

Решение №РНП-48-204м/2021

по результатам проверки

«30» августа 2021 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 30.08.2021.

Решение в полном объеме изготовлено 02.09.2021.

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России)

рассматривается обращение муниципального казенного учреждения «Управление строительства г.Липецка» (далее также -заказчик), содержащее информацию об одностороннем отказе от исполнения контракта от 05.04.2021 №36 - КС на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта [3482601264921000021](#)), заключенного с ООО «СтройМастер» по итогам [электронного аукциона](#) с реестровым номером [0346300111321000008](#), а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями ООО «СтройМастер» условий контракта.

На основании п. 13 Правил, приказа Липецкого УФАС России от 24.08.2021 №517 Комиссией проводится внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения заказчика и проведению вышеуказанных проверок назначено на 27.08.2021 в 11 ч. 30 мин. Однако, в связи с возникшей необходимостью получения дополнительных документов и сведений, в проведении проверки был объявлен перерыв на 30.08.2021 в 16 ч. 30 мин.

Проверка проведена в присутствии представителей:

- муниципального казенного учреждения «Управление строительства г.Липецка»;
- ООО «СтройМастер»;

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 23.08.2021 от заказчика поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении ООО «СтройМастер» (далее по тексту также – подрядчик, общество) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 05.04.2021 №36 - КС на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта [3482601264921000021](#)), заключенного с ООО «СтройМастер» по итогам [электронного аукциона](#) с реестровым номером [0346300111321000008](#).

05.04.2021 между заказчиком и подрядчиком заключен контракт №36 - КС на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта [3482601264921000021](#)) (далее –контракт).

В силу п. 1.1 контракта, подрядчик, в соответствии с выданной Заказчиком в производство работ проектной документацией ООО «ПЭС» шифр101-20, ООО «Атриум» шифр 38-20, сметной документацией, соблюдая требования СНиП, СанПиН, ГОСТ, технических регламентов и иных нормативных документов, обязуется

выполнить работы по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте: «Площадь перед ДС «Звездный»» (далее - объект) в сроки, предусмотренные контрактом в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложением №3 к настоящему Контракту являющееся его неотъемлемой частью), а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ.

При этом, согласно п.1.2.-1.3 контракта, объем работ подлежащих выполнению отражен в Приложении №2 «Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ». Стоимость работ, подлежащих выполнению отражена в Приложении №1 «Смета контракта».

Цена контракта составляет 73 265 508, 96 коп., в том числе, НДС 20%.

Между тем, как установлено, в связи с уменьшением объема работ, подлежащих выполнению по контракту, цена контракта дополнительным соглашением №3 от 30.07.2021 заказчиком была уменьшена и составила 67 027 431,70 руб. При этом, заказчик также внес соответствующие изменения в смету контракта (Приложение №1), Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (Приложение №2) и график выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №3).

Как следует из Ведомости объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ, с учетом внесенных изменений, подрядчику необходимо выполнить следующие виды и объемы работ:

Наименование конструктивных решений, комплексов работ	Ед.изм.	Кол-во (объем работ)
Демонтаж покрытия из бетонных плит 800x800 т=100мм	м2	4562,58
Демонтаж покрытия из цементных плит т=50мм	м2	4419,68
Демонтаж асфальтобетонного покрытия	м2	319,77
Демонтаж бортового камня БР 100.30.15	м	458,18
Вырубка деревьев с корчеванием пней	шт	41
Демонтаж кустарника h=1,2м	м2	200
Демонтаж столбов ограждения из трубы	шт	143
Демонтаж флажтоков из трубы	т	1,579886
Демонтаж подпорной бетонной стенки флажтоков	м3	5,8
Вывоз мусора	т	4022
Вывоз плитки на 10км	т	1300,30464
Демонтаж: Гл. входная группа Разборка тротуаров и дорожек	м2	149,45
Разборка бортовых камней: на бетонном основании	м	132,1
Демонтаж металлических пандусов	т	0,08
Демонтаж металлических ограждений	м	19,6
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами	м3	35,25
Вывоз мусора. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.	т	9,1958
Вывоз плитки на 10 км. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 10 км.	т	14,3472
Разборка тротуаров и дорожек	м2	1612,9
Разборка бортовых камней: на бетонном основании	м	1146,2
Демонтаж металлических пандусов	т	0,04
Демонтаж металлических ограждений	м	56,75
Разборка бортовых камней: на бетонном основании	м	93,04
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами	м3	819,271
Разборка: бетонных фундаментов	м3	46,995
Демонтаж автоматического дорожного шлагбаума для контроля проезда шириной до: 4 м	компл	1
Разборка: бетонных фундаментов (демонтаж бетонного пандуса)	м3	3,3
Разработка грунта вручну в траншеях глубиной до 2 м	м3	5,56
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.	т	210,097575
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом	м3	495,9
Засыпка песком с уплотнителем	м3	1596,7
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом	м3	560
Засыпка песком с уплотнителем	м3	1803
Устройство покрытий из тротуарной плитки	м2	7820
Установка бортовых камней бетонных	м	152
Устройство покрытий из тротуарной плитки	м2	541
Доставка	т	-
Монолитный бетонный борт 296м	м	296
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)	м2	2528,2
Устройство водоотводных лотков из композиционных полимерных материалов	м	273
Устройство оснований толщиной 12 см. Подготовка почвы. Установка делинаторов. Газонное покрытие	м2	323,11
монолитный бетонный борт	м	76
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)	м2	2582,2

