - место расположения объекта технологического присоединения общества Память. В случае продления обществом Память действия договора аренды земельного участка сетевая организация Омскэлектро готова продолжить процедуру технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта общества Память.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям установлен Правилами 861.

В силу пункта 6 Правил 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает, в том числе правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии с абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 месяцев - для

заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно.

Таким образом, абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 прямо установлен 6-ти месячный срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Правилами 861 не предусмотрена возможность продления данного срока, норма абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 носит императивный характер и не может быть изменена по соглашению сторон.

Согласно пункту 16.3 Правил 861, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 18 Правил 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;
- в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев,

когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В нарушение названных требований Правил 861 сетевой организацией Омскэлектро:

- дополнительным соглашением от 04.09.2013г. к договору № 11107/12 продлен императивно установленный абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861 6-и месячный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства объекта общества Память;

- мероприятия, подлежащие по п.11 ТУ 11107/12 выполнению обществом Память выполнены 01.04.2014г.;

- мероприятия, подлежащие по ТУ 11107/12 выполнению сетевой организацией Омскэлектро, не выполнены по состоянию на 06.06.2014г., притом, что вновь установленный срок исполнения Омскэлектро договорных обязательств по технологическому присоединению закончился 04.03.2014г.

Нарушение сетевой организацией установленного Правилами 861 порядка технологического присоединения – бездействие по осуществлению технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта общества Память, расположенного в 170м на юго-восток от здания по ул.22 Декабря, 100Д, к электрическим сетям Омскэлектро в период срока действия договора, что запрещено частью 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

В процессе рассмотрения дела 23 июля 2014 года Омскэлектро представлены объяснения причины нарушения нового срока (04.03.2014г.) осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства объекта общества Память.

Установив по договору новый срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства объекта общества Память сетевая организация Омскэлектро планировала выполнить мероприятия своими силами, однако с учетом загрузки Омскэлектро было принято решение о привлечении подрядной организации.

Закупки товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий, к которым относится сетевая организация Омскэлектро, должны осуществляться в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), согласно которого Омскэлектро должно проводить конкурсные процедуры для определения исполнителя работ.

Во исполнение требований Закона Омскэлектро 21.10.2013г. был проведен открытый запрос предложений (сайты: www.zakupki.gov.ru; www.omskselectro.ru; www.otc-fender.ru) на выполнение работ по монтажу КТП-ТК-400-10/0,4 кВ, воздушной линии 10 кВ от КТП- ТУ-11107/12 до ВЛ-10кВ ф.7 (РП-503-ОП-595), кабельной линии 10 кВ от ВЛ-10 кВ (РП-503- ОП-595) до КТП-ТУ-11107/12 и замена воздушной линии 10 кВ (ОП 595-м/м) на КЛ-10 кВ.

В связи с отсутствием заявок, протоколом № 186 от 28.10.2013г., данная процедура

была признана несостоявшейся и назначена новая процедура, по результатам которой исполнителем работ было определено ООО «ГП «Геомастер» (протокол № 190/1).

С данной организацией был заключен договор подряда № 312-92/13 от 25.11.2013г., однако 26.05.2013г. ООО «ГП «Геомастер» было заявлено о расторжении договора, вследствие чего комиссией было принято решение о расторжении договора подряда (протокол от 12.11.2013г. № 190/2). Последней конкурсной процедурой (протокол № 218 от 26.05.2014г.) исполнителем работ по строительству электросетевых объектов для технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта общества Память было определено ООО СК «Энергомодуль», с которым 14.07.2014г. был заключен договор подряда № 312-37/14. В соответствии с сетевым графиком выполнения работ, являющимся Приложением № 1 к договору подряда от 14.07.2014г. № 312-37/14, срок окончания электромонтажных работ установлен 19.09.2014г.

В заседании Комиссии 15.08.2014г. представителем Омскэлектро представлены документы (фотографии земельных участков строительства электросетевых объектов по ТУ-11107/12), свидетельствующие о выполнении по состоянию на 13.08.2014г. промежуточных работ, предусмотренных Сетевым графиком по договору подряда от 14 июля 2014 года № 312-37/14.