Газон (249,07м2)	м2	-
Газон с гибридной травой - Посев травы	м2	-
Скамья	шт	6
Арт-объект планета	шт	4
Арт-объект планета	шт	4
Урна "Диагональ"	шт	31
Приствольная решетка (квадратная)	шт	15
Флагшток	шт	5
Декоративный борт "РИО"	компл	1
Монолитное основание Мо1	компл	1
Монолитное основание Мо2	компл	1
Пс1	м3	4
Устройство: бетонных ступеней	м3	2,6
Пс2	м3	72
Устройство: бетонных пандусов	м3	8,5
Устройство: бетонных ступеней	м3	0,5
Пс3	м3	27
Устройство: бетонных ступеней	м3	19
Пс4	м3	17
Устройство: бетонных ступеней	м3	12
Пс5	м3	12
Устройство: бетонных ступеней	м3	14,5
Пс6	100м3	57,5
Установка бортовых камней природных	м	613
Устройство покрытия из гранитных плит тратуаров	м2	154
Клумба	компл	1
Площадка гл. входной группы	м2	970
Облицовка подпорных стенок	м2	168,2
Устройство бетонной подготовки	м3	93
Устройство фундаментных плит	м3	186
Нарезка швов	м	385
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований	м3	193,5
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2	м3	193,86
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 2	м3	64,62
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3	м3	64,62
Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов: 2. Уплотнение грунта	100м3	129,24
Вывоз грунта	т	116
Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных	100м3	3,75
Разборка покрытий и оснований: щебеночных	100м3	11,25
Разборка бетонных конструкций	м3	3,9
Демонтаж освещения	компл	1
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка	т	3,66
Монтаж ЛЭП-0,4 кВт	компл	1
Монтаж заземляющего устройства	компл	1
Установка ШУНО	компл	1
Установка металлических столбов высотой до 4 м	шт	25
Монтаж светильников	шт	85
Монтажные работы	компл	1
Материалы	компл	1
Оборудование	компл	1
Вывоз строительного мусора	т	34,284
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м	м3	109,08
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы	м3	36,36
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3	м3	36,36
Засыпка вручную траншей. Уплотнение грунта	м3	72,72
Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т до 35 км	т	65,448
Строительные работы. Установка металлических столбов	шт	3
Строительные работы. Устройство трубопроводов. Заземление	компл	1
Монтажные работы. Кабель	компл	1
Монтажные работы. Шкаф телекоммуникационный. Камеры. Измерения	компл	1
Оборудование	компл	1
Пусконаладочные работы	компл	1
Пусконаладочные работы	компл	1
Затраты по размещению	т	4022
Затраты по размещению	т	219,293375
Услуги по захоронению отходов	т	1190,16
Услуги по захоронению отходов	т	1344
Затраты по размещению	т	34,284

Существенным условием рассматриваемого контракта является срок выполнения работ.

Так, в соответствии с п.2.1 контракта, сроки выполнения работ: начало срока выполнения работ - с момента заключения контракта, завершение работ не позднее: 01.08.2021, этапы исполнения контракта отражены в графике производства работ.

При этом, графиком выполнения строительно-монтажных работ, с учетом внесенных изменений, установлены следующие сроки выполнения работ:

Наименование и виды работ по видам работ	I с момента заключения контракта - 30.04.2021	II 01.05.2021 - 01.08.2021
	Демонтаж покрытия из бетонных плит 800x800 т=100мм	
Демонтаж покрытия из цементных плит т=50мм		
Демонтаж асфальтобетонного покрытия		
Демонтаж бортового камня БР 100.30.15		
Вырубка деревьев с корчеванием пней		
Демонтаж кустарника h=1,2м		
Демонтаж столбов ограждения из трубы		
Демонтаж флаштовиков из трубы		
Демонтаж подпорной бетонной стенки флаштовиков		
Вывоз мусора		
Вывоз плитки на 10км		
Демонтаж: Гл. входная группа Разборка тротуаров и дорожек		
Разборка бортовых камней: на бетонном основании		
Демонтаж металлических пандусов		
Демонтаж металлических ограждений		
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами		
Вывоз мусора. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.		
Вывоз плитки на 10 км. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 10 км.		
Разборка тротуаров и дорожек		
Разборка бортовых камней: на бетонном основании		
Демонтаж металлических пандусов		
Демонтаж металлических ограждений		
Разборка бортовых камней: на бетонном основании		
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами		
Разборка: бетонных фундаментов		
Демонтаж автоматического дорожного шлагбаума для контроля проезда шириной до: 4 м		
Разборка: бетонных фундаментов (демонтаж бетонного пандуса)		
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м		
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.		
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом		
Засыпка песком с уплотнителем		
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом		
Засыпка песком с уплотнителем		
Устройство покрытий из тротуарной плитки		
Установка бортовых камней бетонных		
Устройство покрытий из тротуарной плитки		
Монолитный бетонный борт 296м		
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)		
Устройство водоотводных лотков из композиционных полимерных материалов		
Устройство оснований толщиной 12 см. Подготовка почвы. Установка делиниаторов. Газонное покрытие		
монолитный бетонный борт		
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)		
Скамья		
Арт-объект планета		
Арт-объект планета		

урна "диагональ"		
Приставная решетка (квадратная)		
Флапшток		
Декоративный борт "РИО"		
Монолитное основание Мо1		
Монолитное основание Мо2		
Пс1		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс2		
Устройство: бетонных пандусов		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс3		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс4		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс5		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс6		
Установка бортовых камней природных		
Устройство покрытия из гранитных плит тротуаров		
Клумба		
Площадка гл. входной группы		
Облицовка подпорных стенок		
Устройство бетонной подготовки		
Устройство фундаментных плит		
Нарезка швов		
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований		
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2		
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 2		
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3		
Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов: 2. Уплотнение грунта		
Вывоз грунта		
Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных		
Разборка покрытий и оснований: щебеночных		
Разборка бетонных конструкций		
Демонтаж освещения		
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка		
Монтаж ЛЭП-0,4 кВт		
Монтаж заземляющего устройства		
Установка ШУНО		
Установка металлических столбов высотой до 4 м		
Монтаж светильников		
Монтажные работы		
Материалы		
Оборудование		
Вывоз строительного мусора		
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м		
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы		
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3		
Засыпка вручную траншей. Уплотнение грунта		
Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т до 35 км		
Строительные работы. Установка металлических столбов		
Строительные работы. Устройство трубопроводов. Заземление		
Монтажные работы. Кабель		
Монтажные работы. Шкаф телекоммуникационный. Камеры. Измерения		
Оборудование		
Монтажные работы. Камеры		
Пусконаладочные работы		
Пусконаладочные работы		
Затраты по размещению		

Затраты по размещению		
Услуги по захоронению отходов		
Услуги по захоронению отходов		
Затраты по размещению		

Таким образом, вышеуказанные работы должны выполняться подрядчиком с момента заключения контракта (т.е. с 05.04.2021) по 01.08.2021, в том числе, согласно установленным заказчиком в графике производства работ этапам: I- с момента заключения контракта по 30.04.2021, II- с 01.05.2021 по 01.08.2021.

При этом, п.4.2. - 4.3, 4.9 контракта установлено следующее:

Подрядчик обязан выполнить все работы по настоящему контракту собственными силами или силами привлеченных субподрядных организаций. Субподрядные организации должны обладать предусмотренными действующим законодательством допусками, лицензиями, сертификатами либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ (при необходимости).

Подрядчик гарантирует выполнение работ с надлежащим качеством в соответствии с проектной документацией и условиями контракта, в том числе с соблюдением требований технических регламентов, с соблюдением правил, установленных стандартами, сводами правил, устранение недостатков (дефектов), выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока, предусмотренного контрактом.

Все работы должны быть выполнены в полном объеме и в сроки, предусмотренные настоящим контрактом, и сданы Заказчику в состоянии, соответствующем условиям настоящего контракта, СНиП, СанПиН, ГОСТ и иных нормативных документов, регламентирующих выполнение работ по настоящему контракту.

А согласно п.5.4. контракта заказчик обязан осуществлять контроль и технический надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков выполнения работ, качеством используемых подрядчиком материалов, не вмешиваясь в его хозяйственную деятельность.

При этом, согласно п.7.1-7.3 и п.7.15-7.16 контракта:

«Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, Подрядчик представляет комплект первичных учетных документов, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.

Первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и (или) графиком оплаты выполненных работ, по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно, является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке.

Днем приемки выполненных работ считается день подписания Заказчиком Акта сдачи-приёмки этапа выполненных работ.

Приёмка готового объекта строительства осуществляется Заказчиком по средствам подписания справки формы №КС-11 (Акт приемки законченного строительством объекта)».

В тоже время, как пояснили представители заказчика, в установленные контрактом сроки, работы, предусмотренные контрактом, в полном объеме подрядчиком выполнены не были.

Так, как установлено из представленных в материалы проверки документов и пояснений представителей заказчика, обществом, с нарушением сроков, выполнены работы, которые заказчиком были приняты 15.04.2021, 13.05.2021 и 11.06.2021, на сумму 15 749 228,47 руб. (из 67 027 431,70 руб. цены контракта). При этом установлено, что к этим работам относится лишь частично выполненный демонтаж покрытий и установка наружного освещения.

Вместе с тем, как установлено из представленного в материалы проверки письма заказчика обществу (от 30.06.2021) и следует из пояснений представителей заказчика, в срок, отведенный графиком выполнения строительно-монтажных работ на 1 этап (до 30.04.2021), обществом не были выполнены ряд работ, в числе которых:

-демонтажные работы- 100%,

-устройство покрытия из тротуарной плитки -50%,

-доставка плитки- 100%,

-строительно-монтажные работы по главной входной группе- 50%,

- устройство металлических опор освещения-100%,

-прокладка кабеля и установка металлических опор под видеонаблюдение- 100%.

И по состоянию на 29.07.2021 подрядчик нарушил сроки выполнения работ в отношении следующего:

-тротуарная плитка на объект не доставлена,

-не приступили к устройству монолитного бетонного борта,

-не приступили к устройству водоотводных лотков,

- не приступили к работам по устройству плиточного покрытия.

Также, как пояснили представители заказчика подрядчиком не осуществлена поставка малых архитектурных форм.

Доказательств обратного, обществом не представлено.

При этом, согласно пояснений представителя общества и представленных им документов и фотоматериалов, наличие на объекте иных лиц, выполняющих работы: по переносу сетей водоснабжения, по ремонту сетей теплоснабжения, по бетонированию площадки НТО, по установке технологических колодцев водоснабжения не позволили обществу в установленные контрактом и графиком производства работ сроки выполнить необходимые работы в полном объеме.

Вместе с тем, как следует из пояснений представителей заказчика и представленного сводного плана инженерных сетей, совместное производство работ на одной площадке различных организаций носило кратковременный, локальный характер, обсуждалось на строительной площадке в оперативном режиме со всеми заинтересованными лицами и не создавало каких-либо препятствий для выполнения обществом всех работ, предусмотренных контрактом.

О наличии нескольких исполнителей на одной площадке подрядчику было известно в момент принятия решения о подаче заявки.

Более того, необходимо отметить, что заказчик неоднократно в адрес общества направлял письма (от 28.06., 20.07.2021) с просьбой ускорить выполнение требуемых контрактом работ и обеспечить сдачу всех работ в сроки, установленные контрактом. Более того, письмом от 02.08.2021 заказчик установил подрядчику новый срок для выполнения всех предусмотренных контрактом работ- 16.08.2021.

Однако, в сроки, предусмотренные контрактом, а также в установленный заказчиком в направленных письмах срок, подрядчик в полном объеме работы не выполнил, объект с завершёнными работами заказчику не передал.

Доказательств обратного в материалы проверки обществом не представлено.

Согласно ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу п.10.4-10.5 контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа.

А п.10.6 контракта установлены основания расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по инициативе Заказчика:

10.6.1. Выполнение работ ненадлежащего качества, если недостатки не могут быть устранены в установленный Заказчиком срок.

10.6.2. Неоднократное (от двух и более раз) нарушение сроков и объемов выполнения работ, предусмотренных контрактом, включая график выполнения работ.

10.6.3. Подрядчик не приступает к исполнению контракта в срок, установленный контрактом, или нарушает график выполнения работ, предусмотренный контрактом, или выполняет работы так, что окончание их

выполнения к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможно, либо в ходе выполнения работ стало очевидно, что они не будут выполнены надлежащим образом в установленный контрактным сроком.