Укладку электрического кабеля в траншею (во исполнение Омскэлектро мероприятий по ТУ-11107/12) подтвердил директор ООО «Омская мемориальная компания «Память» М.В. Мысин в заседании 15.08.2014г.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии отнесена к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, в силу указанного Закона ОАО «Омскэлектро» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем деятельность ОАО «Омскэлектро» подпадает также под ограничения Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия которого распространяются на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

По основаниям части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ОАО «Омскэлектро» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

Таким образом, УФАС в процессе рассмотрения дела установлено:

- бездействие Омскэлектро по выполнению договорных обязательств по технологическому присоединению энергопринимающего устройства объекта общества Память в срок, установленный договором от 12.11.2012г. № 11107/12, без наличия на то объективных причин;

- дополнительным соглашением от 04.09.2013г. установлен новый срок выполнения сторонами обязательств по договору от 12.11.2012г. № 11107/12 - 04.03.2014г., что не предусмотрено абзацем 2 подпункта «б» пункта 16 Правил 861, поскольку носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон;

- выполнение обществом Память своей части мероприятий технологического присоединения объекта, расположенного в 170м на юго-восток от здания по ул.22 Декабря, 100Д, установленных ТУ 12.11.2012 № 11107/12 в редакции от 04.09.2013г. и уведомление сетевой организации Омскэлектро (вх. от 01.04.2014г. № 9494 ед) о выполнении обществом Память своей части мероприятий ТУ;

- невыполнение сетевой организацией Омскэлектро мероприятий технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта общества Память в срок (04.03.2014г.), установленный дополнительным соглашением от 04.09.2013г. к договору от 12.11.2012г. № 11107/12, что ущемляет интересы общества Память;

- своевременность выполнения сетевой организацией Омскэлектро мероприятий ТУ № 11107/12 в сроки, предусмотренные Сетевым графиком по договору подряда от 14 июля 2014 года № 312-37/14;

- доминирующее положение сетевой организации ОАО «Омскэлектро» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая наличие допущенных занимающим доминирующее положение ОАО «Омскэлектро» нарушений Правил 861 при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта ООО «Омская мемориальная компания «Память», руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ОАО «Омскэлектро» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

2. Признать ОАО «Омскэлектро» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов ООО «Омская мемориальная компания «Память», путем неисполнения обязательств по технологическому присоединению энергопринимающего устройства объекта ООО «Омская мемориальная компания «Память» к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» в срок, установленный как договором от 12.11.2012г. № 11107/12, так и дополнительным соглашением от

04.09.2013г. к договору от 12.11.2012г. № 11107/12, в соответствии с требованиями пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

3. Выдать сетевой организации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства объекта ООО «Омская мемориальная компания «Память» к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» в срок до 30 сентября 2014 года.

4. Материалы дела № 04/33-14 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ОАО «Омскэлектро по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии
ф.и.о.)

(подпись,

Члены Комиссии

(подписи, ф.и.о.)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04/33-14

15 августа 2014 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – УФАС) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) - заместителя руководителя управления, председателя комиссии;

(С...) - начальника отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50

Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 15 августа 2014 года по делу № 04/33-14 о нарушении ОАО «Омскэлектро» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Омскэлектро» в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания принять меры к прекращению нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов лиц, заключивших договоры об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро», в том числе в отношении ООО «Омская мемориальная компания «Память», заключившего договор от 12.11.2012г. № 11107/12, путем неисполнения обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройства к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» в срок, установленный договором в соответствии с требованиями пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

2. ОАО «Омскэлектро» в срок до 30 сентября 2014 года, осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающего устройства объекта ООО «Омская мемориальная компания «Память», установленные дополнительным соглашением от 04.09.2013г. к договору от 12.11.2012г. № 11107/12.

3. ОАО «Омскэлектро» информировать Омское УФАС России об исполнении предписания в пятидневный срок со дня исполнения предписания по п.1 и п.2 с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии
ф.и.о.)

(подпись,

Члены Комиссии

(подписи, ф.и.о.)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.