10.6.4. Если отступления в выполнении работ от условий контракта или иные недостатки результата выполненных работ в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустраняемыми.

10.6.5. Если в ходе исполнения контракта установлено, что Подрядчик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам данной закупки, или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем по результатам проведения данной закупки.

При этом, согласно п.10.7. контракта, в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта, контракт расторгается в соответствии с положениями частей 8–25 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

06.07.2021 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как установлено, основанием для принятия заказчиком указанного решения послужило: неоднократное (от двух и более раз) нарушение сроков и объемов выполнения работ, предусмотренных контрактом, включая график выполнения работ (п. 10.6.2. контракта).

В силу ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации, датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно представленным документам, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 08.07.2021 направлено подрядчику по электронной почте, заказным письмом с уведомлением, а также размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Рассмотрев представленные заказчиком доказательства, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что решение вступило в законную силу. Таким образом, вышеуказанный контракт расторгнут 18.08.2021, в силу выше обозначенных положений Закона о контрактной системе и информации о его расторжении.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая решение об участии в торгах, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Согласно ч. 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно ч. ч. 1 - 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Комиссия Липецкого УФАС России, проведя анализ представленных обществом в материалы проверки

документов: копий направляемых в адрес заказчика писем и фотоматериалов (в совокупности с представленным заказчиком сводным планом инженерных сетей и информации о его исполнении, а также учитывая сроки выполнения работ), критически относится к указанным документам, поскольку не усмотрела в их содержании фактов, подтверждающих наличие безусловных препятствий обществу в выполнении работ в сроки: с 05.04.2021 по 01.08.2021, предусмотренные контрактом.

Кроме того, имеющиеся в материалах проверки копии актов выполненных работ №1, №2 и №3, принятых заказчиком 15.04.2021, 13.05.2021 и 11.06.2021, также не свидетельствуют о принятии обществом мер для надлежащего исполнения условий контракта, по причине того, что обществом лишь частично были выполнены демонтажные работы и работы по наружному освещению, но при этом, не были выполнены основные виды работ, предусмотренные контрактом и требующие от подрядчика значительных финансовых вложений (в частности: устройство монолитного бетонного борта (с 01.05.2021), устройство оснований, устройство покрытий из тротуарной плитки, закупка и устройство плитки гранитной термообработанной, плитки гранитной полированной, а также закупка и поставка на объект малых архитектурных форм).

Между тем, доказательств, свидетельствующих о приобретении вышеуказанных материалов, и в требуемом для выполнения работ объеме: плитки гранитной, малых архитектурных форм, обществом не представлено.

Таким образом, по мнению Комиссии Липецкого УФАС России, доказательств, свидетельствующих о том, что обществом были приняты все меры для надлежащего исполнения обязательств по рассматриваемому контракту, в материалы проверки не представлено. В связи с чем, Комиссия не усмотрела в действиях подрядчика признаков заботливости и осмотрительности при исполнении принятых на себя обязательств по контракту.

Также в материалы проверки обществом не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Кроме того, необходимо отметить, что контракт заключен по итогам проведения заказчиком электронного аукциона.

Подрядчик подавал заявку, им выражено согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, которая также содержала условие о сроках выполнения работ.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч.2 ст.437 ГК РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

У подрядчика не возникло разногласий по контракту, он счел для себя разумным и возможным участие в электронном аукционе.

Как указал Арбитражный суд Липецкой области в своем решении по делу А36-10332/2019, исходя из предмета и цели регулирования ФЗ «О контрактной системе», а также применяемого законодательства к правоотношениям в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, арбитражный суд считает, что, по своему характеру, включение в реестр недобросовестных поставщиков содержит в себе элементы как публичной, так и гражданской правовой ответственности. С точки зрения административных правоотношений, как вида публично-правовых отношений, понятие и содержание вины юридического лица закреплено в ч.2 ст.2.1 КоАП РФ, в силу которой юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, вина юридического лица в административных правоотношениях определена через призму возможности для соблюдения обязательных требований (правил и норм) и принятия лицом всех зависящих от него мер по соблюдению таких требований. В силу п.1 ст.401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Следовательно, в рамках гражданско-правовых отношений вина лица определена через призму принятия мер для надлежащего исполнения обязательства, проявления заботливости и осмотрительности, то есть добросовестного поведения лица.

Участник, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к одностороннему отказу заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контракта.

Процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные Законом о контрактной системе, имеют своей целью обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах (работах, услугах)

и завершаются заключением контракта.

При этом, заказчик, планируя свою закупочную деятельность, рассчитывает на его качественное исполнение в установленные сроки.

Однако, действия поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по неисполнению (несвоевременному исполнению) обязательств по контрактам не приводят к достижению заказчиками целей осуществления закупок, эффективного использования бюджетных средств, влекут за собой срывы сроков выполнения работ, необходимых для реализации государственных полномочий и функций.

При этом, подрядчик не обеспечил соблюдение прав и законных интересов заказчика относительно условий и сроков исполнения контракта, в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению контрактов.

Кроме того, в настоящем случае подрядчик не принял все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, условий заключенного контракта, не проявил необходимой внимательности и осмотрительности при осуществлении своей деятельности. В установленные сроки не выполнил необходимые заказчику работы по контракту. Тем самым, он создал все условия для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии установлено, что в действиях подрядчика не усматриваются признаки заботливости и осмотрительности, намерение исполнить принятые на себя обязательства.

Подрядчиком не представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта,
- что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В свою очередь заказчиком подтверждены факты существенного нарушения подрядчиком условий контракта.

С учетом изложенного, на основании п.13 Правил имеются законные основания для включения сведений о подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года, информацию в отношении общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер» (...), в связи с односторонним отказом муниципального казенного учреждения «Управление строительства г.Липецка» от исполнения контракта от 05.04.2021 №36 - КС на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта [3482601264921000021](#)), заключенного с ООО «СтройМастер» по итогам [электронного аукциона](#) с реестровым номером [0346300111321000008](#).

- Дата проведения электронного аукциона – [17.03.2021](#);
- Объект закупки — выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»»;
- Цена контракта — 67 027 431,70 коп.;
- Срок исполнения контракта - 01.08.2021 года;
- Основания и дата расторжения контракта - решение муниципального казенного учреждения «Управление строительства г.Липецка» об одностороннем отказе от исполнения контракта от 06.07.2021, дата расторжения контракта - 18.08.2021.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			Регламен срок изг реш разм сведет
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	

18.08.2021	23.08.2021	23.08.2021	0	23.08.2021	30.08.2021	30.08.2021	0	02.0
------------	------------	------------	---	------------	------------	------------	---	------

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Решение №РНП-48-204м/2021

по результатам проверки

«30» августа 2021 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 30.08.2021.

Решение в полном объеме изготовлено 02.09.2021.

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России)

рассматривается обращение муниципального казенного учреждения «Управление строительства г.Липецка» (далее также -заказчик), содержащее информацию об одностороннем отказе от исполнения контракта от 05.04.2021 №36 - КС на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта [3482601264921000021](#)), заключенного с ООО «СтройМастер» по итогам [электронного аукциона](#) с реестровым номером [0346300111321000008](#), а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями ООО «СтройМастер» условий контракта.

На основании п. 13 Правил, приказа Липецкого УФАС России от 24.08.2021 №517 Комиссией проводится внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения заказчика и проведению вышеуказанных проверок назначено на 27.08.2021 в 11 ч. 30 мин. Однако, в связи с возникшей необходимостью получения дополнительных документов и сведений, в проведении проверки был объявлен перерыв на 30.08.2021 в 16 ч. 30 мин.

Проверка проведена в присутствии представителей:

- муниципального казенного учреждения «Управление строительства г.Липецка»;
- ООО «СтройМастер»;

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 23.08.2021 от заказчика поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении ООО «СтройМастер» (далее по тексту также – подрядчик, общество) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 05.04.2021 №36 - КС на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта [3482601264921000021](#)), заключенного с ООО «СтройМастер» по итогам [электронного аукциона](#) с реестровым номером [0346300111321000008](#).

05.04.2021 между заказчиком и подрядчиком заключен контракт №36 - КС на выполнение работ по

благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте «Площадь перед ДС «Звездный»» (реестровый номер контракта 3482601264921000021) (далее –контракт).

В силу п. 1.1 контракта, подрядчик, в соответствии с выданной Заказчиком в производство работ проектной документацией ООО «ПЭС» шифр101-20, ООО «Атриум» шифр 38-20, сметной документацией, соблюдая требования СНиП, СанПиН, ГОСТ, технических регламентов и иных нормативных документов, обязуется выполнить работы по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте: «Площадь перед ДС «Звездный»» (далее - объект) в сроки, предусмотренные контрактом в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложением №3 к настоящему Контракту являющееся его неотъемлемой частью), а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ.

При этом, согласно п.1.2.-1.3 контракта, объем работ подлежащих выполнению отражен в Приложении №2 «Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ». Стоимость работ, подлежащих выполнению отражена в Приложении №1 «Смета контракта».

Цена контракта составляет 73 265 508, 96 коп., в том числе, НДС 20%.

Между тем, как установлено, в связи с уменьшением объема работ, подлежащих выполнению по контракту, цена контракта дополнительным соглашением №3 от 30.07.2021 заказчиком была уменьшена и составила 67 027 431,70 руб. При этом, заказчик также внес соответствующие изменения в смету контракта (Приложение №1), Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (Приложение №2) и график выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №3).

Как следует из Ведомости объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ, с учетом внесенных изменений, подрядчику необходимо выполнить следующие виды и объемы работ:

Наименование конструктивных решений, комплексов работ	Ед.изм.	Кол-во (объем работ)
Демонтаж покрытия из бетонных плит 800x800 т=100мм	м2	4562,58
Демонтаж покрытия из цементных плит т=50мм	м2	4419,68
Демонтаж асфальтобетонного покрытия	м2	319,77
Демонтаж бортового камня БР 100.30.15	м	458,18
Вырубка деревьев с корчеванием пней	шт	41
Демонтаж кустарника h=1,2м	м2	200
Демонтаж столбов ограждения из трубы	шт	143
Демонтаж флагштоков из трубы	т	1,579886
Демонтаж подпорной бетонной стенки флагштоков	м3	5,8
Вывоз мусора	т	4022
Вывоз плитки на 10км	т	1300,30464
Демонтаж: Гл. входная группа Разборка тротуаров и дорожек	м2	149,45
Разборка бортовых камней: на бетонном основании	м	132,1
Демонтаж металлических пандусов	т	0,08
Демонтаж металлических ограждений	м	19,6
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами	м3	35,25
Вывоз мусора. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.	т	9,1958
Вывоз плитки на 10 км. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 10 км.	т	14,3472
Разборка тротуаров и дорожек	м2	1612,9
Разборка бортовых камней: на бетонном основании	м	1146,2
Демонтаж металлических пандусов	т	0,04
Демонтаж металлических ограждений	м	56,75
Разборка бортовых камней: на бетонном основании	м	93,04
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами	м3	819,271
Разборка: бетонных фундаментов	м3	46,995
Демонтаж автоматического дорожного шлагбаума для контроля проезда шириной до: 4 м	компл	1
Разборка: бетонных фундаментов (демонтаж бетонного пандуса)	м3	3,3
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м	м3	5,56
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.	т	210,097575
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом	м3	495,9
Засыпка песком с уплотнителем	м3	1596,7
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом	м3	560
Засыпка песком с уплотнителем	м3	1803
Устройство покрытий из тротуарной плитки	м2	7820
Установка бортовых камней бетонных	м	152
Устройство покрытий из тротуарной плитки	м2	541
Доставка	т	204

Монолитный бетонный борт 270м	м	270
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)	м2	2528,2
Устройство водоотводных лотков из композиционных полимерных материалов	м	273
Устройство оснований толщиной 12 см. Подготовка почвы. Установка делинаторов. Газонное покрытие	м2	323,11
Монолитный бетонный борт	м	76
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)	м2	2528,2
Газон (249,07м2)	м2	-
Газон с гибридной травой - Посев травы	м2	-
Скамья	шт	6
Арт-объект планета	шт	4
Арт-объект планета	шт	4
Урна "Диагональ"	шт	31
Приствольная решетка (квадратная)	шт	15
Флашток	шт	5
Декоративный борт "РИО"	компл	1
Монолитное основание Мо1	компл	1
Монолитное основание Мо2	компл	1
Пс1	м3	4
Устройство: бетонных ступеней	м3	2,6
Пс2	м3	72
Устройство: бетонных пандусов	м3	8,5
Устройство: бетонных ступеней	м3	0,5
Пс3	м3	27
Устройство: бетонных ступеней	м3	19
Пс4	м3	17
Устройство: бетонных ступеней	м3	12
Пс5	м3	12
Устройство: бетонных ступеней	м3	14,5
Пс6	100м3	57,5
Установка бортовых камней природных	м	613
Устройство покрытия из гранитных плит тротуаров	м2	154
Клумба	компл	1
Площадка гл. входной группы	м2	970
Облицовка подпорных стенок	м2	168,2
Устройство бетонной подготовки	м3	93
Устройство фундаментных плит	м3	186
Нарезка швов	м	385
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований	м3	193,5
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2	м3	193,86
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 2	м3	64,62
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3	м3	64,62
Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов: 2. Уплотнение грунта	100м3	129,24
Вывоз грунта	т	116
Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных	100м3	3,75
Разборка покрытий и оснований: щебеночных	100м3	11,25
Разборка бетонных конструкций	м3	3,9
Демонтаж освещения	компл	1
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка	т	3,66
Монтаж ЛЭП-0,4 кВт	компл	1
Монтаж заземляющего устройства	компл	1
Установка ШУНО	компл	1
Установка металлических столбов высотой до 4 м	шт	25
Монтаж светильников	шт	85
Монтажные работы	компл	1
Материалы	компл	1
Оборудование	компл	1
Вывоз строительного мусора	т	34,284
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м	м3	109,08
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы	м3	36,36
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3	м3	36,36
Засыпка вручную траншей. Уплотнение грунта	м3	72,72
Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т до 35 км	т	65,448
Строительные работы. Установка металлических столбов	шт	3
Строительные работы. Устройство трубопроводов. Заземление	компл	1
Монтажные работы. Кабель	компл	1
Монтажные работы. Шкаф телекоммуникационный. Камеры. Измерения	компл	1

Оборудование	компл	1
Пусконаладочные работы	компл	1
Пусконаладочные работы	компл	1
Затраты по размещению	т	4022
Затраты по размещению	т	219,293375
Услуги по захоронению отходов	т	1190,16
Услуги по захоронению отходов	т	1344
Затраты по размещению	т	34,284

Существенным условием рассматриваемого контракта является срок выполнения работ.

Так, в соответствии с п.2.1 контракта, сроки выполнения работ: начало срока выполнения работ - с момента заключения контракта, завершение работ не позднее: 01.08.2021, этапы исполнения контракта отражены в графике производства работ.

При этом, графиком выполнения строительно-монтажных работ, с учетом внесенных изменений, установлены следующие сроки выполнения работ:

Наименование и виды работ	I с момента заключения контракта - 30.04.2021	II 01.05.2021 - 01.08.2021
по видам работ		
Демонтаж покрытия из бетонных плит 800x800 т=100мм		
Демонтаж покрытия из цементных плит т=50мм		
Демонтаж асфальтобетонного покрытия		
Демонтаж бортового камня БР 100.30.15		
Вырубка деревьев с корчеванием пней		
Демонтаж кустарника h=1,2м		
Демонтаж столбов ограждения из трубы		
Демонтаж флагштоков из трубы		
Демонтаж подпорной бетонной стенки флагштоков		
Вывоз мусора		
Вывоз плитки на 10км		
Демонтаж: Гл. входная группа Разборка тротуаров и дорожек		
Разборка бортовых камней: на бетонном основании		
Демонтаж металлических пандусов		
Демонтаж металлических ограждений		
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами		
Вывоз мусора. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.		
Вывоз плитки на 10 км. Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 10 км.		
Разборка тротуаров и дорожек		
Разборка бортовых камней: на бетонном основании		
Демонтаж металлических пандусов		
Демонтаж металлических ограждений		
Разборка бортовых камней: на бетонном основании		
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами		
Разборка: бетонных фундаментов		
Демонтаж автоматического дорожного шлагбаума для контроля проезда шириной до: 4 м		
Разборка: бетонных фундаментов (демонтаж бетонного пандуса)		
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м		
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка грузов автомобилями на расстояние до 35 км.		
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом		
Засыпка песком с уплотнителем		
Разбивка железобетонных конструкций экскаватором с гидромолотом		
Засыпка песком с уплотнителем		
Устройство покрытий из тротуарной плитки		
Установка бортовых камней бетонных		
Устройство покрытий из тротуарной плитки		
Монолитный бетонный борт 296м		
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)		
Устройство водоотводных лотков из композиционных полимерных материалов		
Устройство осевых линий шириной 12 см. Подготовка выемки		

Устройство оснований толщиной 12 см. Подготовка почвы.		
Установка делинаторов. Газонное покрытие		
Монолитный бетонный борт		
Основание под охлаждающую плиту тип 2 (2528,2 м2)		
Скамья		
Арт-объект планета		
Арт-объект планета		
Урна "Диагональ"		
Приставная решетка (квадратная)		
Флапшток		
Декоративный борт "РИО"		
Монолитное основание Мо1		
Монолитное основание Мо2		
Пс1		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс2		
Устройство: бетонных пандусов		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс3		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс4		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс5		
Устройство: бетонных ступеней		
Пс6		
Установка бортовых камней природных		
Устройство покрытия из гранитных плит тротуаров		
Клумба		
Площадка гл. входной группы		
Облицовка подпорных стенок		
Устройство бетонной подготовки		
Устройство фундаментных плит		
Нарезка швов		
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований		
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2		
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 2		
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3		
Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов: 2. Уплотнение грунта		
Вывоз грунта		
Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных		
Разборка покрытий и оснований: щебеночных		
Разборка бетонных конструкций		
Демонтаж освещения		
Погрузо-разгрузочные работы. Перевозка		
Монтаж ЛЭП-0,4 кВт		
Монтаж заземляющего устройства		
Установка ШУНО		
Установка металлических столбов высотой до 4 м		
Монтаж светильников		
Монтажные работы		
Материалы		
Оборудование		
Вывоз строительного мусора		
Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м		
Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы		
Работа на отвале, группа грунтов: 2-3		
Засыпка вручную траншей. Уплотнение грунта		
Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т до 35 км		
Строительные работы. Установка металлических столбов		
Строительные работы. Устройство трубопроводов. Заземление		
Монтажные работы. Кабель		
Монтажные работы. Шкаф телекоммуникационный		

монтажные работы, шкафы телекоммуникационной...		
Камеры. Измерения		
Оборудование		
Монтажные работы. Камеры		
Пусконаладочные работы		
Пусконаладочные работы		
Затраты по размещению		
Затраты по размещению		
Услуги по захоронению отходов		
Услуги по захоронению отходов		
Затраты по размещению		

Таким образом, вышеуказанные работы должны выполняться подрядчиком с момента заключения контракта (т.е. с 05.04.2021) по 01.08.2021, в том числе, согласно установленным заказчиком в графике производства работ этапам: I- с момента заключения контракта по 30.04.2021, II- с 01.05.2021 по 01.08.2021.

При этом, п.4.2. - 4.3, 4.9 контракта установлено следующее:

Подрядчик обязан выполнить все работы по настоящему контракту собственными силами или силами привлеченных субподрядных организаций. Субподрядные организации должны обладать предусмотренными действующим законодательством допусками, лицензиями, сертификатами либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ (при необходимости).

Подрядчик гарантирует выполнение работ с надлежащим качеством в соответствии с проектной документацией и условиями контракта, в том числе с соблюдением требований технических регламентов, с соблюдением правил, установленных стандартами, сводами правил, устранение недостатков (дефектов), выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока, предусмотренного контрактом.

Все работы должны быть выполнены в полном объеме и в сроки, предусмотренные настоящим контрактом, и сданы Заказчику в состоянии, соответствующем условиям настоящего контракта, СНиП, СанПиН, ГОСТ и иных нормативных документов, регламентирующих выполнение работ по настоящему контракту.

А согласно п.5.4. контракта заказчик обязан осуществлять контроль и технический надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков выполнения работ, качеством используемых подрядчиком материалов, не вмешиваясь в его хозяйственную деятельность.

При этом, согласно п.7.1-7.3 и п.7.15-7.16 контракта:

«Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, Подрядчик представляет комплект первичных учетных документов, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.

Первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и (или) графиком оплаты выполненных работ, по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно, является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке.

Днем приемки выполненных работ считается день подписания Заказчиком Акта сдачи-приёмки этапа выполненных работ.

Приёмка готового объекта строительства осуществляется Заказчиком по средствам подписания справки формы №КС-11 (Акт приемки законченного строительством объекта)».

В тоже время, как пояснили представители заказчика, в установленные контрактом сроки, работы, предусмотренные контрактом, в полном объеме подрядчиком выполнены не были.

Так, как установлено из представленных в материалы проверки документов и пояснений представителей заказчика, обществом, с нарушением сроков, выполнены работы, которые заказчиком были приняты 15.04.2021, 13.05.2021 и 11.06.2021, на сумму 15 749 228,47 руб. (из 67 027 431,70 руб. цены контракта). При этом установлено, что к этим работам относится лишь частично выполненный демонтаж покрытий и установка наружного освещения.

Вместе с тем, как установлено из представленного в материалы проверки письма заказчика обществу (от

30.06.2021) и следует из пояснений представителей заказчика, в срок, отведенный графиком выполнения строительно-монтажных работ на 1 этап (до 30.04.2021), обществом не были выполнены ряд работ, в числе которых:

- демонтажные работы- 100%,
- устройство покрытия из тротуарной плитки -50%,
- доставка плитки- 100%,
- строительно-монтажные работы по главной входной группе- 50%,
- устройство металлических опор освещения-100%,
- прокладка кабеля и установка металлических опор под видеонаблюдение- 100%.

И по состоянию на 29.07.2021 подрядчик нарушил сроки выполнения работ в отношении следующего:

- тротуарная плитка на объект не доставлена,
- не приступили к устройству монолитного бетонного борта,
- не приступили к устройству водоотводных лотков,
- не приступили к работам по устройству плиточного покрытия.

Также, как пояснили представители заказчика подрядчиком не осуществлена поставка малых архитектурных форм.

Доказательств обратного, обществом не представлено.

При этом, согласно пояснений представителя общества и представленных им документов и фотоматериалов, наличие на объекте иных лиц, выполняющих работы: по переносу сетей водоснабжения, по ремонту сетей теплоснабжения, по бетонированию площадки НТО, по установке технологических колодцев водоснабжения не позволили обществу в установленные контрактом и графиком производства работ сроки выполнить необходимые работы в полном объеме.

Вместе с тем, как следует из пояснений представителей заказчика и представленного сводного плана инженерных сетей, совместное производство работ на одной площадке различных организаций носило кратковременный, локальный характер, обсуждалось на строительной площадке в оперативном режиме со всеми заинтересованными лицами и не создавало каких-либо препятствий для выполнения обществом всех работ, предусмотренных контрактом.

О наличии нескольких исполнителей на одной площадке подрядчику было известно в момент принятия решения о подаче заявки.

Более того, необходимо отметить, что заказчик неоднократно в адрес общества направлял письма (от 28.06., 20.07.2021) с просьбой ускорить выполнение требуемых контрактом работ и обеспечить сдачу всех работ в сроки, установленные контрактом. Более того, письмом от 02.08.2021 заказчик установил подрядчику новый срок для выполнения всех предусмотренных контрактом работ- 16.08.2021.

Однако, в сроки, предусмотренные контрактом, а также в установленный заказчиком в направленных письмах срок, подрядчик в полном объеме работы не выполнил, объект с завершенными работами заказчику не передал.

Доказательств обратного в материалы проверки обществом не представлено.

Согласно ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу п.10.4-10.5 контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа.

А п.10.6 контракта установлены основания расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по инициативе Заказчика:

10.6.1. Выполнение работ ненадлежащего качества, если недостатки не могут быть устранены в установленный

Заказчиком срок.

10.6.2. Неоднократное (от двух и более раз) нарушение сроков и объемов выполнения работ, предусмотренных контрактом, включая график выполнения работ.

10.6.3. Подрядчик не приступает к исполнению контракта в срок, установленный контрактом, или нарушает график выполнения работ, предусмотренный контрактом, или выполняет работы так, что окончание их выполнения к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможно, либо в ходе выполнения работ стало очевидно, что они не будут выполнены надлежащим образом в установленный контрактом срок.

10.6.4. Если отступления в выполнении работ от условий контракта или иные недостатки результата выполненных работ в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустраняемыми.

10.6.5. Если в ходе исполнения контракта установлено, что Подрядчик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам данной закупки, или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем по результатам проведения данной закупки.

При этом, согласно п.10.7. контракта, в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта, контракт расторгается в соответствии с положениями частей 8–25 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

06.07.2021 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как установлено, основанием для принятия заказчиком указанного решения послужило: неоднократное (от двух и более раз) нарушение сроков и объемов выполнения работ, предусмотренных контрактом, включая график выполнения работ (п. 10.6.2. контракта).

В силу ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации, датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно представленным документам, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 08.07.2021 направлено подрядчику по электронной почте, заказным письмом с уведомлением, а также размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Рассмотрев представленные заказчиком доказательства, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что решение вступило в законную силу. Таким образом, вышеуказанный контракт расторгнут 18.08.2021, в силу выше обозначенных положений Закона о контрактной системе и информации о его расторжении.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая решение об участии в торгах, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Согласно ч. 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно ч. ч. 1 - 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным

вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Комиссия Липецкого УФАС России, проведя анализ представленных обществом в материалы проверки документов: копий направляемых в адрес заказчика писем и фотоматериалов (в совокупности с представленным заказчиком сводным планом инженерных сетей и информации о его исполнении, а также учитывая сроки выполнения работ), критически относится к указанным документам, поскольку не усмотрела в их содержании фактов, подтверждающих наличие безусловных препятствий обществу в выполнении работ в сроки: с 05.04.2021 по 01.08.2021, предусмотренные контрактом.

Кроме того, имеющиеся в материалах проверки копии актов выполненных работ №1, №2 и №3, принятых заказчиком 15.04.2021, 13.05.2021 и 11.06.2021, также не свидетельствуют о принятии обществом мер для надлежащего исполнения условий контракта, по причине того, что обществом лишь частично были выполнены демонтажные работы и работы по наружному освещению, но при этом, не были выполнены основные виды работ, предусмотренные контрактом и требующие от подрядчика значительных финансовых вложений (в частности: устройство монолитного бетонного борта (с 01.05.2021), устройство оснований, устройство покрытий из тротуарной плитки, закупка и устройство плитки гранитной термообработанной, плитки гранитной полированной, а также закупка и поставка на объект малых архитектурных форм).

Между тем, доказательств, свидетельствующих о приобретении вышеуказанных материалов, и в требуемом для выполнения работ объеме: плитки гранитной, малых архитектурных форм, обществом не представлено.

Таким образом, по мнению Комиссии Липецкого УФАС России, доказательств, свидетельствующих о том, что обществом были приняты все меры для надлежащего исполнения обязательств по рассматриваемому контракту, в материалы проверки не представлено. В связи с чем, Комиссия не усмотрела в действиях подрядчика признаков заботливости и осмотрительности при исполнении принятых на себя обязательств по контракту.

Также в материалы проверки обществом не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Кроме того, необходимо отметить, что контракт заключен по итогам проведения заказчиком электронного аукциона.

Подрядчик подавал заявку, им выражено согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, которая также содержала условие о сроках выполнения работ.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч.2 ст.437 ГК РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

У подрядчика не возникло разногласий по контракту, он счел для себя разумным и возможным участие в электронном аукционе.

Как указал Арбитражный суд Липецкой области в своем решении по делу А36-10332/2019, исходя из предмета и цели регулирования ФЗ «О контрактной системе», а также применяемого законодательства к правоотношениям в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, арбитражный суд считает, что, по своему характеру, включение в реестр недобросовестных поставщиков содержит в себе элементы как публичной, так и гражданской правовой ответственности. С точки зрения административных правоотношений, как вида публично-правовых отношений, понятие и содержание вины юридического лица закреплено в ч.2 ст.2.1 КоАП РФ, в силу которой юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, вина юридического лица в административных правоотношениях определена через призму возможности для соблюдения обязательных требований (правил и норм) и принятия лицом всех зависящих от него мер по соблюдению таких требований. В силу п.1 ст.401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Следовательно, в рамках гражданско-правовых отношений вина лица определена через призму принятия мер для надлежащего исполнения обязательства, проявления заботливости и осмотрительности, то есть добросовестного поведения лица.

Участник, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае

	заказчиком сведений в контрольный орган	направления заказчиком сведений	в днях по I разделу	органом обращения заказчика	решения	принятия решения	в днях по II разделу	реш разм: сведет
18.08.2021	23.08.2021	23.08.2021	0	23.08.2021	30.08.2021	30.08.2021	0	02.0

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.